

Resultaten van een inwonersonderzoek in Noordoostpolder over de betaalbaarheid van duurzame warmteoplossingen

Augustus 2025



POPULYTICS

What would you do?

Colofon

Dit onderzoek is uitgevoerd door Populytics, een onderzoeksbureau dat voortkomt uit de TU Delft. In samenwerking met MSG Sustainable Strategies en in opdracht van gemeente Noordoostpolder.

Auteurs

Shira Hollanders (shira@populytics.nl)
George Worpel (george@msgstrategies.nl)
Ivo de Klerk
Rosa Vroom
Michiel Tilstra
Aylin Munyasya
Mark Beumer
Niek Mouter

Datum

Augustus '25

Versie

Definitief

Contact

Populytics b.v.
Strawinskylaan 339
1077 XX Amsterdam
info@populytics.nl
www.populytics.nl



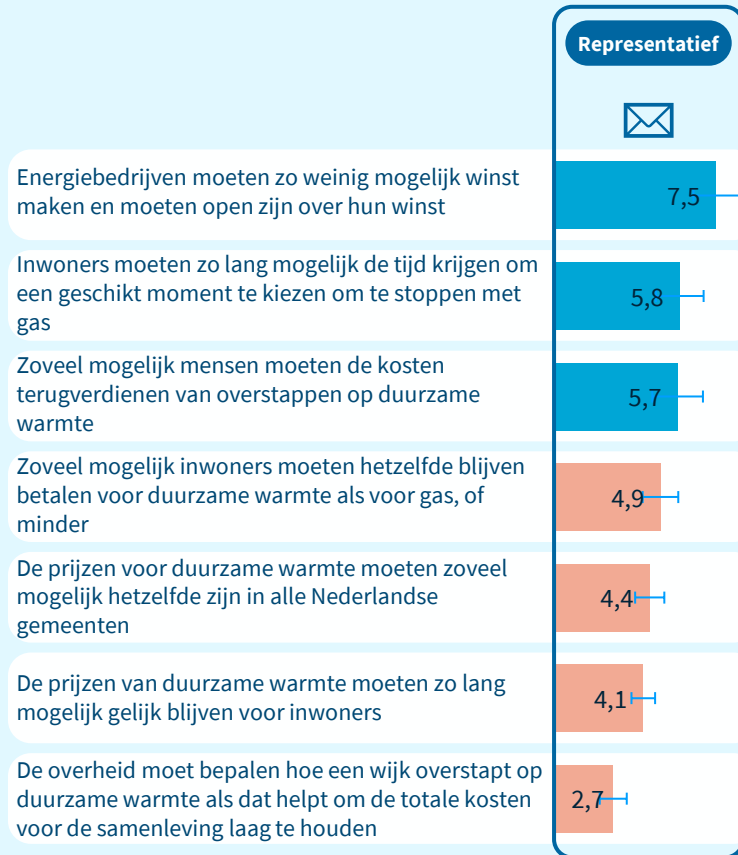
Samenvatting

Aanleiding, onderzoeksvragen, opzet, respons, waardering en representativiteit

- *Aanleiding.* Gemeenten werken nu aan hun warmteprogramma, dat zij eind 2026 moeten vaststellen. Een betaalbaar alternatief voor aardgas is een voorwaarde voor de warmtetransitie. En om in een wijk volledig aardgasvrij te worden is het aantonen van ‘betaalbaarheid’ zelfs wettelijk verplicht. Het onderzoek is geïnitieerd en uitgevoerd door Populytics in samenwerking met MSG Sustainable Strategies. En in opdracht van de gemeente Noordoostpolder. Hetzelfde onderzoek is tevens in 15 andere gemeenten uitgevoerd. Ook is er in samenwerking met Energie Beheer Nederland (EBN) een landelijk rapport opgesteld op basis van de onderzoeken in alle deelnemende gemeenten.
- *Doel en onderzoeksvragen.* Het doel van het onderzoek is om concreet te maken wat het begrip ‘betaalbaarheid’ voor inwoners betekent. Het onderzoek adresseert 3 onderzoeksvragen:
 1. Welke doelen en uitgangspunten zijn voor verschillende groepen inwoners belangrijk bij betaalbaarheid van een alternatieve warmteoplossing?
 2. Welke factoren beïnvloeden de mate waarin inwoners eventuele hogere kosten voor mensen in de wijk voor duurzame warmte acceptabel vinden?
 3. Bij welke kosten en baten adviseren inwoners de kenmerken van duurzame warmte boven die van aardgas?
- *Onderzoekopzet.* Dit onderzoek past twee wetenschappelijke methodes toe: de Participatieve Waarde Evaluatie (PWE) en het Discrete Keuze Experiment (Discrete Choice Experiment, ofwel DCE). Voor meer uitleg over de methodes, zie kaders 1 en 2 op [pagina 17](#). Bij het ontwerpproces zijn veel verschillende belanghebbenden betrokken geweest.
- *Steekproef.* De gemeente Noordoostpolder heeft hun inwonerspanel uitgenodigd voor het onderzoek via de mail. Ook via sociale media is campagne gevoerd om deelnemers te werven. De uitgevoerde steekproef bestaat niet uit een willekeurig geselecteerde groep inwoners, maar uit mensen die zichzelf hebben aangemeld voor een panel of direct voor het onderzoek. Het gevolg hiervan kan zijn dat er vergeleken met de gehele bevolking relatief veel mensen hebben meegedaan die zich sterk betrokken voelen bij de gemeente of het onderwerp en hier graag hun mening over willen geven. Dit noemt men in de wetenschap ‘selectiebias’.
- *Respons.* 265 inwoners hebben meegedaan aan het onderzoek.
- *Waardering.* Deelnemers aan het onderzoek gaven het onderzoek gemiddeld het rapportcijfer 6,7.
- *Representativiteit.* De deelnemers aan onderzoek zijn wat betreft hun kenmerken niet representatief voor alle inwoners van Noordoostpolder. Jongeren tot 35 jaar, vrouwen, huurders en mensen die praktisch geschoold zijn ondervertegenwoordigd. Om ervoor te zorgen dat we op basis van het onderzoek representatieve uitspraken kunnen doen over alle inwoners van Noordoostpolder op deze kenmerken hebben we de data gewogen. We hebben bijvoorbeeld meer waarde toegekend aan de antwoorden van de groepen die ondervertegenwoordigd waren. Als we aannemen dat er geen selectiebias is, dan kunnen we concluderen dat de hoofdconclusies representatief zijn voor alle inwoners van Noordoostpolder op de kenmerken leeftijd, gender, opleidingsniveau en woonsituatie. Zoals gesteld kan het zijn dat er wel selectiebias is en dat er relatief veel inwoners hebben meegedaan met een sterke betrokkenheid bij de gemeente. We weten niet of, en hoe, dit de resultaten van dit onderzoek heeft beïnvloed.



Figuur 0.1. Resultaten van gemiddelde punten die zijn toegekend aan de zeven beleidsdoelen.



Voor een brede groep deelnemers is het belangrijkste doel bij betaalbare warmte dat energiebedrijven zo weinig mogelijk winst maken en open zijn over hun winst.

- *Keuzevraagstuk.* Deelnemers zagen de volgende hoofdvraag: “De overheid wil dat duurzame warmte betaalbaar is. Wat is daarbij volgens u belangrijk?”. Vervolgens moesten deelnemers 35 punten verdelen over zeven beleidsdoelen waar de overheid meer of minder prioriteit aan kan geven.
- *Gemiddeld genomen wordt één doel het meest geprioriteerd:* ‘Energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst.’ Het vaakst geven deelnemers het argument hierbij dat ze vinden dat energiebedrijven niet heel veel zouden moeten verdienen aan energie of de energietransitie. Ook schrijven deelnemers dat ze vinden dat energiebedrijven nutsbedrijven zouden moeten zijn, zonder winst oogmerk.
- *Brede steun.* Het belangrijkste doel krijgt niet alleen gemiddeld de hoogste prioriteit. Ook als we specifiek kijken naar de voorkeuren van mannen en vrouwen, verschillende leeftijdsgroepen, huurders of kopers, de mate van klimaatzorgen en financiële situatie dan zien we dat dit doel in al deze groepen veel prioriteit krijgen. Dit doel wijst op een gedeelde basis voor een gedragen narratief over betaalbare warmte.
- *Verschillende prioriteiten.* Verdiepende analyses laten zien dat het gemiddelde onder te verdelen is in vijf groepen, zie [pagina 48](#) voor de resultaten van deze analyse. In alle groepen staan de doelen ‘kosten terugverdienen’ óf ‘hetzelfde blijven betalen’ in de top twee van meest geprioriteerde maatregelen. Daarnaast zijn er twee kleinere groepen van in totaal 22% die andere, uitgesproken keuzes maken. Beide groepen geven heel veel prioriteit aan ‘zo lang mogelijk de tijd krijgen’. Hierdoor staat dit doel gemiddeld genomen op de tweede plek. Maar een andere groep van 30% geeft aan dit doel juist de minste prioriteit.
- *Gelijkmatig.* De verdiepende analyses laten ook zien dat er drie groepen zijn die samen 77% van de inwoners vertegenwoordigen en die de doelen redelijk gelijkmatig prioriteren, maar de nadruk net ergens anders leggen. Zo is er één groep van 30% die zich kenmerkt door heel veel punten te geven aan het doel dat energiebedrijven zo weinig mogelijk winst maken. Terwijl een andere groep van 25% zich kenmerkt door geen enkele prioriteit te geven aan dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt.



Een meerderheid van de deelnemers heeft een voorkeur voor lagere vaste kosten en hogere variabele kosten

- *Keuze.* In het tweede inhoudelijke gedeelte kregen deelnemers een keuze voorgelegd. Ze moesten aangeven voor welke keuze ze een voorkeur hadden:
 1. De hoogte van de energierekening wordt sterk bepaald door hoeveel je verbruikt;
 2. De hoogte van de energierekening is zo stabiel mogelijk.

Deelnemers konden van iedere keuze een voordeel en een nadeel lezen. Daarna konden ze hun keuze toelichten.

- Een meerderheid (77%) heeft een voorkeur voor keuze 1. Dit kan in de praktijk gerealiseerd worden door relatief lage vaste kosten en relatief hoge variabele kosten. Een minderheid (23%) heeft een voorkeur voor keuze 2. Dit kan in de praktijk gerealiseerd worden door relatief lage variabele kosten en relatief hoge vaste kosten.
- *Dezelfde voorkeur.* Onder verschillende groepen zien we dezelfde voorkeur. Zowel kopers en huurders, als deelnemers in verschillende financiële situaties hebben een voorkeur voor keuze 1.

Figuur 0.2. Welke argumenten geven deelnemers als het gaat om hun voorkeur voor de opbouw van de kosten voor duurzame warmte? Meer sterretjes is vaker genoemd

Keuze 1: De hoogte van de energierekening wordt sterk bepaald door hoeveel je verbruikt	77%	Keuze 2: De hoogte van de energierekening is zo stabiel mogelijk.	23%
Genoemde argumenten die horen bij een voorkeur voor keuze 1		Genoemde argumenten die horen bij een voorkeur voor keuze 2	
Energiebesparing is goed, dat zou gestimuleerd moeten worden	★★★	Geen vaakgenoemde argumenten	
Het is eerlijk als je betaalt voor wat je gebruikt	★★		
Ik gebruik zelf nu al weinig energie, het zou fijn zijn als mijn kosten omlaag zouden gaan	★		
Verder genoemd: • In principe zou energiebesparing gestimuleerd moeten worden, maar sommige mensen kunnen niet besparen (o.a. door slechte isolatie). Daar moet rekening mee gehouden worden		Verder genoemd: • Niet iedereen kan energie besparen, met name kwetsbare mensen. Die moeten ook tegemoet worden gekomen	



Methode: in het *Discrete Choice Experiment* (DCE) vroegen we deelnemers welke aanpak zij adviseren.

- *Doel.* Het doel van een DCE is om te kwantificeren welke waarde deelnemers toekennen aan bepaalde kenmerken van een warmteoplossing en hoe zij die kenmerken afruilen.
- *Keuzesituatie.* Deelnemers moesten zes keer kiezen of zij aanpak 1 of aanpak 2 adviseren als de gemeente moet kiezen tussen deze aanpakken.
 - Elke keer zagen zij de effecten van aanpak 1 en aanpak 2, zonder te weten wat aanpak 1 of 2 is. Er werden geen warmtetechnieken genoemd.
 - Ze moesten de aanpakken beoordelen op hun kenmerken (zie Figuur 0.3).
 - De waarden van de kenmerken verschilden steeds in de zes keuzesituaties.
- *Waardering van kenmerken.* Doordat mensen meerdere keren keuzes maken is vast te stellen hoe zij kenmerken tegen elkaar uitruilen. Bijvoorbeeld: wanneer wegen de eenmalige kosten voor woningeigenaren in de wijk tussen nu en 2040 op tegen 50% CO₂-besparing?
- *Huurders en kopers.* Huurders kregen een aangepaste DCE te zien. Het bovenste kenmerk (eenmalige kosten woningeigenaren) kregen zij niet te zien.

Figuur 0.3. Een schermafbeelding van het DCE-gedeelte voor woningeigenaren van het onderzoek.

Stel, de gemeente moet kiezen tussen twee aanpakken voor verwarming, warm water en koken.

We laten de verschillen zien tussen aanpak 1 en aanpak 2. Welke aanpak adviseert u?

	Aanpak 1	Aanpak 2
 Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040.	€4.000,-	€2.500,-
 Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu?	€100,- minder	€75,- meer
 Wie is de energieleverancier?	Er is 1 energiebedrijf. In handen van de overheid.	Inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert.
 Hoe prettig is het wonen vergeleken met nu?	Zelfde als nu	Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen.
 Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen, warm water en koken vergeleken met nu?	10% CO ₂ -besparing	100% CO ₂ -besparing
	☐ Adviseer deze aanpak	☐ Adviseer deze aanpak



Inwoners kunnen antwoorden vanuit verschillende perspectieven

Burger / buurtbewoner

Bewoner in de rol van burger in de maatschappij of als buurtbewoner

Consument / eindgebruiker

Bewoner in de rol van eindgebruiker van een duurzame warmteoplossing

Wat wil ik op lange termijn **voor mijn buurt en onze samenleving?**

Wat wil ik op korte termijn **voor mijn eigen woning?**

**Betaal-
baarheid?**

Dit onderzoek spreekt de deelnemers vooral aan op hun rol als **burger of buurtbewoner**

We onderzoeken de voorkeuren van de burger. Deze kunnen afwijken van de voorkeuren van de eindgebruiker (“burger versus consument paradox”).

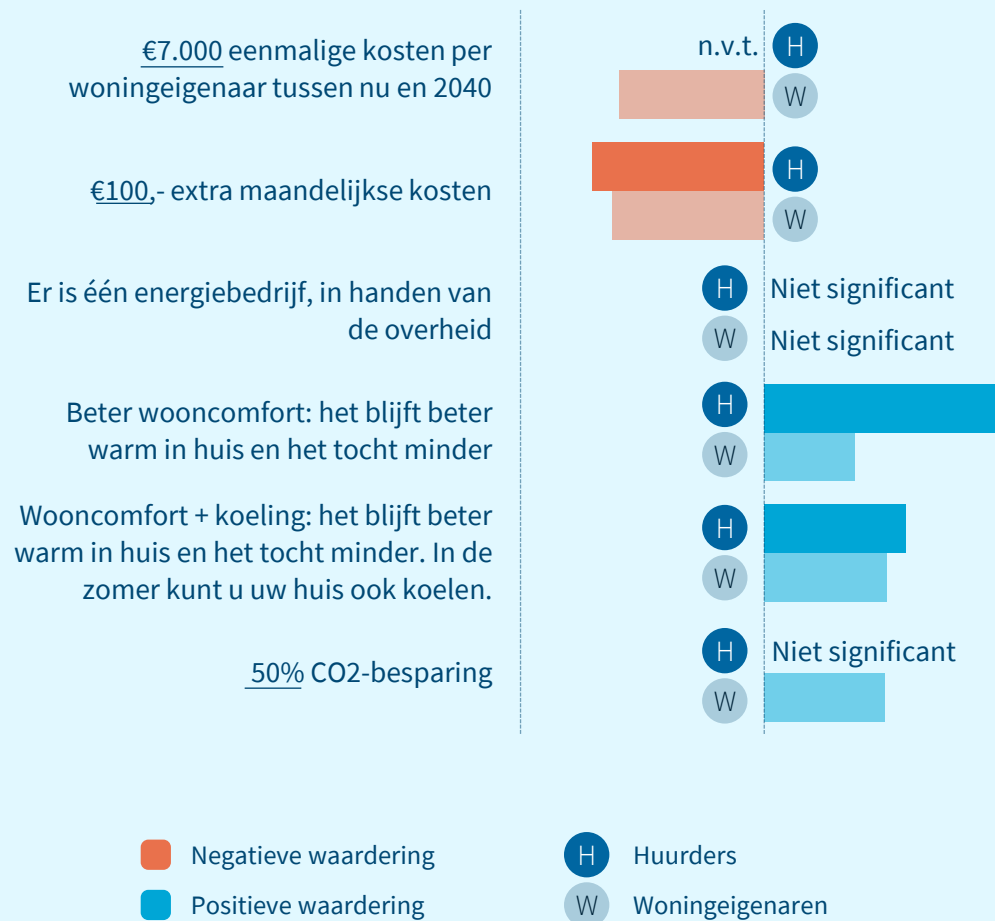
- *Burger-consument paradox.* Hoe kan het dat (bijna) niemand vóór kinderarbeid is terwijl ‘fast fashion’ enorm veel wordt verkocht? Een verklaring hiervoor is een concept dat bekend staat als de ‘burger versus consument paradox’: mensen handelen vaak vanuit twee verschillende rollen. Soms staat onze rol als burger meer op de voorgrond, bijvoorbeeld wanneer we stemmen op een politieke partij. We handelen dan vaker vanuit idealen en onze positie als onderdeel van de samenleving. Soms staat onze rol als consument meer op de voorgrond, bijvoorbeeld wanneer we in een winkel staan. We handelen dan vaker vanuit eigenbelang. Als burger kun je *tegen* kinderarbeid zijn en als consument kun je toch goedkope kleding kopen die door kinderen is gemaakt. Met andere woorden: als burger kun je tegen je eigen consumentengedrag zijn en vice versa.
- *In dit onderzoek onderzoeken we de voorkeuren van burgers.* In dit onderzoek is deelnemers gevraagd welke aanpak ze de gemeente adviseren als de gemeente moet kiezen tussen twee aanpakken en waarbij de eenmalige kosten tussen nu en 2040 vallen. En niet welke aanpak ze voor hun eigen huis zouden willen. De reden hiervoor is dat overheden in het kader van het Warmteprogramma moeten onderbouwen waarom een alternatieve warmteoplossing betaalbaar is wanneer zij een gebied van het aardgas af gaan halen. De gemeente beslist niet per woning of ze de woning wel of niet van het gas af halen. In dit onderzoek hebben we een collectief vraagstuk voorgelegd en we meten de voorkeuren van de *burger*.
- *Eindgebruiker als consument.* De eindgebruiker van warmte kan, als consument, andere voorkeuren hebben als het gaat om de betaalbaarheid van duurzame warmte. Als het gaat om de individuele beslissing om over te stappen kunnen er andere aspecten meespelen bij de perceptie van betaalbaarheid. Bijvoorbeeld, de mate van ontzorging, de warmtetechniek, de details van het aanbod, de individuele financiële draagkracht en welke financieringsvormen er beschikbaar zijn.



De gemiddelde woningeigenaar en huurder ontleent baten aan CO₂-besparing en extra wooncomfort

- *Invloed.* In figuur 0.4 zien we de relatieve invloed per kenmerk op de keuze van de gemiddelde burger voor een aanpak voor verwarmen, warm water en koken.
- *Acceptabele kosten.* De gemiddelde burger heeft liever geen hogere kosten, want de coëfficiënten die hierbij horen zijn immers negatief. Maar als de positieve (blauwe) balkjes ongeveer even groot zijn als de negatieve (oranje) balkjes dan wegen de kosten op tegen de baten voor de gemiddelde burger. Met andere woorden: de gemiddelde burger accepteert bepaalde hogere kosten wel als het bepaalde baten oplevert. Daarom concluderen we dat bepaalde kosten acceptabel zijn voor de gemiddelde burger wanneer dit gepaard gaat met bepaalde baten. Zo geldt voor de gemiddelde woningeigenaar in Noordoostpolder dat als er in een gebied 50% CO₂ wordt bespaard, dan zijn eenmalige kosten* van €5.787 met een bandbreedte van € 1.466 hoger of lager tussen nu en 2040 per woningeigenaar acceptabel.
- *Verschillen.* Bovenstaande acceptabele kosten gelden voor de *gemiddelde* woningeigenaar. Maar wat mensen acceptabel vinden, verschilt sterk. Zo zijn de acceptabele kosten voor de gemiddelde burger die financieel moeilijk rondkomt ongeveer twee keer zo laag als voor de gemiddelde burger. En voor de gemiddelde burger die géén klimaatzorgen heeft liggen de acceptabele kosten voor CO₂-besparing ongeveer vijf keer zo laag als voor de gemiddelde burger die wél klimaatzorgen heeft.
- *Geen individuele betalingsbereidheid.* We kunnen op basis van de gemiddelde acceptabele kosten níet concluderen wat de gemiddelde eindgebruiker bereid is te betalen. Zie [pagina's 70-72](#) voor meer uitleg hierover.

Figuur 0.4. Relatieve invloed per kenmerk van de gemiddelde huurder en woningeigenaar op de keuze voor een aanpak voor warmte.



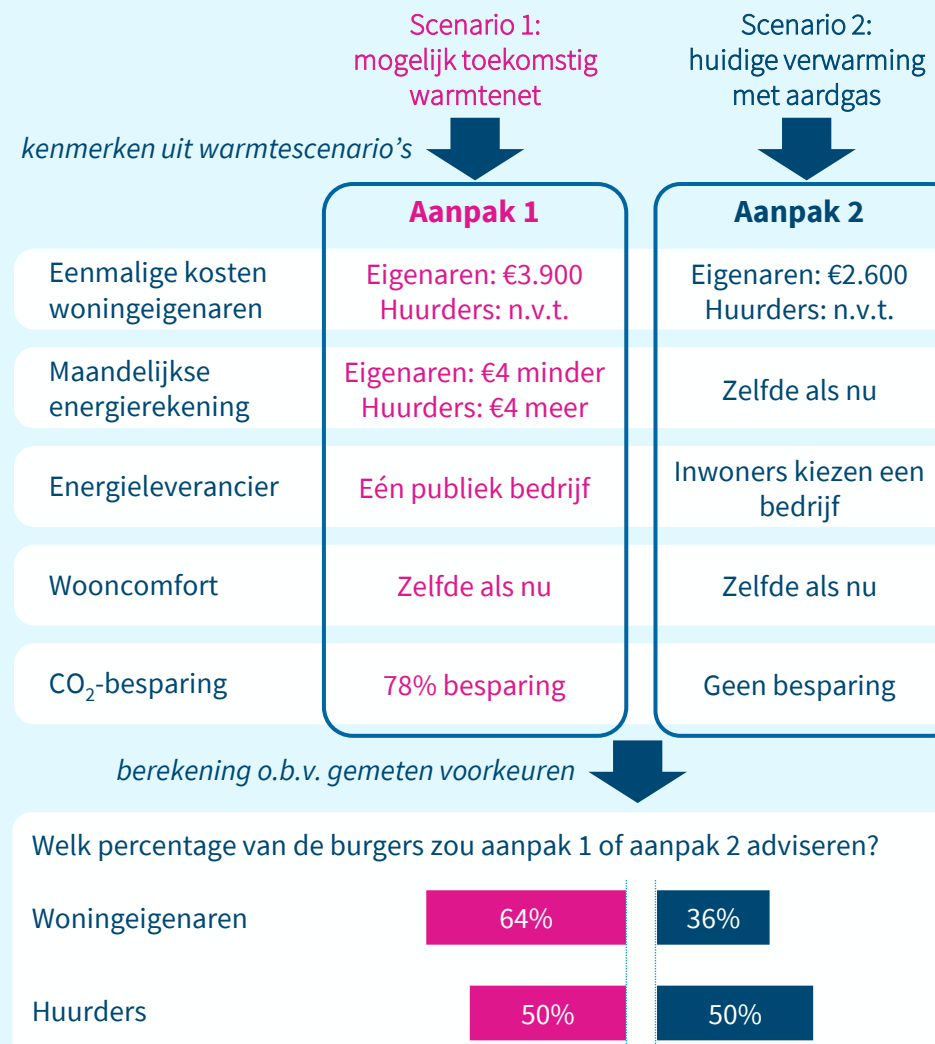
9 * Hoe deze bedragen berekend zijn is uitgelegd op [pagina 80](#). Meerdere concrete bedragen zijn tevens te lezen op [pagina 81](#).



Toepassing: we leiden af dat een meerderheid van de burgers aanpakken met kenmerken van warmtenetten en warmtepompen zou adviseren boven aardgas

- *Berekende voorkeuren.* Met de uitkomsten van het keuze-experiment kunnen we achteraf berekenen welk percentage van de deelnemers een aanpak met bepaalde kenmerken zou adviseren boven een andere aanpak. We gebruiken dat om aanpakken met de kenmerken van warmtenetten, warmtepompen en aardgas te vergelijken.
- *Blind experiment.* Deelnemers hebben gekozen tussen ongelabelde aanpakken en nooit tussen specifieke warmtetechnieken. Eventuele bestaande oordelen over de technieken en factoren die buiten de vijf getoonde kenmerken vallen, worden dus niet meegenomen in deze berekening.
- *Voorkeur voor kenmerken warmtenet boven aardgas.* We leiden af dat een meerderheid van de woningeigenaren en de helft van de huurders de kenmerken van een indicatief voorspeld warmtenet adviseert boven de kenmerken van het huidige aardgas (zie figuur 0.5 hiernaast). Met name het verschil in CO₂-besparing tussen de twee aanpakken leidt tot een voorkeur voor de kenmerken van het warmtenet.
- *Warmtepompen versus aardgas en versus warmtenetten.* We maken vanaf [pagina 87](#) meer van deze vergelijkingen. Hieruit leiden we af dat een grote meerderheid de kenmerken van een (all-electric) warmtepomp boven aardgas adviseert. Wanneer we de vergelijking tussen warmtenet en warmtepomp maken dan is met name het isolatieniveau van invloed; bij een goed geïsoleerde woning krijgen de kenmerken van een warmtepomp de voorkeur. Bij een slecht geïsoleerde woning is dit andersom.
- *Grote meerderheden.* Burgers verschillen in de kosten die ze acceptabel vinden. Om te komen tot een grotere meerderheid (bijvoorbeeld 70% of 80%), moeten de kenmerken van een duurzame warmteoplossing daarom véél aantrekkelijker zijn dan nodig is voor de gemiddelde burger. Zie [pagina's 91-92](#) voor een uitwerking hiervan.

Figuur 0.5. Percentage burgers dat een aanpak met warmtenetkenmerken zou adviseren boven een aanpak met kenmerken van aardgas.



Uitgelicht: mensen die financieel moeilijk rondkomen. Vergelijkbare prioriteiten maar hogere kosten zijn minder acceptabel.

- *Speciale aandacht.* Bij het maken van beleid over duurzame warmte wordt vaak extra aandacht gegeven aan mensen die financieel moeilijk rondkomen. Daarom kijken we in dit onderzoek specifiek naar de resultaten van deze groep.
- *Zowel huurders als woningeigenaren die moeilijk rondkomen vinden stoppen met gas vaker een slecht idee.* Mensen die financieel moeilijk rondkomen vinden het vaker dan gemiddeld een heel slecht idee om van aardgas over te stappen op duurzame warmte. Circa 24% van deze groep geeft dit aan, in vergelijking met circa 16% van de mensen die makkelijk rondkomen. Het vaakst noemen deelnemers die het oneens zijn met het stoppen met aardgas hun zorgen en twijfels over de infrastructuur en beschikbaarheid van elektriciteit. Ook geven sommige deelnemers aan zorgen te hebben over de kosten van de transitie.
- *Zowel huurders als woningeigenaren die moeilijk rondkomen stellen vergelijkbare prioriteiten.* Mensen die moeilijk rondkomen stellen vergelijkbare prioriteiten als het gaat om wat belangrijk is bij de betaalbaarheid van duurzame warmte. Zij geven, net als andere groepen, de meeste prioriteit aan het doel dat energiebedrijven zo weinig mogelijk winst moeten maken en hier open over moeten zijn. Er zijn geen significante substantiële verschillen tussen groepen met verschillende financiële situaties.
- *Vergelijkbare kosten en baten voor mensen die moeilijk rondkomen.* Zowel huurders als woningeigenaren die moeilijk rondkomen waarderen CO₂-besparing en wooncomfort positief en extra kosten negatief. Maar zij waarderen CO₂-besparing en wooncomfort echter minder sterk en de kosten juist sterker vergeleken met de gemiddelde huurder en woningeigenaar. Ofwel: het is voor burgers die moeilijk rondkomen minder acceptabel dan voor de gemiddelde burger dat CO₂-besparing en wooncomfort leiden tot hogere kosten. Zie [pagina 82](#) voor een gedetailleerde uitwerking.
- *Voorkeuren voor kenmerken warmtetechnieken.* Burgers die moeilijk rondkomen maken vergelijkbare keuzes als de gemiddelde burger wanneer zij adviseren over aanpakken met de kenmerken van warmtenetten, warmtepompen en aardgas. Burgers die moeilijk rondkomen adviseren wat minder vaak de kenmerken van warmtenetten boven die van aardgas. Woningeigenaren die moeilijk rondkomen kiezen daarnaast een stuk minder vaak voor de kenmerken van warmtepompen, in vergelijking met aardgas. Voor huurders geldt dit niet. Dat komt door een verschil in voorkeuren, maar doordat de huurder - in elk geval in de sociale huur - beperkt meebetaalt aan de kosten en wel de baten geniet. Zie [pagina 91](#) voor een gedetailleerde uitwerking.



Aanbevelingen (1/2)

- Als de gemeente met haar beleid zo goed mogelijk aan wil sluiten op breed gedragen voorkeuren van de meerderheid van de inwoners, bevelen we aan om twee uitgangspunten te hanteren in beleid over betaalbaarheid van duurzame warmte:
 1. **Zorg dat energiebedrijven zo weinig mogelijk winst maken en bevorder dat ze transparant zijn over hun winst.** Concreet:
 - Communiceer over de landelijke regels die dit uitgangspunt onderschrijven (bv kosten-plus methode uit de Wcw).
 - Zorg dat het warmtebedrijf op een begrijpelijke manier communiceert aan woningeigenaren over de opbouw van tarieven als de gemeente een warmtenet aanwijst voor een gebied. En zorg dat woningcorporaties dit doen in hun communicatie naar huurders.
 - Overweeg bij deelname van de gemeente in het warmtebedrijf om hierover uitgangspunten op te nemen in de statuten van het warmtebedrijf.
 2. **Streef ernaar dat zoveel mogelijk inwoners hetzelfde, of minder, betalen voor duurzame warmte als voor aardgas.** En concreet:
 - Werk dit uit op basis van verwachte eindgebruikerskosten bij het voornemen tot de inzet van de aanwijsbevoegdheid in het warmteprogramma.
 - Onderbouw met cijfers hoe de vergelijking tussen aardgas en de gekozen warmtetechniek uitvalt bij de uitwerking van wijk-of buurtplannen (uitvoeringsplan).
 - Overweeg om de landelijk vastgestelde, uniforme rekenregels*, aan te scherpen of uit te breiden op basis van de inzichten uit dit onderzoek.
- **Als de gemeente met haar beleid aan wil sluiten op de voorkeuren van inwoners met andere voorkeuren dan de gemiddelde voorkeuren, bevelen we aan om in de participatiestrategie rekening te houden met groepen inwoners die hele andere prioriteiten stellen dan het gemiddelde.** Aandacht voor deze groepen is vooral van belang bij het maken van concrete wijk- en buurtplannen. Het is goed om er rekening mee te houden dat deze groepen in het participatietraject hun standpunt naar voren zullen brengen.
 - Twee groepen representeren samen 22% van de inwoners. Deze groepen geven heel veel prioriteit aan het doel dat inwoners zo lang mogelijk de tijd krijgen.
 - Een andere groep representeert 30% van de inwoners. Deze groep prioriteert het doel ‘de tijd krijgen’ juist het laagste.
 - Mensen die zich geen zorgen maken om het klimaat nemen op bepaalde aspecten duidelijk een andere positie in dan mensen die zich wel zorgen maken om het klimaat. Zo zien we dat mensen die zich geen zorgen maken om het klimaat, negatiever staan tegenover overheidsingrijpen op het gebied van warmtebeleid dan mensen die zich wel zorgen om het klimaat maken. Als de gemeente ervoor wil zorgen dat beide groepen zich gehoord voelen dan is het raadzaam om in de communicatie expliciet rekening te houden met beide posities.



Aanbevelingen (2/2)

- **De gemeente kan kiezen om het begrip ‘betaalbaarheid’ te concretiseren, mede op basis van het perspectief van inwoners, zodat zij hierop kan sturen. In dat geval raden we aan om onderscheid te maken tussen het perspectief van burgers en dat van eindgebruikers.** Concreet bevelen we aan:
 - Erken in de definitie deze twee verschillende perspectieven.
 - Maak expliciet hoe, en in welke mate, de gemeente haar beleid baseert op beide perspectieven.
 1. Eindgebruikersperspectief. Als de gemeente optimaal rekening wil houden met de klantbehoefte van inwoners, dan zijn de perspectieven en voorkeuren van de eindgebruiker het meest relevant. Verder onderzoek is nodig om het eindgebruikersperspectief te concretiseren (zie volgende aanbeveling).
 2. Burgerperspectief. Als de gemeente optimaal rekening wil houden met de voorkeuren van mensen over wat hun overheid moet nastreven, dan zijn de perspectieven en voorkeuren van de burger het meest relevant. De resultaten uit dit onderzoek vormen hiervoor een basis.
- **Zorg dat een toekomstige aanbieder van duurzame warmte de voorwaarden onderzoekt waaronder inwoners individueel willen overstappen.** Aspecten zoals ontzorging, timing, de kostenstructuur en financiële draagkracht kunnen hierin een rol spelen. Concreet bevelen we aan:
 - Zorg dat het eindgebruikersperspectief wordt onderzocht: onder welke voorwaarden willen en kunnen inwoners individueel overstappen?
 - Zorg hierbij dat het onderzoek is toegespitst op het wel of niet beschikbaar zijn van aardgas in een gebied. In een situatie waarin de gemeente haar aanwijsbevoegdheid inzet kunnen namelijk de voorwaarden waaronder inwoners over willen stappen op een specifieke duurzame warmtetechniek anders zijn dan in een situatie waarin de gemeente haar aanwijsbevoegdheid níet inzet.
- **Indien het niet mogelijk is dat inwoners hetzelfde, of minder, betalen voor duurzame warmte als voor gas, dan zijn extra kosten voor een meerderheid van inwoners acceptabel als daar bepaalde voordelen tegenover staan.** Dit is met name het geval als de extra kosten het gevolg zijn van een keuze die zorgt voor sterke CO₂-besparing en extra wooncomfort. Wel is deze acceptatie een stuk lager voor inwoners die moeilijk rondkomen en inwoners die geen klimaatzorgen hebben. Concreet bevelen we aan:
 - Bepaal een doelpercentage* om te onderbouwen dat er voldoende steun is voor een aanpak voor duurzame warmte in een wijk. Is 51% voldoende of is een grotere meerderheid nodig? En besef hierbij dat een aanpak véél aantrekkelijker moet zijn om van 51% steun naar steun van een grote meerderheid (>70%) te gaan.
 - Communiceer welke voordelen het overstappen op duurzame warmte in huis oplevert. Beperk dit niet tot de installatie, maar ga hierbij ook in op isolatie, ventilatie en zonwering. Maak hiervan een belangrijk onderdeel in de participatie en communicatie bij uitvoeringsplannen.
 - Communiceer over de duurzaamheid van de warmtetechniek. En de bijdrage aan CO₂-besparing en het voorkomen van klimaatverandering.
 - Communiceer op het niveau van de wijk. Een argument op wijkniveau (“Als wijk stoten we dan veel minder CO₂ uit”) is voor veel mensen aantrekkelijker dan het argument op individueel niveau (“Uw huis stoot dan veel minder CO₂ uit”).
 - Stuur op landelijk flankerend beleid voor huurders en de groep woningeigenaren die moeilijk rondkomt. Deze groepen kennen minder waarde toe aan kenmerken zoals CO₂-besparing, wooncomfort en publiek eigenaarschap. En juist meer aan maandelijkse of eenmalige kosten. Overweeg extra financiële hulp voor deze groep.



Inhoudsopgave

- | | | |
|---|--|--|
| 1 | Aanleiding & Opzet | Wat was de aanleiding voor dit onderzoek? Hoe zag het onderzoek er globaal uit? |
| 2 | Deelnemers | Wie hebben er meegedaan aan het onderzoek? In wat voor huizen wonen zij? Wat vinden zij van de warmtetransitie? |
| 3 | Wat is belangrijk bij betaalbaarheid? | Welke van de zeven beleidsdoelen geven inwoners prioriteit? En waarom? |
| 4 | Vaste en verbruikskosten | Wat vinden inwoners het belangrijkste: lage vaste of lage variabele kosten? |
| 5 | Kenmerken van warmteoplossingen | Hoe belangrijk vinden inwoners verschillende kenmerken van warmteoplossingen? Hoe wegen zij die tegen elkaar af? |
| 6 | Over het onderzoek | Hoe hebben deelnemers het onderzoek ervaren? Welk rapportcijfer geven zij? |
| 7 | Methodologie | Hoe is het onderzoek tot stand gekomen? Hoe zijn de data geanalyseerd? |



1

Aanleiding & Opzet

- Wat was de aanleiding voor dit onderzoek?
- Hoe zag het onderzoek er globaal uit?

1

Aanleiding & Opzet

2

Deelnemers

3

Wat is belangrijk bij
betaalbaarheid?

4

Vaste en verbruikskosten

5

Kenmerken van
warmteoplossingen

6

Over het onderzoek

7

Methodologie

De gemeente Noordoostpolder wil onderzoeken wat het begrip ‘betaalbaar’ concreet voor inwoners betekent als het gaat om duurzame warmte

- *Aanleiding.* Gemeenten werken nu aan hun warmteprogramma, dat zij eind 2026 moeten vaststellen. Een betaalbaar alternatief voor aardgas is een voorwaarde om over te stappen van aardgas op een ander alternatief. En om volledig aardgasvrij te worden is het voor een gemeente wettelijk verplicht om te onderbouwen dat het alternatief betaalbaar is.
- *Relatie tot lopende onderzoeken.* Landelijk worden rekenregels opgesteld voor de manier waarop gemeenten kunnen onderbouwen dat een alternatief voor aardgas betaalbaar is. Die gelden alleen als de gemeente de aanwijsbevoegdheid inzet. Er lopen ook discussies over het instrumentarium voor warmtenetten: wat is er nodig om warmtenetten nu en in de toekomst aantrekkelijk te maken voor gebruikers in gebieden waar ze maatschappelijk gezien de beste optie zijn?
- *Doel en onderzoeksvragen.* Het doel van het onderzoek is om concreet te maken wat het begrip ‘betaalbaarheid’ voor inwoners betekent. Het onderzoek adresseert 3 onderzoeksvragen:
 1. Welke doelen en uitgangspunten zijn voor verschillende groepen inwoners belangrijk bij betaalbaarheid van een alternatieve warmteoplossing?
 2. Welke factoren beïnvloeden de mate waarin inwoners eventuele hogere kosten voor mensen in de wijk voor duurzame warmte acceptabel vinden?
 3. Bij welke kosten en baten adviseren inwoners de kenmerken van duurzame warmte boven die van aardgas?
- *Buiten scope.* Dit onderzoek stelt vast wat inwoners betaalbaar vinden als een warmteoplossing voor de hele wijk wordt toegepast. Deze acceptabele kosten kunnen verschillen met wat inwoners voor zichzelf op individueel niveau, op een bepaald moment, betaalbaar vinden. Op basis van de gemiddelde acceptabele kosten kunnen we niet voorspellen hoeveel mensen zullen overstappen wanneer zij een aanbod krijgen met bepaalde kenmerken. En wat ze individueel zelf bereid zijn om te betalen. Om te onderzoeken onder welke voorwaarden een individuele inwoner de overstap maakt naar een duurzame warmteoplossing is aanvullend onderzoek nodig.
- *Onderzoeksopzet.* Het onderzoek is geïnitieerd en uitgevoerd door Populytics in samenwerking met MSG sustainable strategies. En in opdracht van de gemeente Noordoostpolder. Hetzelfde onderzoek is tevens in 15 andere gemeenten uitgevoerd. Ook is er in samenwerking met Energie Beheer Nederland (EBN) een landelijk rapport opgesteld op basis van de onderzoeken in alle deelnemende gemeenten. Dit onderzoek past twee wetenschappelijke methodes toe: de Participatieve Waarde Evaluatie (PWE) en het Discrete Keuze Experiment (Discrete Choice Experiment, ofwel DCE). Voor meer uitleg, zie kaders 1 en 2 op de volgende pagina. Bij het ontwerpproces zijn veel verschillende belanghebbenden betrokken geweest.
- *Respons.* 265 inwoners hebben meegedaan aan het onderzoek. Deelnemers uit de representatieve steekproef gaven de raadpleging gemiddeld het rapportcijfer 6,7.
- *Looptijd.* Het onderzoek stond online van 4 juni 2025 tot en met 16 juni 2025. Mensen konden meedoen in het Nederlands.



Twée wetenschappelijke en in de praktijk getoetste methodes

Kader 1. Over de methode PWE



- *Wetenschappelijk gevalideerd.* De Participatieve Waarde Evaluatie (PWE) is een participatiemethode die Populytics vaak inzet om mensen te betrekken bij beslissingen die hen gaan raken. De methode is ontwikkeld en gevalideerd door wetenschappers, onder andere van de TU Delft.



- *Op de stoel van.* De essentie van de PWE-methode is om deelnemers in een online omgeving 10 minuten op de stoel van een beleidsmaker of politicus te zetten. Deelnemers krijgen een zogeheten *keuzetaak* te zien. Deelnemers zien realistische aspecten die een rol kunnen spelen bij de betaalbaarheid van duurzame warmte. Deze aspecten zijn geformuleerd als doelen. Welke doelen zijn volgens deelnemers het belangrijkste? Deelnemers brengen een advies hierover uit door punten te verdelen over deze doelen. Daarna motiveren ze hun advies.



- *Begrip voor complexiteit.* Door mee te doen aan een PWE-onderzoek begrijpen deelnemers beter dat er verschillende perspectieven een rol spelen als het gaat om bepalen wat we verstaan onder 'betaalbaarheid'. En de resultaten stellen beleidsmakers in staat om hun keuzes beter aan te laten sluiten op voorkeuren, waarden en zorgen van deelnemers.

Kader 2. Over de methode DCE



- *Nobelprijs.* Het Discrete Keuze Experiment (DCE) is een techniek die werd ontwikkeld door Daniel McFadden, waarvoor hij in 2000 de Nobelprijs ontving. De DCE wordt gebruikt om te bepalen wat de invloed is van bepaalde kenmerken op de keuzes die deelnemers maken als het gaat om een warmteoplossing.



- *Keuzes maken.* Deelnemers maken zes keer een keuze tussen twee hypothetische aanpakken voor verwarmen, warm water en koken. De kenmerken van de aanpakken variëren tussen de keuzesituaties. Door mensen meerdere keuzes te laten maken kan je met econometrische modellen vaststellen hoe zij de kenmerken afruilen. En je kunt vervolgens uitrekenen hoeveel procent van de inwoners een duurzame warmteoplossing adviseert in vergelijking met aardgas. Na 6 keer een keuze gemaakt te hebben konden deelnemers hun keuzes toelichten.



- *Keuzepijn.* In het onderzoek leggen we nooit een keuze voor waarbij aanpak 1 in zijn geheel beter of slechter is dan aanpak 2. Deelnemers moeten dus kiezen welke kenmerken het zwaarst wegen. Soms vinden deelnemers het minder leuk om een DCE te doen. Er wordt immers van ze gevraagd om een aanpak te adviseren die op sommige kenmerken minder aantrekkelijk is.



Inwoners werden benaderd via sociale media of als onderdeel van het bewonerspanel om deel te nemen aan het onderzoek



Onderzoek

Totaal: 265 deelnemers

Aanleiding en doel

- Als inwoners zelf het initiatief nemen om deel te nemen aan een onderzoek kan selectiebias optreden: een oververtegenwoordiging van inwoners met een uitgesproken mening over het onderwerp en/of een ondervertegenwoordiging van deelnemers met een minder uitgesproken mening of die aan zelfselectie doen.
- De uitgevoerde steekproef voor het gesloten onderzoek bestaat niet uit een willekeurig geselecteerd groep inwoners. Hierdoor kan het zijn dat er een selectiebias is opgetreden. Als we aannemen dat er geen selectiebias is, dan kunnen we concluderen dat de hoofdconclusies representatief zijn voor alle inwoners van Noordoostpolder op de kenmerken leeftijd, gender, opleidingsniveau en woonsituatie. Zoals gesteld kan het zijn dat er wel selectiebias is en dat er relatief veel inwoners hebben meegedaan met een sterke betrokkenheid bij de gemeente. We weten niet of, en hoe, dit de resultaten van dit onderzoek heeft beïnvloed.

Wijze van benaderen

- De gemeente Noordoostpolder heeft hun inwonerspanel uitgenodigd voor het onderzoek via de mail. Via sociale media is campagne gevoerd om deelnemers te werven.
- Zie het hoofdstuk Methodologie voor meer details.





2

Deelnemers

2A

Kenmerken van deelnemers

2B

Overstappen naar duurzame warmte

1

Aanleiding & Opzet

2

Deelnemers

3

Wat is belangrijk bij
betaalbaarheid?

4

Vaste en verbruikskosten

5

Kenmerken van
warmteoplossingen

6

Over het onderzoek

7

Methodologie

2A

Kenmerken van deelnemers

- Gender, leeftijd, opleidingsniveau en woonsituatie
- Vertegenwoordiging in wijken
- Samenstelling huishouden, financiële situatie en klimaatzorgen
- Kenmerken van de woning

In totaal hebben 265 inwoners deelgenomen. De uitkomsten van het onderzoek zijn door herweging representatief voor de hele gemeente.

- *Werving via Bewonerspanel Noordoostpolder.* Alle leden van het bewonerspanel van de gemeente Noordoostpolder hadden een mail gekregen met een uitnodiging voor het onderzoek.
- *Werving via communicatie campagne.* Alle inwoners van 18 jaar of ouder konden deelnemen aan het onderzoek. Via diverse kanalen is het onderzoek onder de aandacht gebracht door de gemeente Noordoostpolder zelf.
- *Selectiebias.* De uitgevoerde steekproef bestaat niet uit een willekeurig geselecteerde groep inwoners, maar uit mensen die zichzelf hebben aangemeld voor een panel of direct voor het onderzoek. Het gevolg hiervan kan zijn dat er vergeleken met de gehele bevolking relatief veel mensen hebben meegedaan die zich sterk betrokken voelen bij de gemeente of het onderwerp en hier graag hun mening over willen geven. Dit noemt men in de wetenschap 'selectiebias'.
- *Representativiteit en herwegen.* De deelnemers aan het gesloten onderzoek zijn wat betreft hun kenmerken niet representatief voor alle inwoners van Noordoostpolder. Inwoners tot 45 jaar, vrouwen, huurders en inwoners met een basisonderwijs en onderbouw voortgezet onderwijs opleiding zijn ondervertegenwoordigd. Om ervoor te zorgen dat we op basis van het onderzoek representatieve uitspraken kunnen doen hebben we de data gewogen. We hebben bijvoorbeeld meer waarde toegekend aan de antwoorden van de groepen die ondervertegenwoordigd waren. Als we aannemen dat er geen selectiebias is, dan kunnen we concluderen dat de hoofdconclusies representatief zijn voor alle inwoners van Noordoostpolder op de kenmerken leeftijd, gender, opleidingsniveau en woonsituatie. Zoals gesteld kan het zijn dat er wel selectiebias is en dat er relatief veel inwoners hebben meegedaan met een sterke betrokkenheid bij de gemeente. We weten niet of, en hoe, dit de resultaten van dit onderzoek heeft beïnvloed.

Figuur 2.1. Samenstelling van de deelnemers

Genders	Aandeel gemeente Noordoostpolder*	Deelnemers onderzoek** (n=265)
Vrouw	50,5%	43,8%
Man	49,5%	54,7%
Leeftijd		
18 tot 45 jaar	26,9%	16,6%
45 tot 65 jaar	49,2%	41,9%
65 jaar en ouder	23,9%	40,4%
Opleiding		
bo, vmbo, havo-, vwo onderbouw of mbo1	27,9%	9,4%
havo, vwo, mbo2-4	50,0%	32,5%
hbo, wo	22,0%	55,5%
Woonsituatie		
Koopwoning	66,0%	84,7%
Huurwoning***	34,0%	15,3%

* Bron: CBS

** Aantallen tellen niet altijd op tot 100%. Het resterende deel betreft 'zeg ik liever niet'

*** Bestaat uit huurwoningen van een woningcorporatie of een particuliere verhuurder



Uit alle stadsdelen deden mensen mee aan het onderzoek

- Er hebben inwoners uit bijna alle stadsdelen van Noordoostpolder meegedaan aan het onderzoek. De spreiding over de stadsdelen van deelnemers aan het onderzoek volgt in grote lijnen de bevolking van de gemeente. Emmeloord heeft relatief veel deelnemers en Creil, Luttelgeest en Tollebeek relatief weinig.
- *Stad en dorp of buitengebied.* Van alle deelnemers geeft 81% aan in een stad of dorp te wonen. 19% geeft aan in het buitengebied te wonen.

Figuur 2.2. Samenstelling van de deelnemers naar gebied

Gebieden	Aandeel gemeente Noordoostpolder*	Deelnemers onderzoek** (n=265)
Bant	3,3%	2,5%
Creil	3,6%	1,0%
Emmeloord	54,7%	70,5%
Ens	6,7%	7,2%
Espel	3,4%	3,4%
Kraggenburg	3,2%	1,9%
Luttelgeest	4,9%	1,6%
Marknesse	7,9%	6,5%
Nagele	3,9%	2,7%
Rutten	3,4%	2,4%
Schokland	0,0%	0,0%
Tollebeek	5,0%	0,3%



Uit alle segmenten deden mensen mee aan het onderzoek

- *Samenstelling huishouden.* De grootste groep deelnemers woont met een partner zonder kinderen (46,7%). Bijna een derde van de deelnemers (29,7%) is onderdeel van een gezin met twee ouders. En 20,5% geeft aan alleen te wonen. Een kleinere groep geeft aan onderdeel te zijn van een één-oudergezin (1,3%) of met huisgenoten te wonen (0,4%).
- *Financiële situatie.* Een meerderheid van de deelnemers (59,2%) kan (zeer) makkelijk rondkomen. Een kleine groep (8,8%) geeft aan (zeer) moeilijk rond te kunnen komen. De rest (31,9%) kan niet makkelijk, niet moeilijk rondkomen.
- *Woonsituatie.* De grootste deel van de deelnemers (83,4%) woont in een koopwoning. De rest huurt, waarvan het grootste deel via een woningcorporatie.
- *Zorgen over het klimaat.* Een meerderheid (64,7%) maakt zich een beetje of erg zorgen over het klimaat. Dit aandeel ligt iets onder dan wat eerder landelijk onderzoek naar klimaatzorgen heeft aangetoond**. Daarom hebben we aanvullende analyses uitgevoerd en op basis daarvan vastgesteld dat dit verschil geen invloed heeft op de resultaten van dit onderzoek. De resultaten van dit onderzoek zijn dus niet vertekend doordat mensen zonder klimaatzorgen eventueel vaker hebben meegedaan.

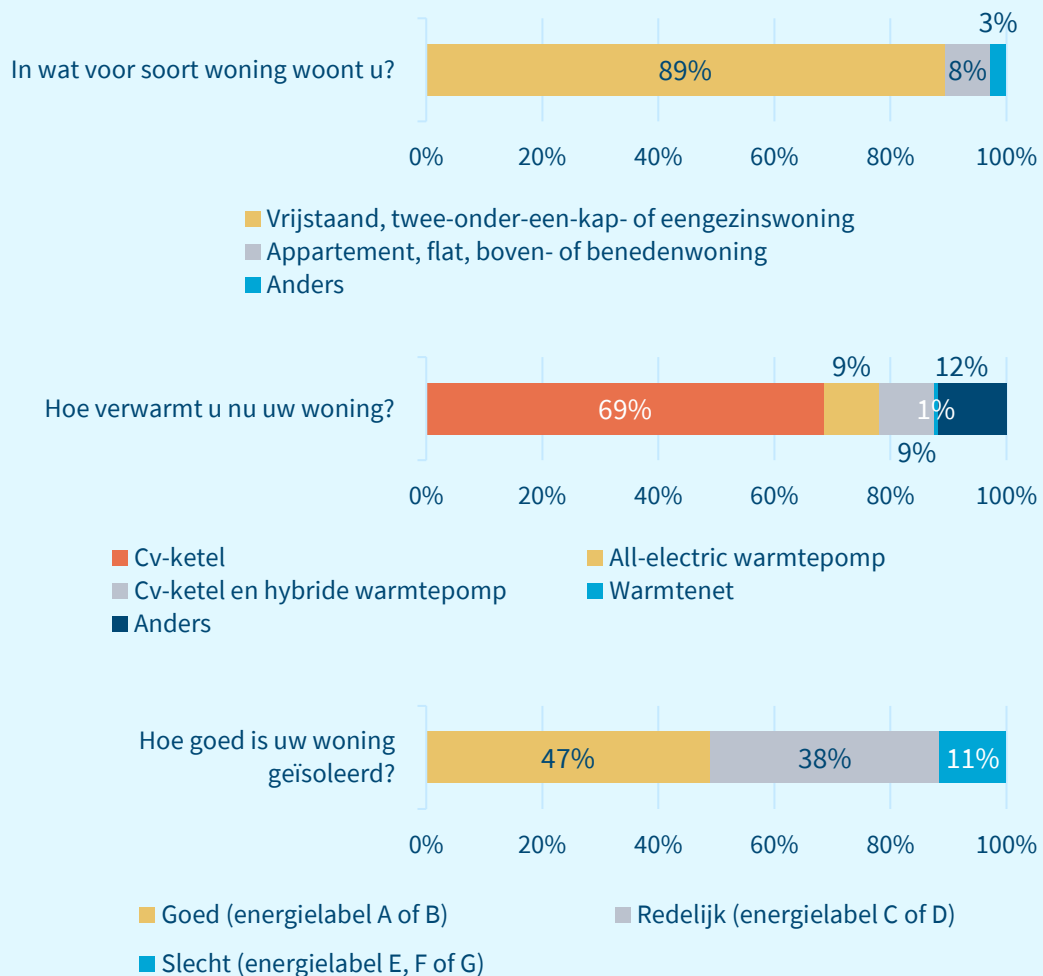
Figuur 2.3. Samenstelling van de deelnemers

	Deelnemers onderzoek* (n=256)
Samenstelling huishouden	
Alleen	20,5%
Met partner, zonder kinderen	46,7%
Met partner, met kind(eren)	29,7%
Alleen met kind(eren)	1,3%
Met huisgenoten	0,4%
Financiële situatie	
(Zeer) makkelijk kunnen rondkomen	59,2%
Niet makkelijk, niet moeilijk kunnen rondkomen	31,9%
(Zeer) moeilijk kunnen rondkomen	8,8%
Woonsituatie	
Koopwoning	83,4%
Huurwoning, woningcorporatie	13,2%
Huurwoning, niet woningcorporatie	1,9%
Zorgen over het klimaat	
Ja, heel erg	23,3%
Ja, een beetje	41,4%
Nee, niet echt	18,5%
Nee, helemaal niet	16,3%



Figuur 2.4. Over deelnemers

(N=265)



Er deden deelnemers mee van diverse soorten woningen

- Een ruime meerderheid (89%) van de deelnemers woont in een vrijstaand, twee-onder-een-kap- of eengezinswoning. De rest woont in een appartement, flat, boven- of benedenwoning (8%) of in een ander soort woning (3%).
- De meeste deelnemers (69%) verwarmen hun huis op dit moment met een cv-ketel. Nog eens 9% heeft een cv-ketel met hybride warmtepomp. Hetzelfde aantal (9%) verwarmt met een all-electric warmtepomp en een aantal deelnemers (1%) geven aan hun woning met een warmtenet te verwarmen.
- Bijna de helft van de deelnemers geeft aan dat hun woning goed geïsoleerd is (47%). 38% geeft aan dat hun woning redelijk geïsoleerd is. En een klein groep (11%) geeft aan dat hun woning slecht geïsoleerd is.



Ervaren betaalbaarheid van de huidige energierekening

- *Maandelijkse energiekosten.* Bijna alle deelnemers weten wat hun maandelijkse energiekosten bedragen. 4,6% weet niet wat de maandelijkse energiekosten zijn. De grootste groep deelnemers (27,7%) betaalt maandelijks tussen de 100,- en 150,- euro aan energiekosten. Bijna een vijfde (19,3%) betaalt tussen de 150,- en 200,- euro per maand. 17,2% betaalt minder dan 100,- euro per maand. De rest van de deelnemers (26,9%) betaalt 200,- euro of meer per maand.
- *Betaalbaarheid energierekening.* De helft van de deelnemers (55%) geeft aan hun maandelijkse energiekosten (zeer) makkelijk betaalbaar te vinden. 31% vindt hun maandelijkse energiekosten niet moeilijk en niet makkelijk betaalbaar. Een groep van 9% vindt hun maandelijkse energie (zeer) moeilijk betaalbaar.

Figuur 2.5. Betaalbaarheid van maandelijkse energiekosten

Weet u wat uw maandelijkse energiekosten zijn?	Deelnemers gesloten onderzoek* (n=265)
Ja, meer dan 300,- per maand	5,9%
Ja, tussen de 250,- en 300,- per maand	8,8%
Ja, tussen de 200,- en 250,- per maand	12,2%
Ja, tussen de 150,- en 200,- per maand	19,3%
Ja, tussen de 100,- en 150,- per maand	27,7%
Ja, minder dan 100,- per maand	17,2%
Nee, weet ik niet	4,6%

In hoeverre vindt u uw maandelijkse energiekosten nu betaalbaar?	
Zeer makkelijk betaalbaar	14,8%
Makkelijk betaalbaar	41,5%
Niet makkelijk / niet moeilijk betaalbaar	31,4%
Moeilijk betaalbaar	6,6%
Zeer moeilijk betaalbaar	2,6%

* Aantallen tellen niet altijd op tot 100%. Het resterende deel betreft 'zeg ik liever niet'



2B

Overstappen naar duurzame warmte

- Vinden deelnemers het een goed idee dat de gemeente overstapt van aardgas naar duurzame warmte?
- Hoe motiveren zij hun mening?

1

Aanleiding & Opzet

2

Deelnemers

3

Wat is belangrijk bij betaalbaarheid?

4

Vaste en verbruikskosten

5

Kenmerken van warmteoplossingen

6

Over het onderzoek

7

Methodologie

De eerste vraag was of deelnemers overstappen van aardgas naar duurzame warmte een goed idee vinden

- *Drie doelen:*
 1. Inzicht krijgen in welke mate deelnemers het een goed dan wel slecht idee vinden dat de gemeente overstapt van aardgas naar duurzame warmte.
 2. Onderzoeken of en hoe de voorkeuren van deelnemers afhangen van of deelnemers het overstappen van aardgas naar duurzame warmte een goed of slecht idee vinden.
 3. Deelnemers die het overstappen van aardgas naar duurzame warmte een slecht idee vinden de kans geven om hun mening te geven.
- *De vraag.* Deelnemers konden lezen wat het idee van de gemeente was. En ze konden aangeven in hoeverre ze dit een goed idee vonden. Vervolgens konden ze hun antwoord toelichten.
- *Wel deelnemen?* Als deelnemers hadden aangegeven dat ze het een (heel) slecht idee vonden dan kregen zij op de volgende pagina een extra stuk tekst te zien. Hierin stond uitgelegd dat de rest van het onderzoek gaat over de overstap naar duurzame warmte en dat het misschien niet prettig is om daarover mee te denken. Deelnemers lazen dat de gemeente geïnteresseerd is in de mening van alle mensen en er werd hun gevraagd om toch hun mening te geven.
- *Rapportage.* We laten per doel de meest genoemde categorieën van argumenten zien. Met sterren geven we aan hoe vaak een argument wordt genoemd.
 - ★★★ betekent dat dit de hoofdmoot vormt van de argumenten die bij een optie gegeven worden; dit argument springt er duidelijk uit.
 - ★★ betekent dat dit argument vaak wordt genoemd.
 - ★ betekent dat dit argument minder vaak maar wel een aantal keer wordt genoemd. We laten het vooral zien om de veelzijdigheid van de argumenten weer te geven.

Figuur 2.5. De eerste inhoudelijke vraag

Overstappen van aardgas naar duurzame warmte

In Nederland bereiden we ons voor om geen aardgas meer te gebruiken voor verwarming, warm water en koken. Dat hebben alle landen in Europa met elkaar afgesproken en in een wet vastgelegd. Ook in uw gemeente stoppen we stap voor stap met het gebruik van aardgas.

Vindt u dit een goed idee? (1/2)

☐ Ja, ik vind het een heel goed idee

☐ Ja, ik vind het een goed idee

☐ Neutraal

☐ Nee, ik vind het een slecht idee

☐ Nee, ik vind het een heel slecht idee

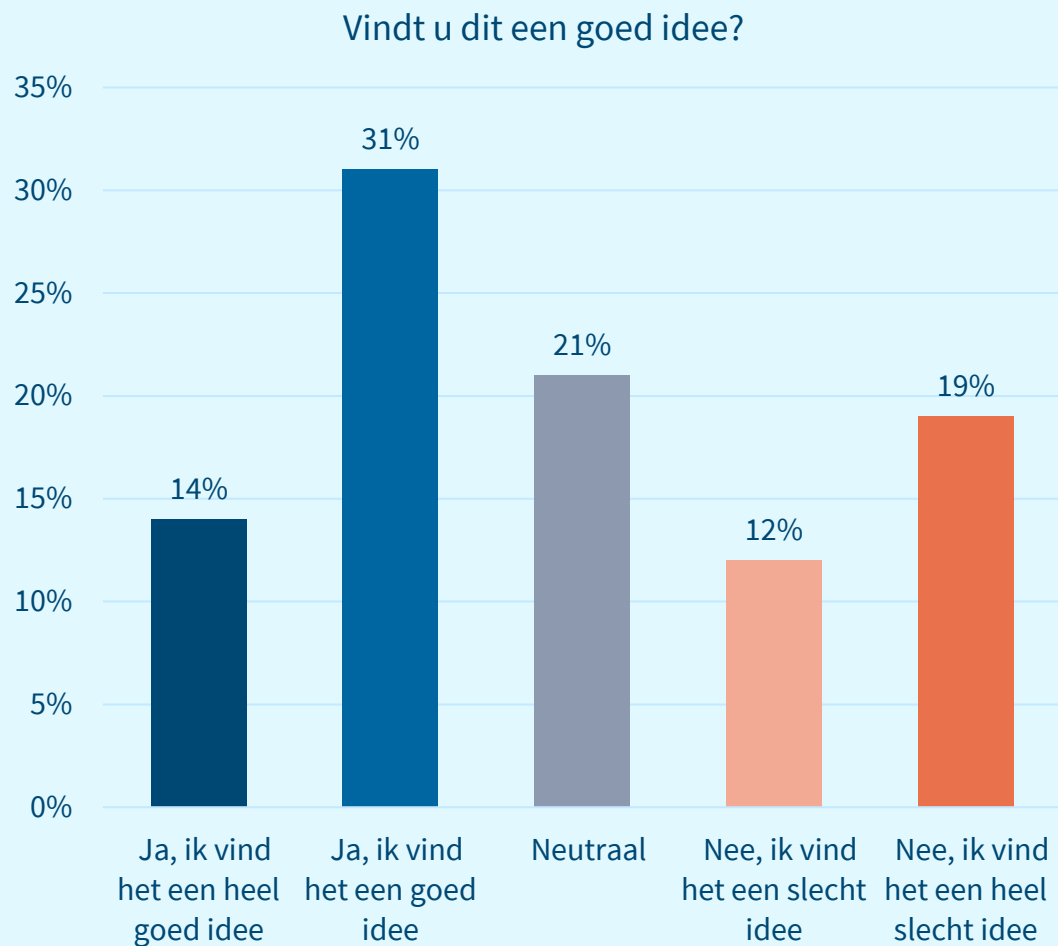
☐ Weet ik niet / Zeg ik liever niet

Als u wilt, kunt u hieronder uw antwoord toelichten (2/2)





Figuur 2.6. Houding deelnemers t.o.v. het stoppen met aardgas
(N=265)



Veel deelnemers vindt het een (heel) goed idee om te stoppen met aardgas voor verwarmen, warm water en koken

- Veel deelnemers (45%) vindt het een (heel) goed idee om te stoppen met aardgas voor verwarmen, warm water en koken. De belangrijkste argumenten die deelnemers noemen zijn dat het duurzamer en beter voor het milieu is. Ook noemen deelnemers dat het onvermijdelijk is om van het gas af te gaan.
- 31% vindt het een (heel) slecht idee om te stoppen met aardgas voor verwarmen, warm water en koken. Deze groep motiveert relatief vaker hun mening dan de groep die het stoppen met gas een goed idee vindt. Deze deelnemers delen in hun motivaties het vaakst zorgen en twijfels over de infrastructuur en de beschikbaarheid van elektriciteit. Ook schrijven zij dat ze zich zorgen maken over de kosten van de transitie.
- Mensen die financieel moeilijk rondkomen vinden het relatief gezien vaker een heel slecht idee om te stoppen met aardgas: circa 24% van deze groep geeft dit aan. In vergelijking met circa 16% van de mensen die makkelijk rondkomen.
- Mensen die aangaven het een (heel) slecht idee te vinden stoppen niet eerder met het onderzoek dan mensen die het stoppen met aardgas een (heel) goed idee vinden. Mensen die het stoppen met aardgas een (heel) slecht idee vinden werden namelijk in het onderzoek gevraagd of ze toch hun mening wilden geven. Ongeveer 80% wilde zijn of haar mening over het onderwerp geven en heeft dat via het onderzoek gedaan. Dat is hetzelfde percentage als mensen die het stoppen met aardgas een (heel) goed idee vinden; hiervan is ook circa 80% verder gegaan met het invullen van het onderzoek.



Uitwerking: 'Overstappen van aardgas naar duurzame warmte'

"Systemen zijn nog niet voldoende betrouwbaar en erg duur"

"Dan moet er wel genoeg energie zijn om iedereen van het aardgas te krijgen
En aansluitingen en kabels"

"Ik vind, dat wij volledig moeten overstappen op duurzame-
hernieuwbare energie"

"goed idee, maar wel als het betaalbaar is en geen warmtenet of zo."

"Aardgas raakt op een gegeven moment op als we zo doorgaan, daarom is het belangrijk om andere manieren van verwarmen te gaan gebruiken"

"De bevolking wordt weer op extra kosten gejaagd."

"Hard van stapel lopen is duurkoop."

"Huidige woning kan niet voldoende verwarmd worden op andere manier"

"Aardgas is zeer schoon en goedkoop."

"Overbodige vraag of het een goed of niet goed idee is. Gezien de klimaatverandering waar we in zitten moet het gewoon. Al is het maar om de polder droog te houden."

Waarom vinden deelnemers het een goed of slecht idee dat de gemeente overstapt van aardgas naar duurzame warmte?

Door deelnemers genoemde argumenten om over te stappen op duurzame warmte

Het is duurzamer en beter voor het milieu

★★

Het is onvermijdelijk om van het gas af te gaan

★

Door deelnemers genoemde argumenten om (nog) niet over te stappen op duurzame warmte

Zorgen en twijfels over infrastructuur en de beschikbaarheid van elektriciteit

★★

Zorgen over de kosten van de transitie

★★

Zorgen over de technisch haalbaarheid van de warmtetransitie (voor sommige huizen)

★★

Zorgen over de snelheid en doordachtheid van de transitie

★

Twijfel over de noodzaak en/of duurzaamheid van andere warmte-oplossingen ten opzichte van gas

★

Verder genoemd:

- Wil graag aardgas houden (met name om mee te koken)





3

Wat is belangrijk bij betaalbaarheid?

3A

Algemene uitkomsten

3B

Profielen van 5 groepen

3C

Uitwerking van zeven doelen

1

Aanleiding & Opzet

2

Deelnemers

3

Wat is belangrijk bij betaalbaarheid?

4

Vaste en verbruikskosten

5

Kenmerken van warmteoplossingen

6

Over het onderzoek

7

Methodologie

Vooraf: Hoe de resultaten te lezen?

- Wat was de centrale onderzoeksvraag?
- Uitleg van de figuren



Het oorspronkelijke onderzoek is nog steeds vindbaar op de website betaalbarewarmtenop.raadpleging.net. Dit onderzoek is ook nog in te vullen, maar antwoorden worden niet meer geregistreerd.

De hoofdvraag van het PWE-gedeelte was welke doelen inwoners belangrijk vinden bij betaalbare warmte

- **Doel.** Deze Participatieve Waarde Evaluatie (PWE) in Figuur 3.1 heeft als doel inzicht te krijgen in welke doelen inwoners belangrijk vinden als het gaat om betaalbare warmte.
- **Keuzesituatie.** Deelnemers verdeelden 35 punten over zeven beleidsdoelen waar de overheid meer of minder prioriteit aan kan geven. Elke deelnemer kreeg deze in willekeurige volgorde te zien. In Figuur X van links naar rechts, van boven naar beneden:
 - *Zoveel mogelijk mensen moeten de kosten terugverdienen van overstappen op duurzame warmte*
 - *De prijzen van duurzame warmte moeten zo lang mogelijk gelijk blijven voor inwoners*
 - *De overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt op duurzame warmte als dat helpt om de totale kosten voor de samenleving laag te houden*
 - *Energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst*
 - *Inwoners moeten zo lang mogelijk de tijd krijgen om een geschikt moment te kiezen om te stoppen met gas*
 - *De prijzen voor duurzame warmte moeten zoveel mogelijk hetzelfde zijn in alle Nederlandse gemeenten*
 - *Zoveel mogelijk inwoners moeten hetzelfde blijven betalen voor duurzame warmte als voor gas, of minder*
- **Extra informatie.** Onder de roze informatieknoppen konden deelnemers aanvullende informatie lezen over ieder doel.

Figuur 3.1. Het PWE-gedeelte van het onderzoek

De overheid wil dat duurzame warmte betaalbaar is. Wat is daarbij volgens u belangrijk?

Gebruik de **+** en **-** knoppen om 35 punten te verdelen. Klik op de **i**-knop voor meer informatie.

Zoveel mogelijk mensen moeten de kosten terugverdienen van overstappen op duurzame warmte 0	De prijzen van duurzame warmte moeten zo lang mogelijk gelijk blijven voor inwoners 0	De overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt op duurzame warmte als dat helpt om de totale kosten voor de samenleving laag te houden 0
Energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst 0	Inwoners moeten zo lang mogelijk de tijd krijgen om een geschikt moment te kiezen om te stoppen met gas 0	De prijzen voor duurzame warmte moeten zoveel mogelijk hetzelfde zijn in alle Nederlandse gemeenten 0
Zoveel mogelijk inwoners moeten hetzelfde blijven betalen voor duurzame warmte als voor gas, of minder 0		



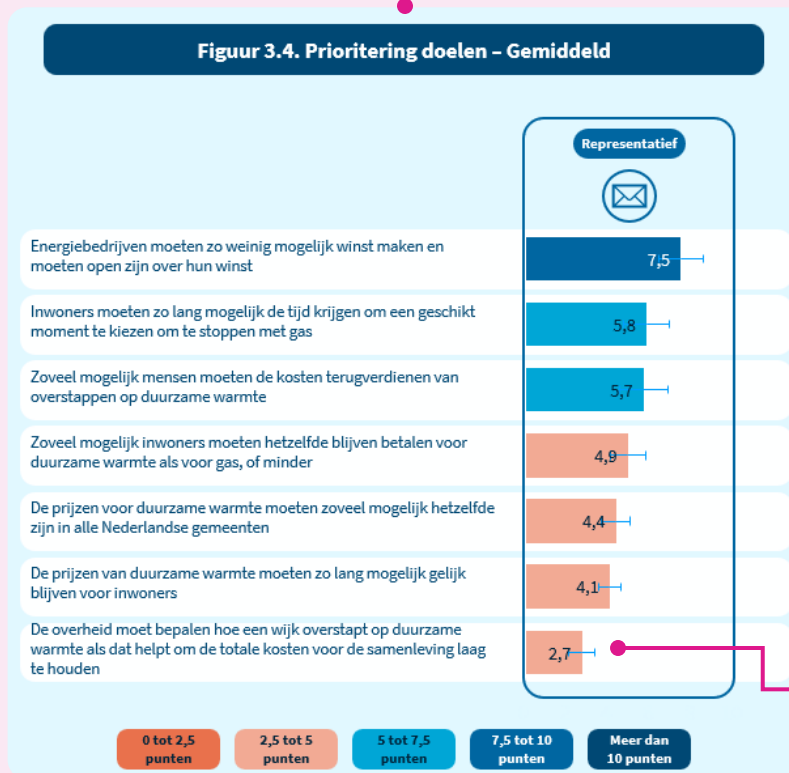
Figuur 3.2. Voorbeeld uitkomsten met uitleg

Gemiddelden voor alle inwoners

- We presenteren eerst de resultaten voor *alle* deelnemers die hun mening hebben gegeven: de gemiddelde punten per optie.

Uitgangswaarde

- Als deelnemers aan alle opties evenveel punten toekennen (alles evenveel prioriteit geven), dan zou elke optie vijf punten krijgen (35 gedeeld door 7). Dit noemen we ook wel de *uitgangswaarde*.



Betrouwbaarheidsinterval

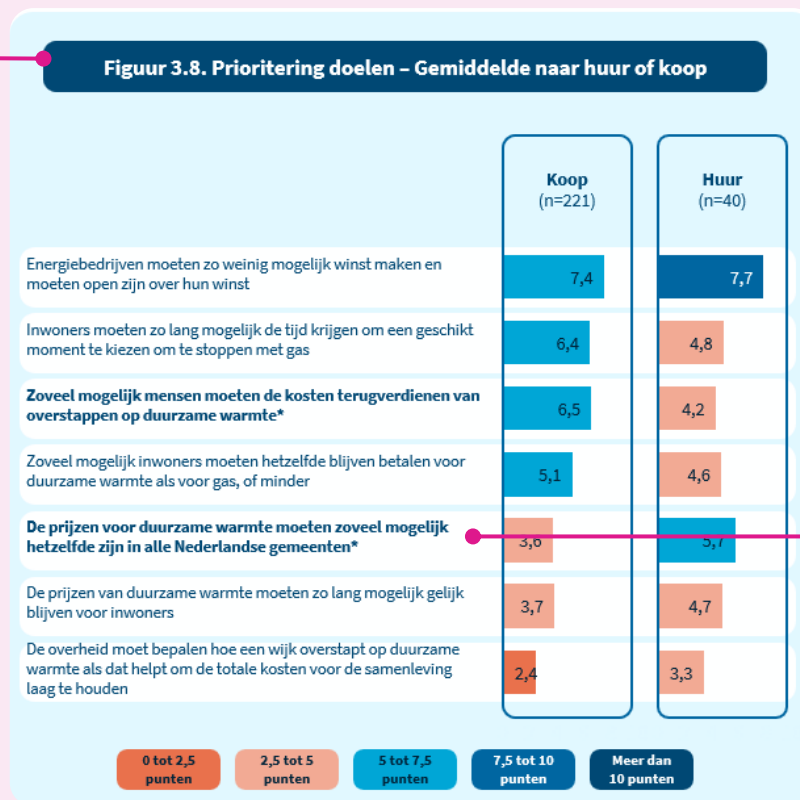
- Een steekproef heeft altijd een mate van onzekerheid. Als alle inwoners van de gemeente Noordoostpolder mee zouden doen, dan bevinden de uitkomsten zich met 95% zekerheid in het waardebereik van dit (lichtblauwe) betrouwbaarheidsinterval. Als er geen overlap zit in het waardebereik van twee doelen, dan is het verschil tussen deze doelen *significant*. In dit voorbeeld verschilt het doel 'Winst energiebedrijven' significant van 'hetzelfde blijven betalen'. Maar 'Winst energiebedrijven' verschilt echter niet significant van doelen 2 en 3. Met andere woorden: we kunnen de volgorde van de eerste 3 doelen niet met 95% zekerheid vaststellen.



Figuur 3.3. Voorbeeld uitkomsten met uitleg

Gemiddelden voor verschillende groepen

- Om te onderzoeken of verschillende groepen deelnemers een doel anders prioriteren, laten we de gemiddelde punten per optie zien voor verschillende groepen. Bijvoorbeeld een uitsplitsing naar gender, zoals hiernaast weergegeven.
- In dit voorbeeld krijgt het doel ‘gelijke prijzen in alle gemeenten’ gemiddeld meer punten van vrouwen dan van mannen. Dit gaat over het gemiddelde, niet over de spreiding. We kunnen niet concluderen dat alle vrouwen meer punten geven dan alle mannen.



De prijs hetzelfde

Wanneer zijn verschillen significant?

- Verschillende groepen deelnemers kunnen anders denken over hoeveel prioriteit een doel moeten krijgen. Als een doel **dikgedrukt** is, dan kunnen we 95% zekerheid zeggen dat de gemiddelde punten voor die optie tussen groepen deelnemers *significant* verschillen. Als een verschil niet significant is, moeten we concluderen dat de verschillende groepen geen andere prioriteit geven aan een doel.
- Let op: bij grote groepen kan een klein verschil significant zijn. Het is dan geen substantieel significant verschil. Zo'n verschil is niet altijd relevant voor de interpretatie.



3A

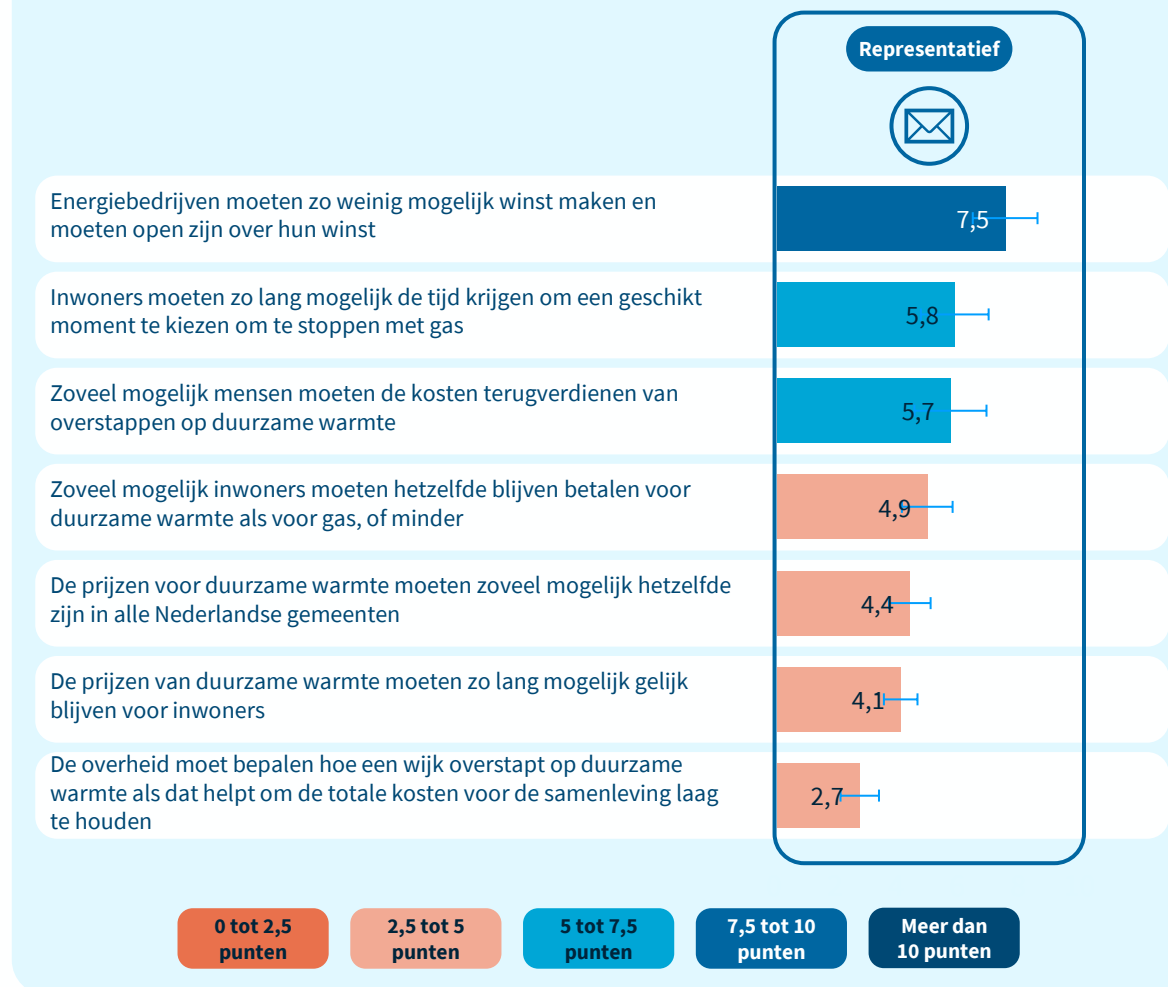
Algemene uitkomsten

- Prioriteiten van de ‘gemiddelde’ inwoner van Noordoostpolder
- Verschillen en overeenkomsten in prioriteiten tussen de representatieve groep (gesloten onderzoek) en open onderzoek
- Verschillen en overeenkomsten in prioriteiten tussen verschillende groepen

Eén doel krijgt de meeste prioriteit en één doel krijgt minder prioriteit.

- *Meeste prioriteit.* Gemiddeld genomen wordt de meeste prioriteit gegeven aan:
 - Energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst (7,5 punten)
- *Minste prioriteit.* Gemiddeld genomen wordt het minst prioriteit gegeven aan het doel dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt op duurzame warmte als dat helpt om de totale kosten voor de samenleving laag te houden.
- *Geen grote uitschieters.* Het valt op dat er geen doelen zijn die relatief heel veel (>7,5) of heel weinig (<2,5) punten krijgen. Dat betekent dat er geen doelen bij zijn die veel belangrijker zijn dan andere doelen. En ook geen doelen die juist veel minder belangrijk zijn dan andere doelen.

Figuur 3.4. Prioritering doelen – Gemiddeld



Betrouwbaarheidsintervallen: als iedereen in Noordoostpolder mee zou doen, dan bevinden de uitkomsten zich met 95% zekerheid in het lichtblauwe bereik. We kunnen dus met 95% zekerheid zeggen dat inwoners het bovenste doel meer prioriteit geven dan alle andere doelen. En de onderste minder prioriteit. We kunnen echter niet met dezelfde zekerheid iets zeggen over de volgorde van prioriteit van doelen 2 t/m 6.

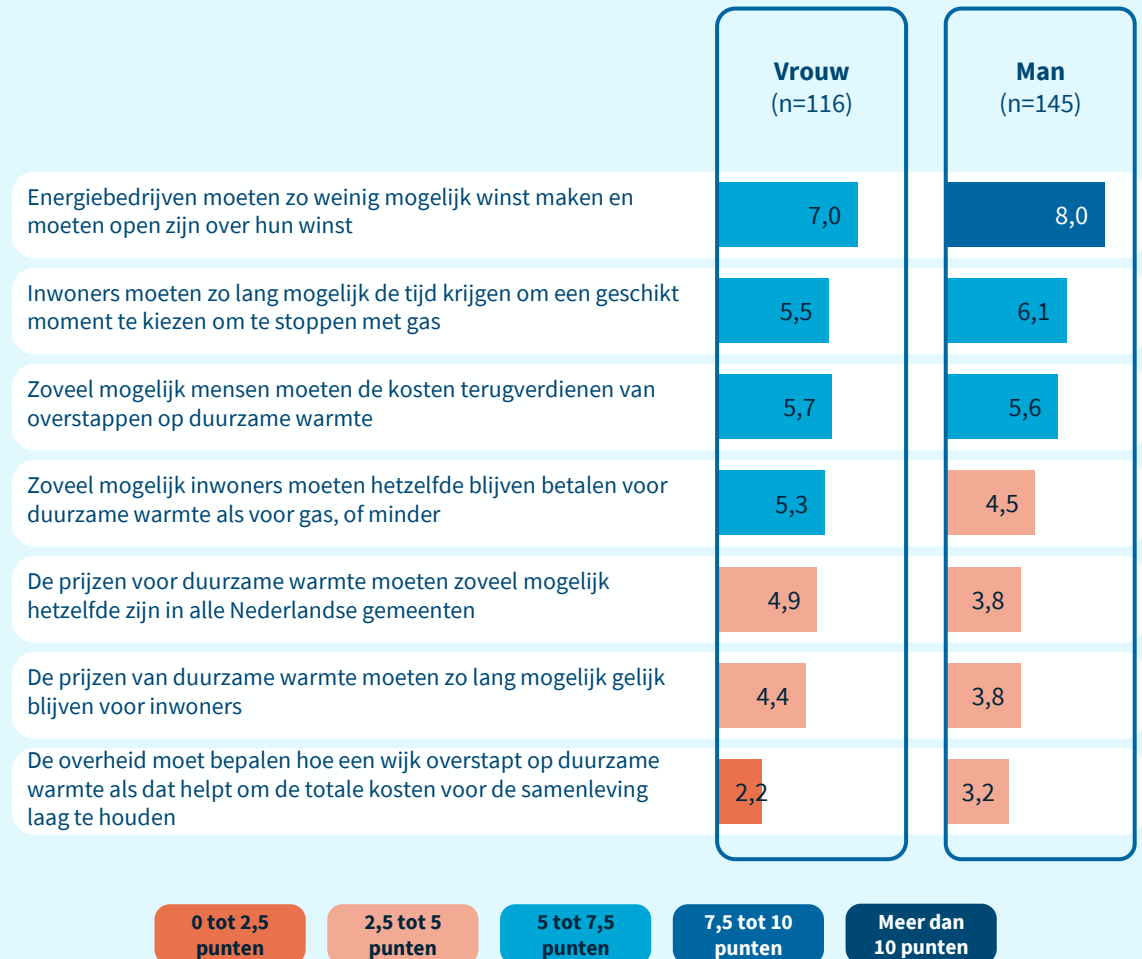




Mannen stellen vergelijkbare prioriteiten als vrouwen

- *Overeenkomsten.* Mannen en vrouwen prioriteren hetzelfde doel als hoogst: zo weinig mogelijk winst voor energiebedrijven. Beiden geven de minste prioriteit aan het doel dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt.
- *Significante verschillen.* Er zijn geen significante verschillen gevonden tussen mannen en vrouwen.
- *Conclusie.* We concluderen dat er geen substantiële verschillen zijn tussen mannen en vrouwen in hoe zij de doelen prioriteren.

Figuur 3.5. Prioritering doelen – Gemiddelde naar gender



* Wanneer een doel **dikgedrukt** is, dan zijn de verschillende gemiddeldes tussen mannen en vrouwen significant (zie tekstuitleg links)

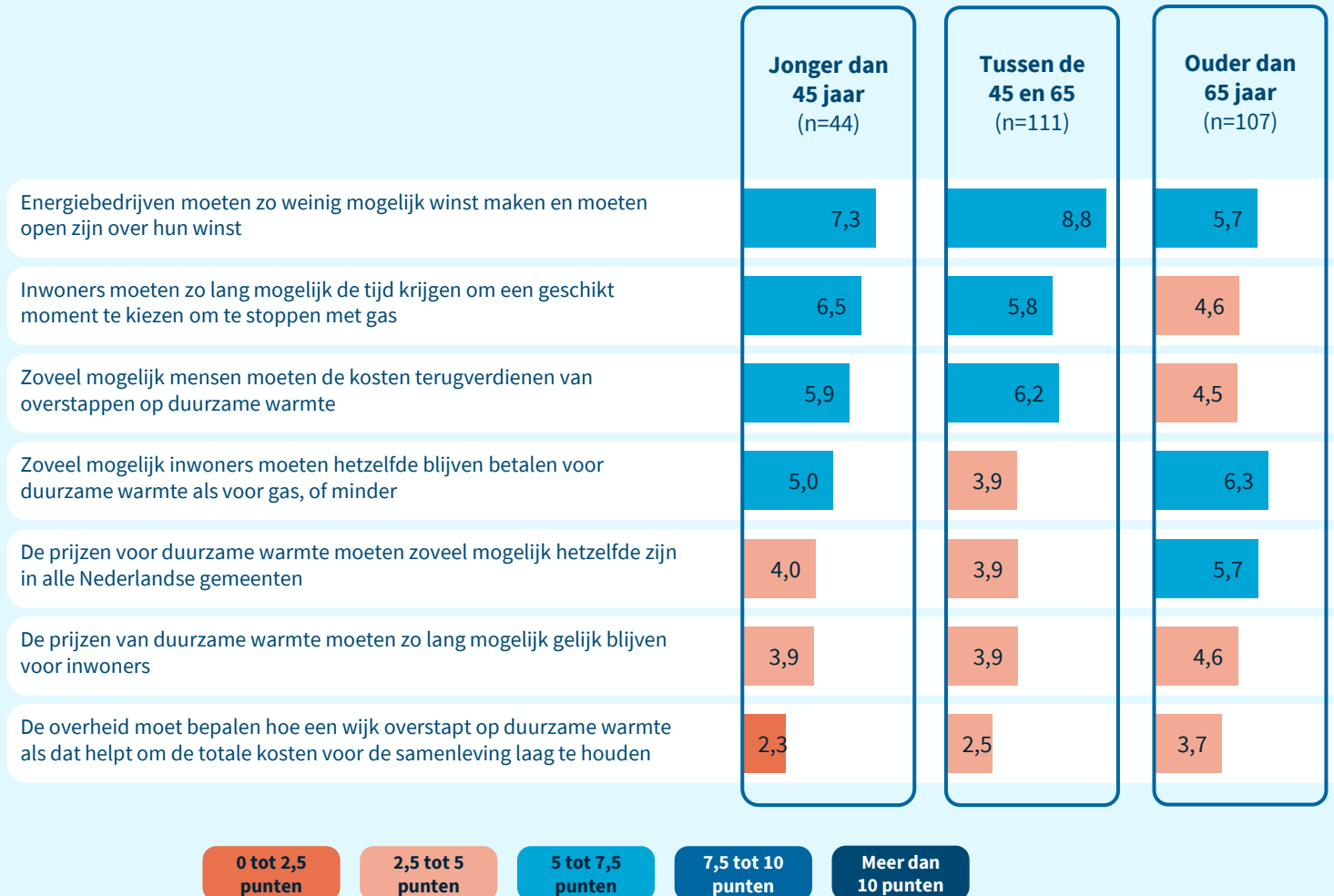




Deelnemers stellen vergelijkbare prioriteiten, ongeacht hun leeftijd

- *Overeenkomsten.* Deelnemers prioriteren hetzelfde doel hoog, ongeacht hun leeftijd: zo weinig mogelijk winst voor energiebedrijven. Zij geven de minste prioriteit aan het doel dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt.
- *Significante verschillen.* Er zijn geen significante verschillen gevonden tussen verschillende leeftijdscategorieën.
- *Conclusie.* We concluderen dat er geen substantiële verschillen zijn tussen verschillende leeftijdscategorieën in hoe zij de doelen prioriteren.

Figuur 3.6. Prioritering doelen – Gemiddelde naar leeftijd



* Wanneer een doel **dikgedrukt** is, dan zijn de verschillende gemiddeldes tussen sommige leeftijdsgroepen significant (zie tekstuitleg links)

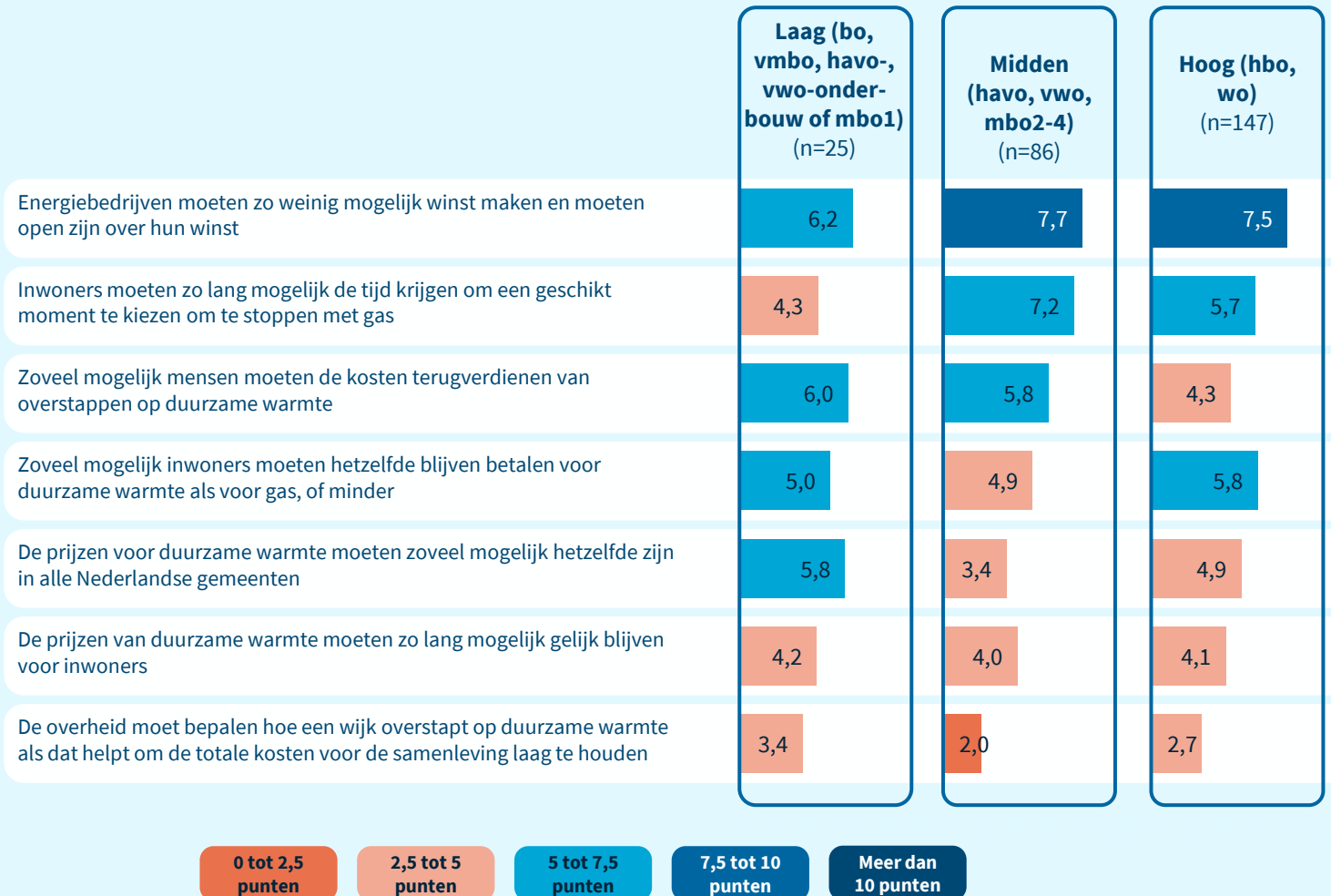




Deelnemers stellen vergelijkbare prioriteiten, ongeacht hun opleiding

- *Overeenkomsten.* Deelnemers prioriteren hetzelfde doel hoog, ongeacht hun opleiding: zo weinig mogelijk winst voor energiebedrijven. Zij geven de minste prioriteit aan het doel dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt.
- *Significante verschillen.* Er zijn geen significante verschillen gevonden tussen verschillende opleidingsniveaus.
- *Lage respons.* In de groep met een laag opleidingsniveau is relatief weinig respons. Hierdoor is het moeilijk om met 95% zekerheid vast te stellen of de verschillen met andere groepen ook gelden voor alle inwoners van de Noordoostpolder. En daarom zijn geen van de verschillen significant.
- *Conclusie.* We concluderen dat er geen substantiële verschillen zijn tussen verschillende opleidingsniveaus in hoe zij de doelen prioriteren.

Figuur 3.7. Prioritering doelen – Gemiddelde naar opleiding

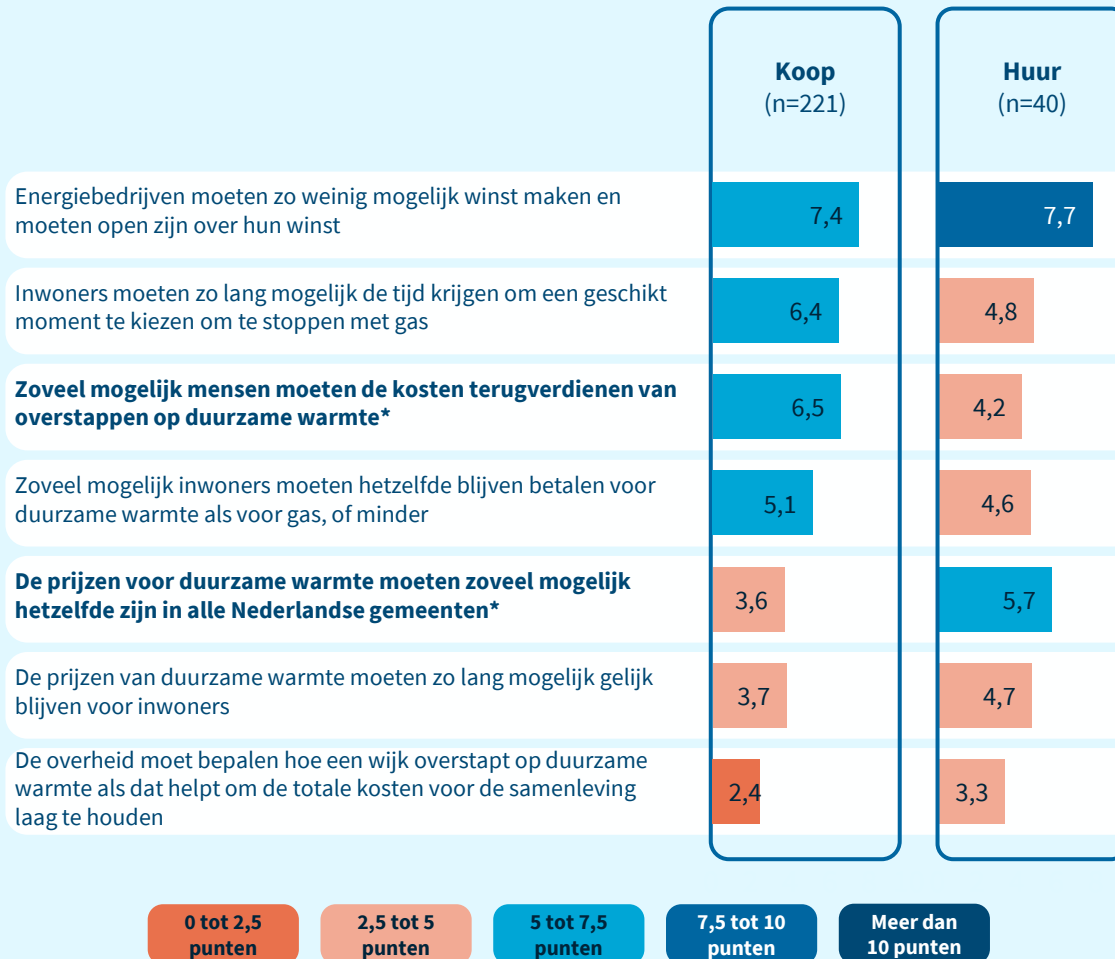


* Wanneer een doel **dikgedrukt** is, dan zijn de verschillende gemiddeldes tussen sommige opleidingsniveaus significant (zie tekstuitleg links)





Figuur 3.8. Prioritering doelen – Gemiddelde naar huur of koop



Woningeigenaren plaatsen vergelijkbare prioriteiten als huurders

- *Overeenkomsten.* Deelnemers prioriteren hetzelfde doel hoog, ongeacht of ze koper of huurder zijn: zo weinig mogelijk winst voor energiebedrijven. Zij geven ook beide de minste prioriteit aan het doel dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt.
- *Significante verschillen.* Alleen voor de dikgedrukte doelen in de figuur hiernaast geldt dat er significante verschillen zijn tussen huurders of kopers.
 - Kopers geven meer prioriteit aan dat mensen de kosten terugverdienen van overstappen naar duurzame warmte.
 - Huurders geven meer prioriteit aan zoveel mogelijk dezelfde prijzen in alle Nederlandse gemeenten.
- *Conclusie.* Of mensen huren of kopen lijkt een verklarende factor te zijn in hoe zij 'gelijke prijzen' en 'de kosten terugverdienen' prioriteren. Huurders geven meer prioriteit aan het doel dat de prijzen zoveel mogelijk hetzelfde zijn in Nederlandse gemeenten dan woningeigenaren. En woningeigenaren geven meer prioriteit aan het doel dat zoveel mogelijk mensen de kosten moeten terugverdienen.

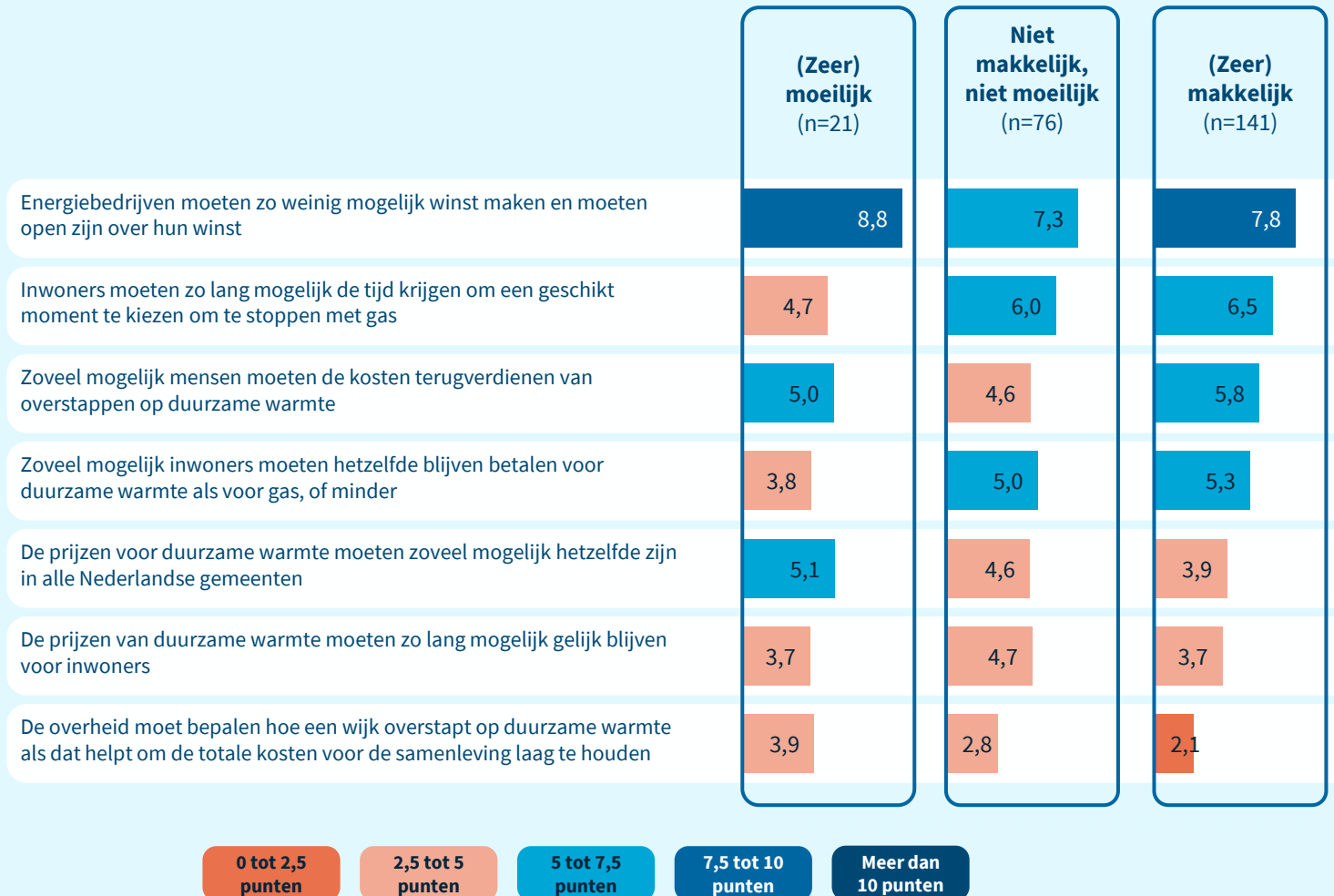




Deelnemers stellen vergelijkbare prioriteiten, ongeacht hun financiële situatie

- *Overeenkomsten.* Deelnemers prioriteren hetzelfde doel hoog, ongeacht financiële situatie: zo weinig mogelijk winst voor energiebedrijven. Zij geven de weinig prioriteit aan het doel dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt.
- *Significante verschillen.* Er zijn geen significante verschillen gevonden tussen verschillende financiële situaties.
- *Lage respons.* In de groep die (zeer) moeilijk rondkomt is relatief weinig respons. Hierdoor is het moeilijk om met 95% zekerheid vast te stellen of de verschillen met andere groepen ook gelden voor alle inwoners van de Noordoostpolder. En daarom zijn geen van de verschillen significant.
- *Conclusie.* We concluderen dat er geen substantiële verschillen zijn tussen verschillende financiële situaties in hoe zij de doelen prioriteren.

Figuur 3.9. Prioritering doelen – Gemiddelde naar financiële situatie

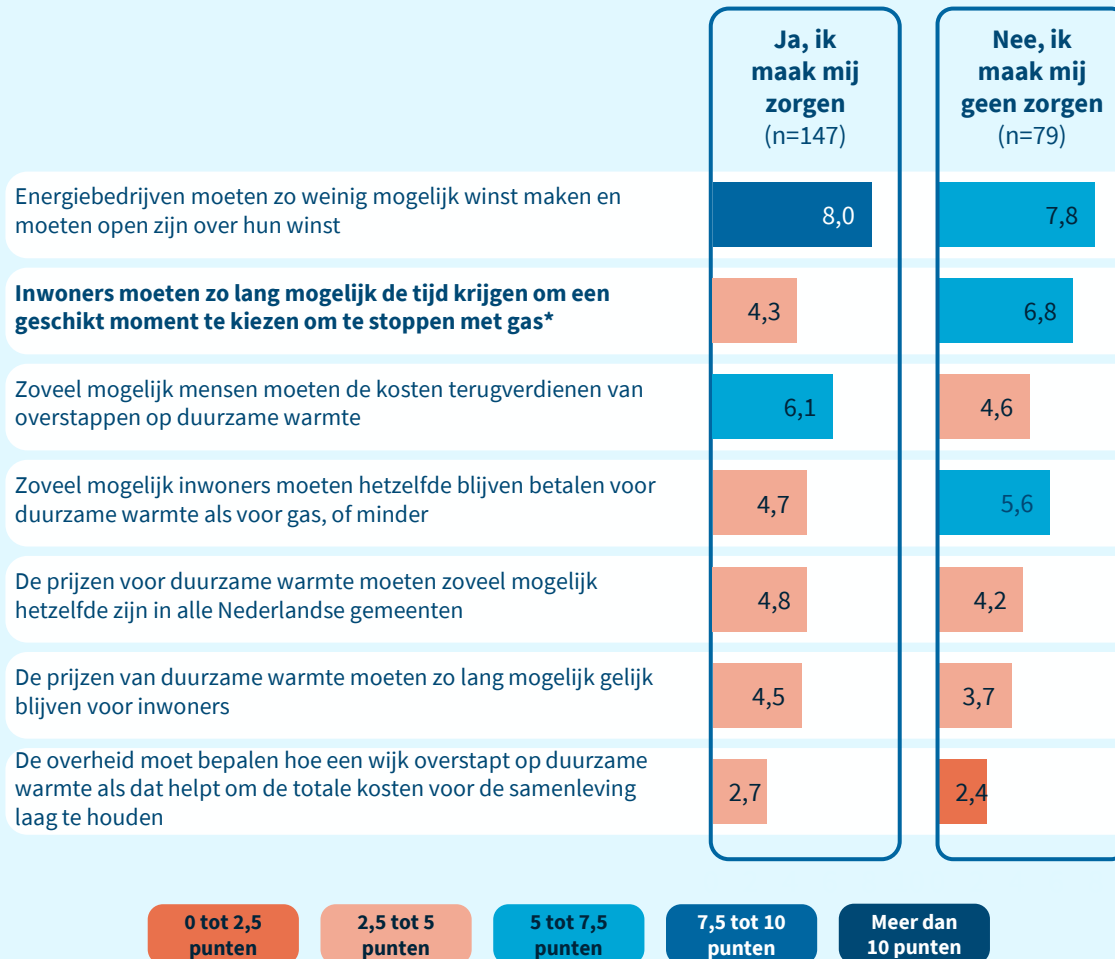


* Wanneer een doel **dikgedrukt** is, dan zijn de verschillende gemiddeldes tussen sommige financiële situaties significant (zie tekstuitleg links)





Figuur 3.10. Prioritering doelen – Gemiddelde naar zorgen over het klimaat



Deelnemers geven de meeste prioriteit aan één doel, ongeacht of zij wel of geen zorgen hebben over het klimaat. Verdeelde meningen over een andere doel.

- *Overeenkomsten.* Deelnemers geven de meeste prioriteit aan één doel: zo weinig mogelijk winst voor energiebedrijven. Ongeacht de mate waarin zij zich wel of niet zorgen maken over het klimaat. Zij geven de weinig prioriteit aan het doel dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt.
- *Significante verschillen.* De substantiële significante verschillen zitten op een doel:
 - Inwoners die geen klimaatzorgen hebben geven meer prioriteit aan zo lang mogelijk de tijd krijgen om te stoppen met gas.
- *Conclusie.* Of inwoners zich zorgen maken om het klimaat lijkt een verklarende factor in hoe lang inwoners de tijd moeten krijgen om te stoppen met gas. Inwoners die zich geen zorgen maken om het klimaat geven substantieel veel meer prioriteit aan het doel dat inwoners zo lang mogelijk de tijd krijgen om een geschikt moment te kiezen om te stoppen met gas dan inwoners die zich geen zorgen maken om het klimaat.

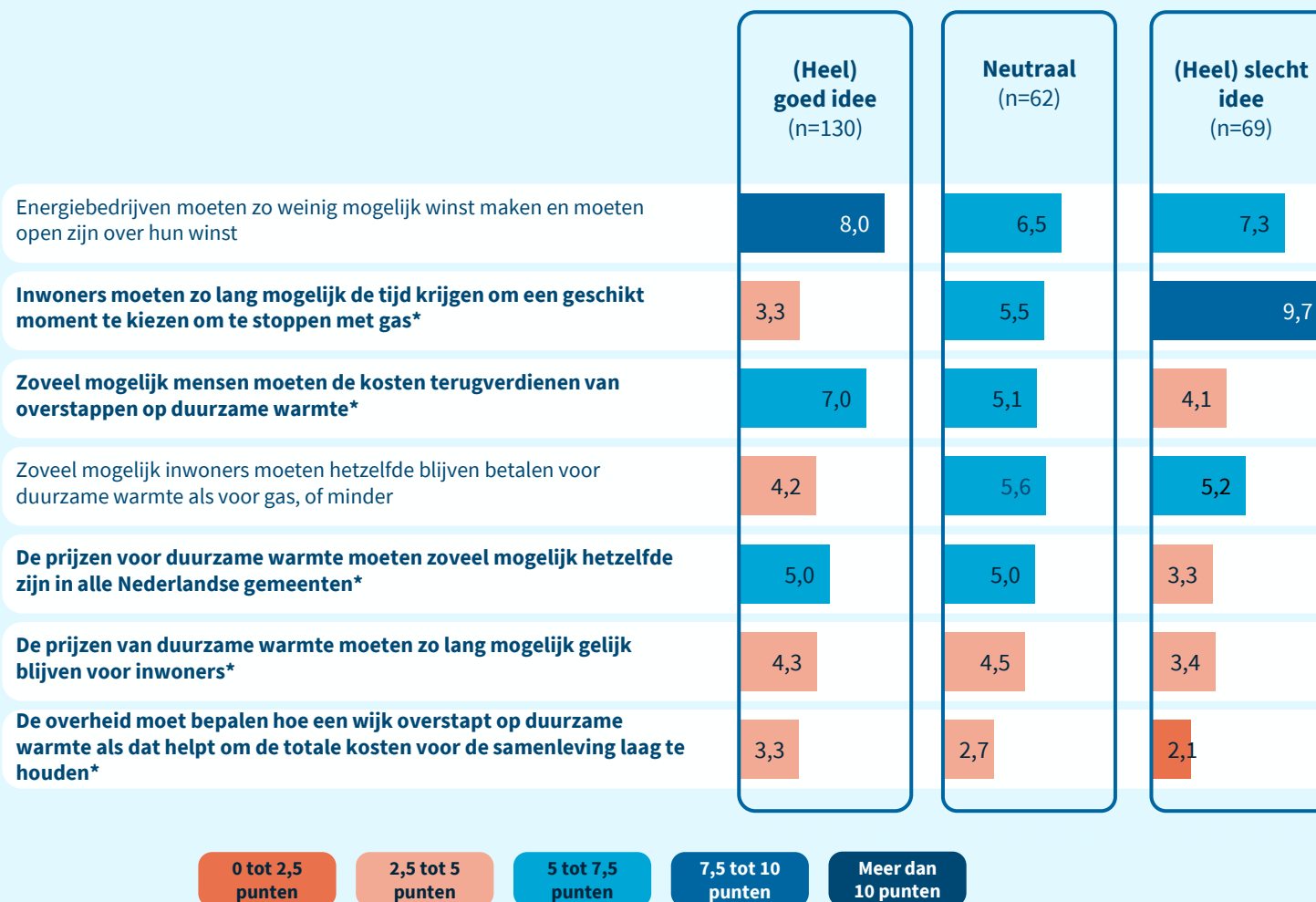


Deelnemers méér prioriteit aan hetzelfde doel, ongeacht of zij het stoppen met gas een goed idee vinden. Verdeelde meningen over andere doelen.

- *Overeenkomsten.* Deelnemers geven ongeacht hun houding ten aanzien van het stoppen met aardgas méér prioriteit aan een doel: zo weinig mogelijk winst voor energiebedrijven.
- *Significante verschillen.* De grootste significante verschillen zitten op twee doelen:
 - Inwoners moeten zo lang mogelijk de tijd krijgen om een geschikt te kiezen om te stoppen met gas
 - Zoveel mogelijk mensen moeten de kosten terugverdienen van overstappen op duurzame warmte
- *Conclusie.* Of inwoners het stoppen met aardgas voor verwarmen, warm water en koken wel of niet een goed idee vinden lijkt een verklarende factor in wat zij belangrijk vinden bij de betaalbaarheid van warmte. Inwoners die het stoppen met aardgas een (heel) goed idee vinden geven substantieel meer prioriteit aan dat mensen de kosten terugverdienen van overstappen. En inwoners die het stoppen met aardgas een (heel) slecht idee vinden geven substantieel veel meer prioriteit aan het doel dat inwoners zo lang mogelijk de tijd krijgen om een geschikt moment te kiezen om te stoppen met gas.



Figuur 3.11. Prioritering doelen – Gemiddelde naar houding deelnemers t.o.v. het stoppen met aardgas

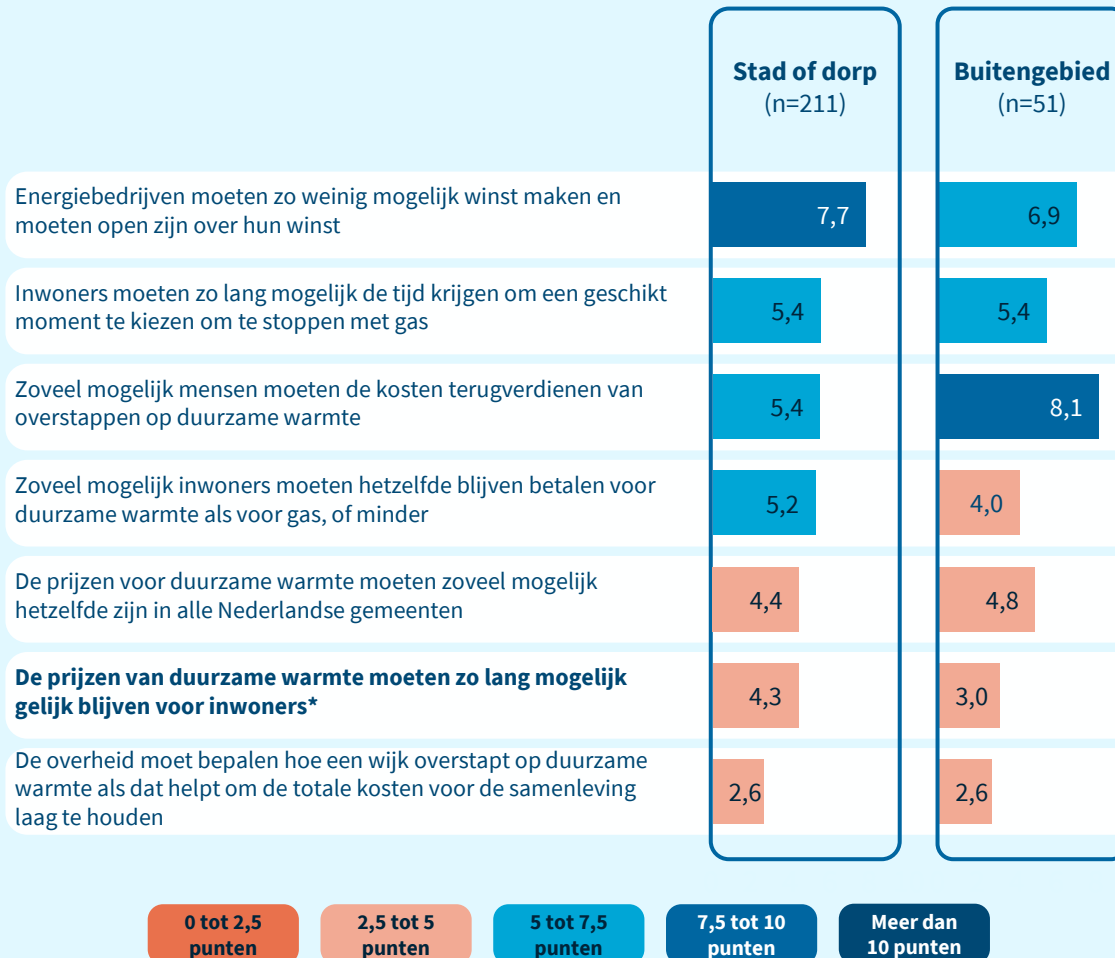


* Wanneer een doel **dikgedrukt** is, dan zijn de verschillende gemiddeldes tussen sommige houdingen significant (zie tekstuitleg links)





Figuur 3.11. Prioritering doelen – Gemiddelde naar type woongebied



Deelnemers stellen vergelijkbare prioriteiten, ongeacht het soort woongebied

- *Overeenkomsten.* Deelnemers geven veel prioriteit aan een doel: zo weinig mogelijk winst voor energiebedrijven. Ongeacht ze wonen in een stad of dorp of in het buitengebied. Zij geven de weinig prioriteit aan het doel dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt.
- *Significante verschillen.* Alleen voor de dikgedrukte doelen in de figuur hiernaast geldt dat er significante verschillen zijn tussen woongebieden.
 - Deelnemers die wonen in een stad of dorp geven meer prioriteit aan het doel dat de prijzen zo lang mogelijk gelijk moeten blijven dan deelnemers die in het buitengebied wonen.
- *Conclusie.* Het enige substantiële significante verschil zit in het doel dat de prijzen zo lang mogelijk gelijk blijven. Nog steeds is dit verschil niet groot. Er zijn veel meer overeenkomsten dan verschillen.

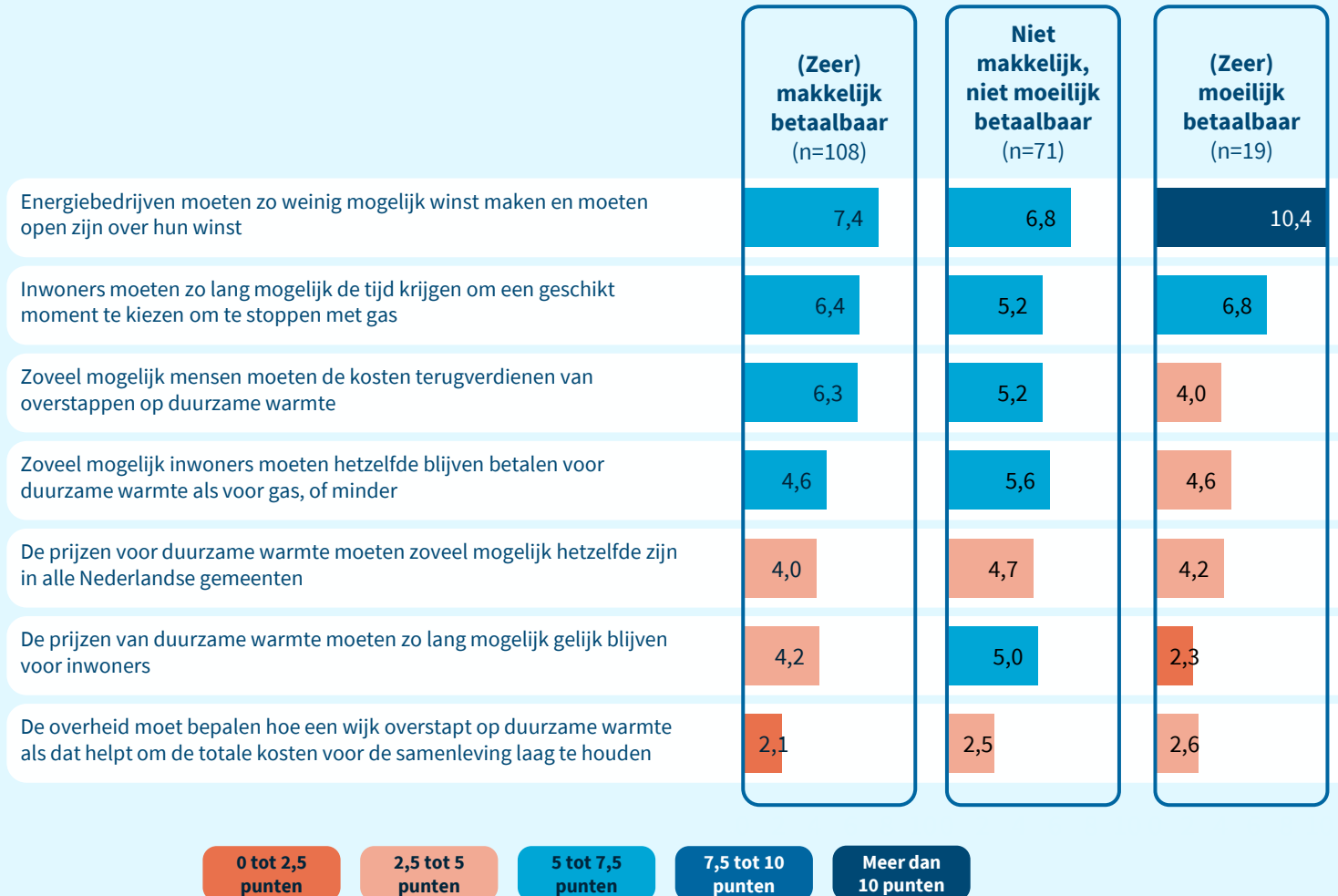




Deelnemers stellen vergelijkbare prioriteiten, ongeacht de mate van betaalbaarheid van hun maandelijkse energiekosten

- *Overeenkomsten.* Deelnemers prioriteren hetzelfde doel als hoogst, ongeacht de mate van betaalbaarheid van hun maandelijkse energiekosten: zo weinig mogelijk winst voor energiebedrijven. Zij geven de weinig prioriteit aan het doel dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt.
- *Significante verschillen.* Er zijn geen significante verschillen gevonden tussen inwoners met een andere mate van betaalbaarheid van hun maandelijkse energiekosten.
- *Lage respons.* In de groep die aangeeft dat hun energierekening (zeer) moeilijk betaalbaar is, is relatief weinig respons. Hierdoor is het moeilijk om met 95% zekerheid vast te stellen of de verschillen met andere groepen ook gelden voor alle inwoners van de Noordoostpolder. En daarom zijn geen van de verschillen significant.
- *Conclusie.* We concluderen dat er geen substantiële verschillen zijn tussen inwoners met een andere mate van betaalbaarheid van hun maandelijkse energiekosten in hoe zij de doelen prioriteren.

Figuur 3.12. Prioritering doelen – Gemiddelde naar mate van betaalbaarheid van de maandelijkse energiekosten



* Wanneer een doel **dikgedrukt** is, dan zijn de verschillende gemiddeldes tussen mate van betaalbaarheid van de maandelijkse energiekosten significant (zie tekstuitleg links)



3B

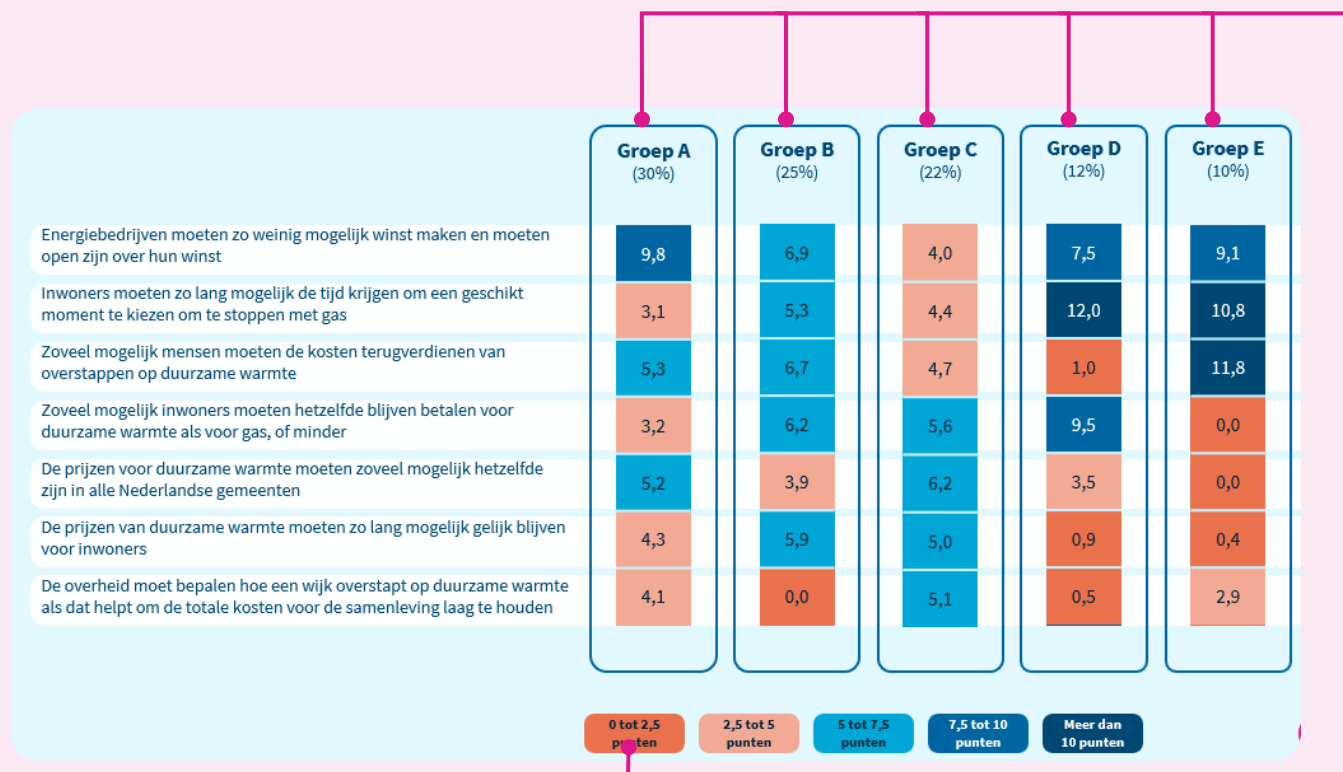
Profielen van 5 groepen

- We werken profielen uit van de volgende perspectieven op het thema betaalbaarheid van duurzame warmte

Figuur 3.13. Voorbeeld uitkomsten met uitleg

De LKCA-analyse

- Met de statistische techniek Latente Klasse Clusteranalyse (LKCA) onderzoeken we de representatieve uitkomsten van het gesloten onderzoek.
- De methode kijkt naar de manier waarop deelnemers punten toekennen in de PWE-keuzetaak.
- De LKCA-methode identificeert verschillende groepen.
- Iedere groep is maximaal homogeen; deelnemers binnen één groep stellen grotendeels vergelijkbare prioriteiten.
- En iedere groep verschilt van andere groepen; deelnemers binnen de ene groep stellen andere prioriteiten dan deelnemers binnen een andere groep.



Vijf groepen

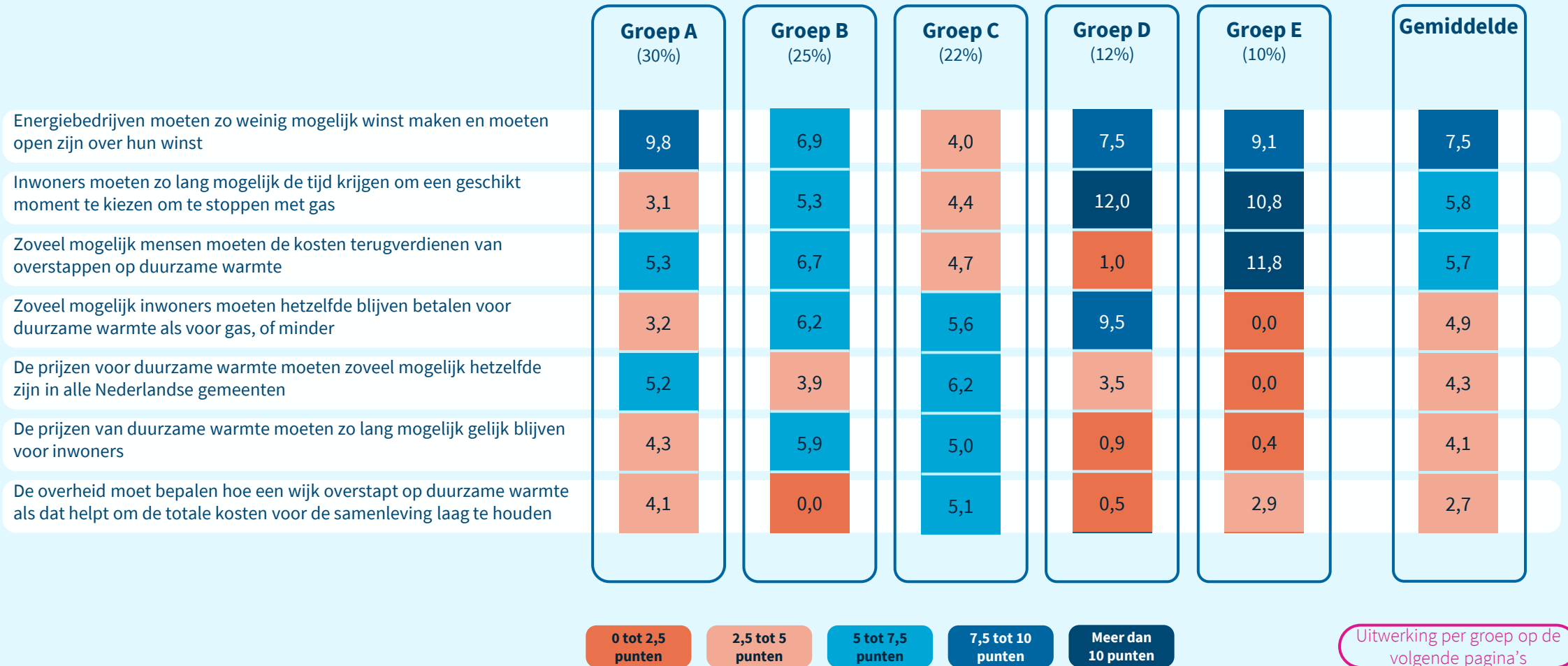
- De LKCA geeft aan dat deelnemers van het onderzoek in vijf groepen kunnen worden opgedeeld die de doelen ten aanzien van de betaalbaarheid van warmte waarderen.
- Acht demografische kenmerken zijn gebruikt om de groepen te beschrijven: leeftijd, gender, opleiding, woonsituatie, wijk, financiële situatie, houding ten opzichte van klimaatverandering en houding ten opzichte van het doel om aardgasvrij te worden.

Legenda: hogere en lagere prioriteit

- Als een optie meer dan de uitgangswaarde van 5 punten krijgt, dan krijgt die optie *prioriteit* van (een groep) deelnemers. Als een thema meer dan 7,5 punten krijgt, dan heeft het *hoge prioriteit* ten opzichte van de andere doelen. Minder dan 2,5 punten is *lage prioriteit* ten opzichte van de andere doelen.
- Meer dan 10 punten wijst op een principekwestie



Figuur 3.14. Prioritering van doelen – Resultaten van LKCA



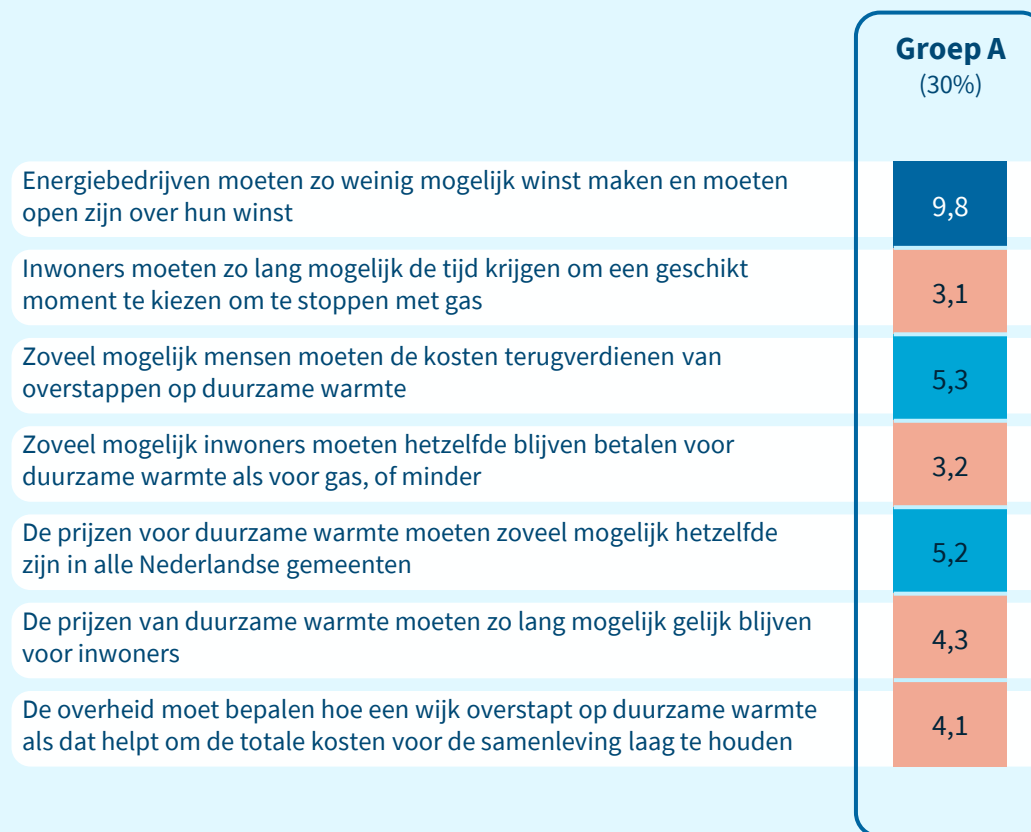
Groep A geeft veel prioriteit aan één doel; ze geven aan de rest van de doelen vergelijkbare prioriteit

- Inwoners in Groep A geven veruit de meeste prioriteit aan het doel dat gemiddeld genomen ook het meest worden geprioriteerd: energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst.
- Inwoners van Groep A verdelen de rest van hun punten vrij gelijkmatig: nergens boven 5,5, nergens onder de 3.
- Als we kijken naar de kenmerken van de mensen in deze groep, dan zien we:
 - Vaker mensen tussen de 45 en 65 jaar dan in andere groepen
 - Vaker een hbo of wo opleiding dan andere groepen
 - Vaker zorgen over klimaatverandering dan andere groepen
 - Vaker eens met het doel om aardgasvrij te worden dan andere groepen

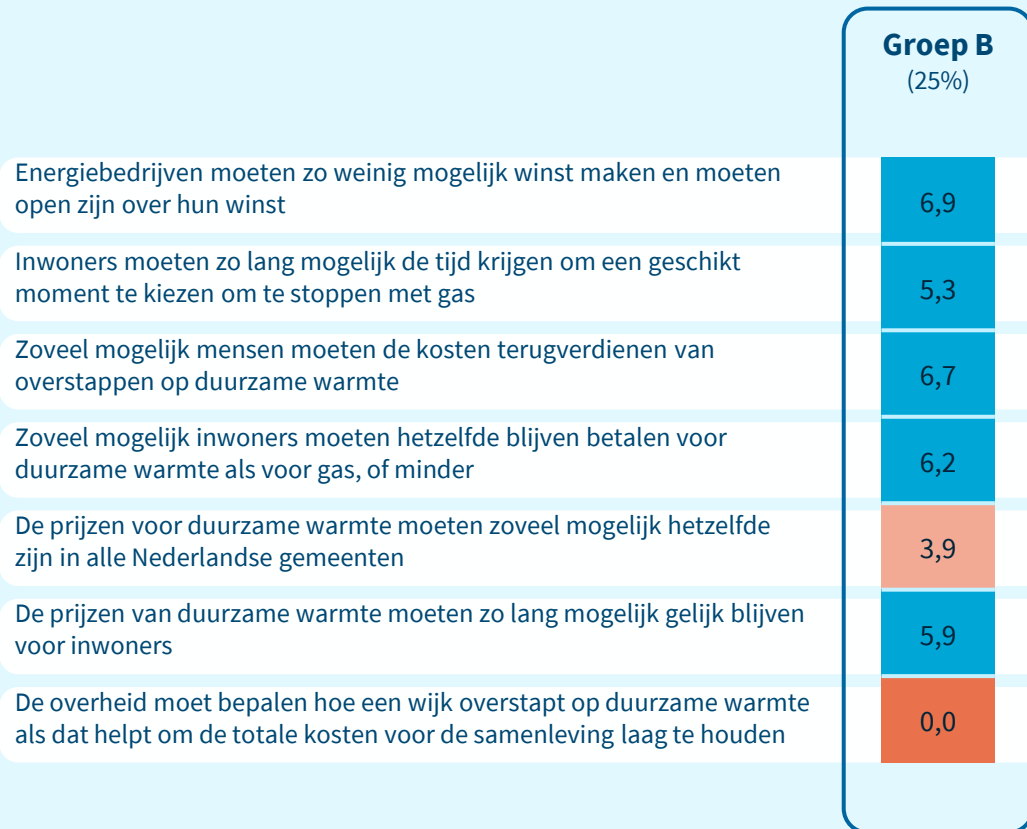
"Lijkt mij logisch hoezo winst?"

"Als het niet terug verdiend kan worden, zal de prikkel om verduurzamen afnemen."

Figuur 3.15. Prioriteiten van Groep A



Figuur 3.16. Prioriteiten van Groep B



Groep B geeft geen enkele prioriteit aan de overheid die moet bepalen hoe een wijk overstapt

- Inwoners in Groep B geven ook de meeste prioriteit aan het doel dat gemiddeld genomen ook het meest wordt geprioriteerd: energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst
- Groep B maakt een uitgesproken keuze als het gaat om het doel dat de overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt op duurzame warmte als dat helpt om de totale kosten voor de samenleving laag te houden; zij geven hier geen enkele prioriteit aan.
- Als we kijken naar de kenmerken van de mensen in deze groep, dan zien we:
 - Vaker mensen jonger dan 45 jaar dan gemiddeld
 - Vaker vrouwen dan andere groepen
 - Vaker zorgen over klimaatverandering dan gemiddeld
 - Vaker uit Ens dan gemiddeld

"Dit werkt averechts. Dan wordt je gedwongen. Dwang geeft altijd een bittere smaak. Probeer mensen te overtuigen wat de noodzaak is en wat het mensen brengt."

"Transparantie is noodzakelijk. Mensen willen niet dat grote bedrijven, die soms in buitenlandse handen zijn, over hun rug grote winsten behalen."



Groep C is echt een middengroep; ze geven aan alle doelen bijna evenveel prioriteit

- Inwoners in Groep C geeft de meeste prioriteit aan het doel dat de prijzen voor duurzame warmte moeten zoveel mogelijk hetzelfde zijn in alle Nederlandse gemeenten.
- Van alle groepen geeft groep C de minste prioriteit aan het doel dat energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst
- Inwoners van Groep C verdelen hun punten vrij gelijkmatig: nergens ver boven 6, nergens onder ver onder de 4. Dit noemen we dan vaak de middengroep.
- Als we kijken naar de kenmerken van de mensen in deze groep, dan zien we:
 - Meer mensen ouder dan 65 jaar dan andere groepen
 - Vaker een basisonderwijs, onderbouw voortgezet onderwijs opleiding dan andere groepen
 - Minder vaak makkelijk rondkomen dan andere groepen
 - Vaker geen zorgen over het klimaat dan gemiddeld
 - Vaker huurder

"De kosten **MOETEN** omlaag."

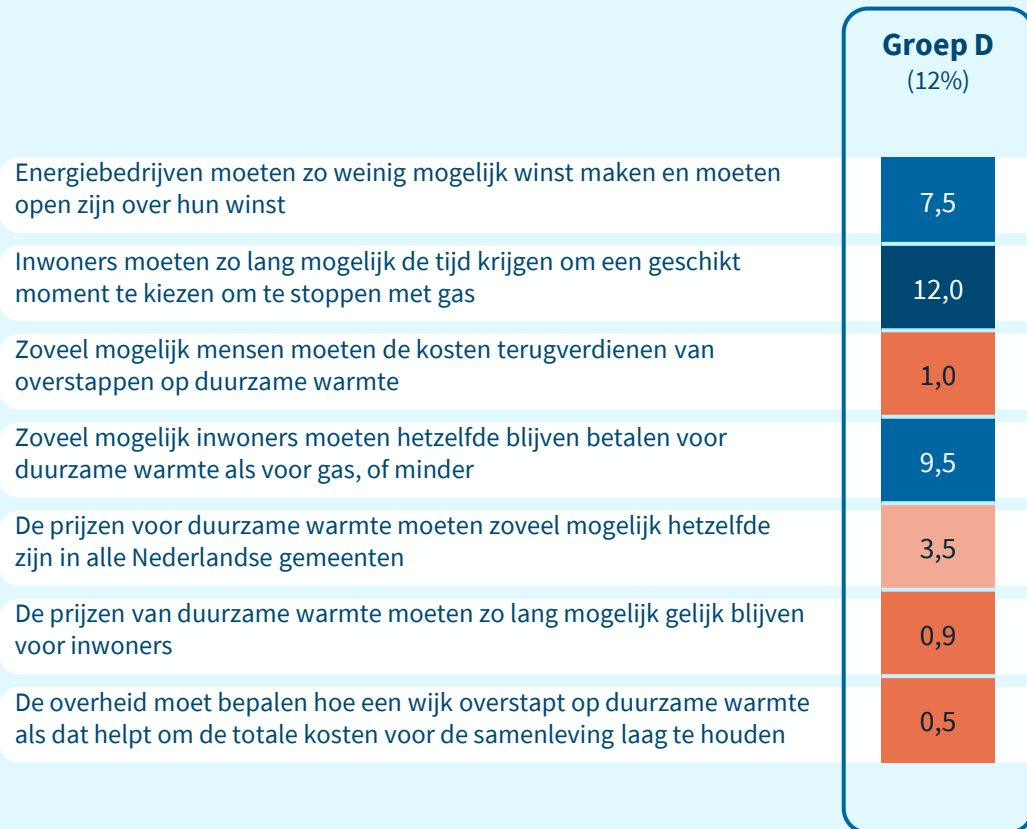
"Het zou toch raar zijn dat persoon A in een andere gemeente in een vergelijkbare woning t.o.v. persoon B, veel meer voor zijn energie moet betalen. De stroom van A is dezelfde als die van B en heeft niet wat te maken met waar je woont. Dat verschil in woongenot/vraag en aanbod komt in andere factoren wel tot uitdrukking."

Figuur 3.17. Prioriteiten van Groep C

Groep C (22%)	
Energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst	4,0
Inwoners moeten zo lang mogelijk de tijd krijgen om een geschikt moment te kiezen om te stoppen met gas	4,4
Zoveel mogelijk mensen moeten de kosten terugverdienen van overstappen op duurzame warmte	4,7
Zoveel mogelijk inwoners moeten hetzelfde blijven betalen voor duurzame warmte als voor gas, of minder	5,6
De prijzen voor duurzame warmte moeten zoveel mogelijk hetzelfde zijn in alle Nederlandse gemeenten	6,2
De prijzen van duurzame warmte moeten zo lang mogelijk gelijk blijven voor inwoners	5,0
De overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt op duurzame warmte als dat helpt om de totale kosten voor de samenleving laag te houden	5,1



Figuur 3.18. Prioriteiten van Groep D



Groep D maakt uitgesproken keuzes en geeft van alle groepen de meeste prioriteit aan zo lang mogelijk de tijd krijgen om te stoppen met gas

- Inwoners in Groep D geven veruit het meeste prioriteit aan drie doelen:
 1. Inwoners moeten zo lang mogelijk de tijd krijgen om een geschikt moment te kiezen om te stoppen met gas
 2. Zoveel mogelijk inwoners moeten hetzelfde blijven betalen voor duurzame warmte als voor gas, of minder
 3. Energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst
- Als we kijken naar de kenmerken van de mensen in deze groep, dan zien we:
 - Vaker mensen onder de 45 jaar dan in andere groepen
 - Vaker mensen met een middelbaar opleidingsniveau dan andere groepen
 - Vaker makkelijk rondkomen dan andere groepen
 - Vaker geen zorgen over het klimaat dan andere groepen
 - Vaker oneens met het doel om aardgasvrij te worden dan andere groepen
 - Vaker uit Emmeloord dan andere groepen

"Eigenlijk vind ik dat ALLE inwoners hetzelfde moeten blijven betalen en niet zoveel mogelijk inwoners. Energie is nu al voor veel mensen bijna niet te betalen, dus een nog hogere rekening is uit den boze. Zoals eerder aangegeven denk ik niet dat we het gaan redden met zon -en windenergie, omdat ook deze niet zogenaamd 'groen' zijn. We creëren alleen een enorme grote afvalberg."

"Laat mensen (met koophuizen) dit in eigentempo regelen want de te nemen maatregelen zijn al met al kostbaar."



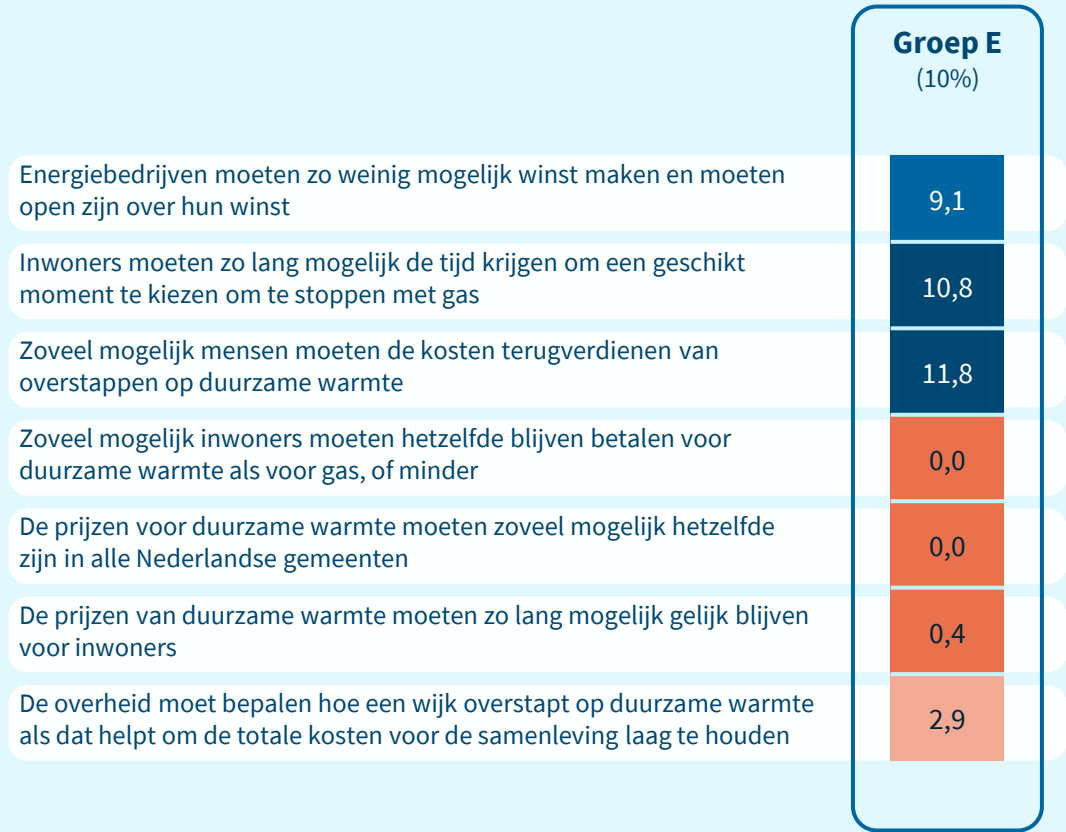
Groep E maakt uitgesproken keuzes en geeft van alle groepen de meeste prioriteit aan de kosten terugverdienen van de overstap naar duurzame warmte

- Inwoners in Groep E geven veruit het meeste prioriteit aan drie doelen:
 1. Zoveel mogelijk mensen moeten de kosten terugverdienen van overstappen op duurzame warmte
 2. Inwoners moeten zo lang mogelijk de tijd krijgen om een geschikt moment te kiezen om te stoppen met gas
 3. Energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst
- Als we kijken naar de kenmerken van de mensen in deze groep, dan zien we:
 - Minder vaak mensen ouder dan 65 jaar dan andere groepen
 - Vaker mannen dan andere groepen
 - Vaker koper
 - Vaker oneens met het doel om aardgasvrij te worden dan gemiddeld
 - Vaker uit Bant, Marknesse en Nagele dan andere groepen

"We betalen al genoeg voor de klimaatonzin. Dus zou het prettig zijn als we de kosten daar voor ook weer terug zien in onze eigen portemonnee."

"Het is niet iets wat je van de een op de andere dag kan investeren, plus dat je ook de juiste mensen in huis moet halen om het te plaatsen."

Figuur 3.19. Prioriteiten van Groep E



3C

Uitwerking zeven doelen

- De volgende analyses zijn gebaseerd op motivaties van deelnemers uit de representatieve groep en deelnemers van het open onderzoek. De scores per doel zijn de gemiddelden van de representatieve groep.

Uitleg argumenten-analyse: hoe analyseren we de motivaties van deelnemers?

- *Motivatie.* Nadat deelnemers hun punten hadden verdeeld over de zeven doelen, konden zij hun mening uitleggen. Daarbij noemen zij – in verschillende persoonlijke bewoordingen – vaak vergelijkbare argumenten.
- *Automatische groepering argumenten.* Alle motivaties van deelnemers werden vervolgens automatisch gegroepeerd met een clustering-model. Dit model maakt automatisch groepjes van dezelfde argumenten: bijvoorbeeld een groepje van argumenten die vinden dat duurzame warmte een basisvoorziening is.
- *Codeboek.* We hebben handmatig gekeken naar de automatisch gegroepeerde clusters van argumenten. Clusters die sterk met elkaar samenhangen hebben we samengevoegd tot één categorie van argumenten.
- *Rapportage.* We laten per doel de meest genoemde categorieën van argumenten zien. Met sterren geven we aan hoe vaak een argument wordt genoemd.
 - ★★★ betekent dat dit de hoofdmoot vormt van de argumenten die bij een optie gegeven worden; dit argument springt er duidelijk uit.
 - ★★ betekent dat dit argument vaak wordt genoemd.
 - ★ betekent dat dit argument minder vaak maar wel een aantal keer wordt genoemd. We laten het vooral zien om de veelzijdigheid van de argumenten weer te geven.

Figuur 3.19. Deelnemers konden na de puntenverdeling hun mening uitleggen

←

Bedankt voor uw mening!

We vinden het interessant om meer te weten hierover.

Kunt u uitleggen waarom u punten heeft gegeven aan deze doelen?

i Zoveel mogelijk mensen moeten de kosten terugverdienen van overstappen op duurzame warmte
20 punten

i De prijzen van duurzame warmte moeten zo lang mogelijk gelijk blijven voor inwoners
5 punten



Uitwerking: 'Energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst'

"Energieprijzen zijn momenteel erg hoog, ook de overheid draagt veel bij. Het kan niet de bedoeling zijn dat een energiebedrijf vervolgens veel winst maakt over de rug van de samenleving."

"Ik ben geheel tegen marktwerking voor energie bedrijven. NUTS voorzieningen moet in mijn ogen nonprofit zijn"

"Openheid is heel belangrijk om vertrouwen te houden."

7,5

punten

"Een collectieve verplichting tot transitie mag niet commercieel uitgebuit worden"

"Energie is een levensbehoefte en zou eigenlijk niet winstgedreven moeten zijn. Privatisering heeft als doel winstmaximalisatie."

"Het is nu niet meer te begrijpen vooral door het grote aantal aanbieders. Volgens mij wordt er veel winst gemaakt en is er geen duidelijkheid over de tarieven. Dit wordt m.i. gebruikt om de winst onzichtbaar te maken. Blijkbaar is het interessant om zelfs als nieuwe aanbieder erbij te komen."

Waarom adviseren deelnemers de gemeente hier meer of minder prioriteit aan te geven?

Meer sterretjes is vaker genoemd

Genoemde argumenten om hier meer prioriteit aan te geven

Energiebedrijven zouden niet heel veel moeten verdienen aan (de) energie(transitie) ★★★

Energie is een eerste levensbehoefte. Energiebedrijven zouden nutsbedrijven moeten zijn, zonder winstoogmerk (of genationaliseerd) ★★★

Vooral openheid van energiebedrijven is belangrijk ★★

Verder genoemd:

- Energiebedrijven zouden wel winst mogen maken ten behoeve van innovatie, niet ten behoeve van aandeelhouders

Genoemde argumenten om hier minder prioriteit aan te geven

Geen vaakgenoemde tegenargumenten

Verder genoemd:

- Andere opties zijn belangrijker
- Winst voor energiebedrijven is nodig voor innovatie (maar liever niet voor aandeelhouders)



Uitwerking: 'Inwoners moeten zo lang mogelijk de tijd krijgen om een geschikt moment te kiezen om te stoppen met gas'

"Dan gaat het te lang duren, uiteindelijk helpt een zetje van bovenaf, mits er een goede uitleg/begeleiding is."

"De klimaatverandering wacht niet tot wij zover zijn om in actie te komen."

"de bewoners proberen het wel maar worden dan weer tegengewerkt om terug betaling op stroom waar doe je het dan nog voor"

5,8

punten

"Er moet tijd bij. Ik ben bang dat ik dit financieel nooit op tijd voor elkaar krijg"

"Van het gas af is een ingrijpende actie met grote gevolgen voor de bewoners. Er moet voldoende tijd zijn om deze overstap b.v. stapsgewijs uit te voeren."

"Omdat we de vrijheid moeten hebben om te kiezen. We zijn geen communistisch land."

"Niet mensen in de problemen dwingen"

Waarom adviseren deelnemers de gemeente hier meer of minder prioriteit aan te geven?

Meer sterretjes is vaker genoemd

Genoemde argumenten om hier meer prioriteit aan te geven

Niet iedereen heeft nu al geld om de transitie te kunnen betalen, daar moet rekening mee gehouden worden ★★★

Het is belangrijk voor (financieel) draagvlak dat mensen zelf een moment kunnen kiezen ★★

Mensen moeten zelf keuzevrijheid hebben ★

De overheid moet de transitie er niet te veel doorheen drukken ★

Verder genoemd:

- Vooral als mensen net al investeringen hebben gedaan (nieuwe cv-ketel, verbouwing) moeten ze niet meteen hoeven over te stappen

Genoemde argumenten om hier minder prioriteit aan te geven

Dan zou de transitie te lang duren, we moeten snel van het gas af ★★

Klimaatverandering is zo'n groot probleem, we kunnen niet wachten met de energietransitie ★

De energietransitie moet (financieel) aantrekkelijk zijn, dan stappen mensen vanzelf over ★



Uitwerking: ‘Zoveel mogelijk mensen moeten de kosten terugverdienen van overstappen op duurzame warmte’

"1: kostenvoordeel is voor vele mensen de meest beslissende factor 2; maatschappelijk argument dat niet degenen die de grootste investering kunnen financieren het meeste voordeel hebben."

"Kosten zijn hoog voor aanschaf"

"Ook ik heb dankbaar gebruik gemaakt van de bestaande subsidies, dat was een welkom zetje om tot plaatsen over te gaan. Met elkaar moet het lukken"

"de investeringen zijn hoog en eigenlijk amper op te brengen voor lage, midden en dubbel modaal tegenwoordig. de kosten voor normaal levensonderhoud zijn te bizar hoog geworden in nederland de laatste decenia, daar kan dit niet bovenop komen"

"Hiermee wordt het voor mensen een beloning (incentive) om over te stappen. Dit bevordert het gehele proces."

"Ik vind niet dat duurzame warmte moet terugverdiend worden. We verdienen een nieuwe cv ketel ook niet terug"

5,7

punten

Waarom adviseren deelnemers de gemeente hier meer of minder prioriteit aan te geven?

Meer sterretjes is vaker genoemd

Genoemde argumenten om hier meer prioriteit aan te geven

De transitie gaat veel geld van huishoudens kosten, het zou goed zijn om die kosten te drukken of terug te verdienen te maken

★★★

Dat stimuleert mensen tot overstappen

★★

Genoemde argumenten om hier minder prioriteit aan te geven

Terugverdienen is niet of minder belangrijk

★

Verder genoemd:

- De energietransitie is belangrijk, dat mag wel wat kosten
- Geen vertrouwen dat het ook echt terugverdiend wordt
- Andere opties zijn belangrijker
- Terugverdienen is vooral voor rijke mensen/woningeigenaren, die hoeven niet te verdienen aan de transitie
- Er zouden geen extra kosten moeten zijn



Uitwerking: 'Zoveel mogelijk inwoners moeten hetzelfde blijven betalen voor duurzame warmte als voor gas, of minder'

"Als het duurder wordt moeten nog meer mensen swinters in de kou zitten omdat ze geen verwarming durven te gebruiken."

"Gas is nu al aardig duur. Wanneer je geen gas meer geleverd krijgt is het goed dat de prijs voor andere energie niet boven die van het gas uitkomt."

"eerlijke zaak"

"Ik ben bang dat alles een stuk duurder gaat worden, dat is niet eerlijk als je gedwongen wordt om over te stappen. Het leven is al duur genoeg."

"Kostenfactor is voor velen een belangrijke reden om wel of niet over te stappen."

"Omschakeling kost investeringen dus voor hetzelfde geld of minder, is een illusie"

4,9

punten

Waarom adviseren deelnemers de gemeente hier meer of minder prioriteit aan te geven?

Meer sterretjes is vaker genoemd

Genoemde argumenten om hier meer prioriteit aan te geven

Het is belangrijk dat het niet duurder wordt voor mensen, met name voor mensen die nu al moeilijk rondkomen ★★★

Dat is eerlijk en zorgt voor gelijkheid ★

Inwoners zouden niet extra kosten moeten maken door iets dat wordt opgelegd ★

Energie is duur, het zou fijn zijn als het überhaupt goedkoper zou worden ★

Het is goed als er een financiële prikkel is om over te stappen, dat motiveert mensen om over te stappen ★

Verder genoemd:

- Dat is belangrijk voor het draagvlak van de transitie

Genoemde argumenten om hier minder prioriteit aan te geven

Het gaat sowieso duurder worden, dat is onvermijdelijk ★



Uitwerking: ‘De prijzen voor duurzame warmte moeten zoveel mogelijk hetzelfde zijn in alle Nederlandse gemeenten’

"Het is niet eenvoudig om te verhuizen dus de plaats waar je woont zou geen invloed moeten hebben op de kosten van verwarmen"

"Is toch net zo eerlijk? Waarom is gas in Amsterdam duurder dan bijv Emmeloord? Blijft hetzelfde gas"

"Lijkt mij niet mogelijk, omdat bij aanleg van bijvoorbeeld een warmtenet de bebouwingsdichtheid van groot belang is."

"Ongelijkheid is niet acceptabel"

"gelijke monniken, gelijke kappen"

4,3

punten

"De gemeente investeert ook in duurzame energie, ik vind dat daar wat tegenover mag staan, als hier bijvoorbeeld veel windmolens komen te staan, mogen de kosten voor de inwoners ook wat lager zijn."

Waarom adviseren deelnemers de gemeente hier meer of minder prioriteit aan te geven?

Meer sterretjes is vaker genoemd

Genoemde argumenten om hier meer prioriteit aan te geven

Het is eerlijk als de prijzen in elke gemeente (redelijk) hetzelfde zijn

★★★

Gelijkheid tussen gemeenten is goed

★★

Iedereen moet hetzelfde (tarief) betalen, dat is een principekwestie

★

Genoemde argumenten om hier minder prioriteit aan te geven

Dat is niet haalbaar

★★

Gemeenten verschillen van elkaar, het is daarom logisch/niet erg als de tarieven ook verschillen

★



Uitwerking: ‘De prijzen van duurzame warmte moeten zo lang mogelijk gelijk blijven voor inwoners’

"Grote schommelingen in de energierekeningen geeft voor veel huishoudens problemen"

"Stabiliteit zorgt voor een gunstige stimulans om voor duurzame warmte te kiezen."

"We hebben al genoeg problemen met de armoede en de grote kloof in inkomensverschillen in het wereldrijk Nederland. Daar hoeft echt niet nog een verschil bij."

4,1
punten

"Een voorbeeld van hoe mensen dan in de problemen kunnen komen hebben we gezien in de energiecrisis die nog niet zo ver in het verleden ligt."

"Hiermee wordt ook de 'straf' van overstappen tot een minimum beperkt."

"Enige stabiliteit kan wenselijk zijn. Echter de energiebedrijven zijn marktspelers en geen overheidsinstellingen. Daardoor is mijn inziens fluctuatie in de prijs niet uit te sluiten."

Waarom adviseren deelnemers de gemeente hier meer of minder prioriteit aan te geven?

Meer sterretjes is vaker genoemd

Genoemde argumenten om hier meer prioriteit aan te geven

Het is belangrijk dat de prijzen niet te onzeker zijn

★★

De prijs voor energie moet vooral niet hoger worden

★★

Dat zorgt voor draagvlak en een stimulans voor de transitie

★

Dat is eerlijk en logisch

★

Het is met name belangrijk dat mensen die nu al moeilijk rond kunnen komen niet te veel gaan betalen

★

Genoemde argumenten om hier minder prioriteit aan te geven

Dat is niet realistisch (bijvoorbeeld door marktwerking en inflatie gaan prijzen verschillen)

★

Verder genoemd:

- Andere opties zijn belangrijker
- De prijzen zouden juist moeten dalen



Uitwerking: 'De overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt op duurzame warmte als dat helpt om de totale kosten voor de samenleving laag te houden'

"Per huishouden is de financiële polstok verschillend. Huishoudens niet dwingen"

"De overheid moet niet bepalen maar zorgen dat er genoeg alternatieven zijn om op over te stappen"

"Dit werkt averrechts. Dan wordt je gedwongen. Dwang geeft altijd een bittere smaak. Probeer mensen te overtuigen wat de noodzaak is en wat het mensen brengt."

"Elke wijk is anders en heeft andere maatregelen nodig. De overheid heeft helemaal geen tijd om elke wijk onder de loep te nemen. Een gemeente kan dat beter zelf doen"

"Collectiviteit drukt de kosten"

"Dit om te voorkomen dat er een ratjetoe ontstaat waardoor burgers de bomen door het bos niet meer zien en niemand weet wie er aansprakelijk is voor eventuele meningsverschillen, schade, uitval enz."

2,7

punten

Waarom adviseren deelnemers de gemeente hier meer of minder prioriteit aan te geven?

Meer sterretjes is vaker genoemd

Genoemde argumenten om hier meer prioriteit aan te geven

De overheid is het beste in staat om de kosten laag te houden

★

De overheid moet regie pakken

★

Verder genoemd:

- De overheid heeft de beste middelen om de transitie te regelen

Genoemde argumenten om hier minder prioriteit aan te geven

De overheid moet dit niet bepalen voor mensen, mensen moeten zelf kunnen bepalen of en hoe ze overstappen

★★★

Er moet een aanpak komen vanuit de wijken of gemeente zelf, niet landelijk opgelegd

★

Verder genoemd:

- De overheid kan dit niet goed regelen
- Andere opties zijn belangrijker





4

Vaste en verbruikskosten

- Vinden inwoners lage vaste kosten het belangrijkste of lage verbruikskosten?
- Wat zijn redenen van inwoners om lage vaste dan wel lage verbruikskosten het belangrijkste te vinden?

Vraag over vaste en verbruikskosten

- *Doel.* Inzicht krijgen in voorkeuren van deelnemers voor de opbouw van de kosten voor duurzame warmte.
- *Keuzesituatie.* Deelnemers kregen een keuze voorgelegd. Welke keuze vinden zij beter?
 1. De hoogte van de energierekening wordt sterk bepaald door hoeveel je verbruikt
 2. De hoogte van de energierekening is zo stabiel mogelijk.
- *Voordelen van iedere keuze.* Deelnemers konden van iedere keuze een voordeel en een nadeel lezen.
- *Vraag.* Deelnemers konden aangeven of zij een sterke of lichte voorkeur hadden voor keuze 1 of keuze 2. Zij konden ook aangeven: ‘weet ik niet / zeg ik liever niet’.
- *Motivatie.* Vervolgens konden ze hun keuze toelichten.
- *Analyse.* We analyseren hoe vaak deelnemers aangeven een (lichte of sterke) voorkeur te hebben voor keuze 1 of 2. En we analyseren de argumenten die deelnemers geven in de motivatie van hun voorkeur.

Figuur 4.1. Schermafbeelding van een keuze die deelnemers moesten maken

Keuze

De overheid maakt plannen voor de kosten van duurzame warmte. En hiervoor moet zij keuzes maken. Hieronder leest u twee mogelijke keuzes. Daaronder staan de gevolgen van iedere keuze genoemd. Welke keuze vindt u beter?

Keuze 1: de hoogte van de energierekening wordt sterk bepaald door hoeveel je verbruikt.

- De overheid zorgt dat iemand veel minder gaat betalen als diegene veel minder energie gaat gebruiken. Energiebesparing loont dan.
- Mensen die nu > [weinig gas](#) gebruiken hebben dan een voordeel. Zij gaan dan waarschijnlijk *minder* betalen voor duurzame warmte, vergeleken met aardgas.
- Mensen die nu > [veel gas](#) gebruiken hebben dan een nadeel. Zij gaan dan waarschijnlijk *meer* betalen voor duurzame warmte, vergeleken met aardgas.

Keuze 2: de hoogte van de energierekening is zo stabiel mogelijk.

- De overheid zorgt dat de energiekosten zo voorspelbaar en stabiel mogelijk blijven. Gaat iemand veel meer of veel minder energie gebruiken? Dan verandert de energierekening niet veel.
- Mensen die nu > [veel gas](#) gebruiken hebben dan een voordeel. Zij gaan dan waarschijnlijk *minder* betalen voor duurzame warmte, vergeleken met aardgas.
- Mensen die nu > [weinig gas](#) gebruiken hebben dan een nadeel. Zij gaan dan waarschijnlijk *meer* betalen voor duurzame warmte, vergeleken met aardgas.

Welke keuze heeft uw voorkeur? (1/2)

☐ Weet ik niet / Zeg ik liever niet

☐ Ik heb een sterke voorkeur voor keuze 1

☐ Ik heb een lichte voorkeur voor keuze 1

☐ Ik heb een lichte voorkeur voor keuze 2

☐ Ik heb een sterke voorkeur voor keuze 2



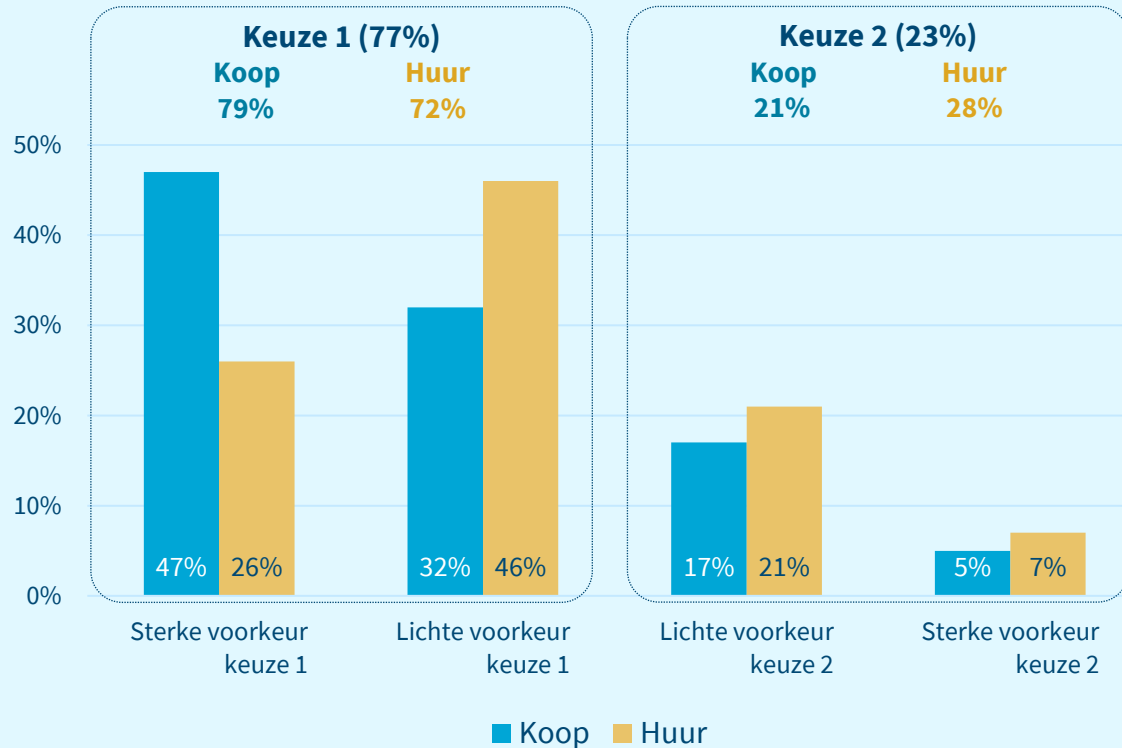


Figuur 4.3. Keuze voor de opbouw van kosten van duurzame warmte naar koop of huur

De overheid maakt plannen voor de kosten van duurzame warmte. En hiervoor moet zij keuzes maken. Welke keuze vindt u beter?

Keuze 1: De hoogte van de energierekening wordt sterk bepaald door hoeveel je verbruikt

Keuze 2: De hoogte van de energierekening is zo stabiel mogelijk



Een meerderheid van de deelnemers heeft een voorkeur voor lagere vaste kosten en hogere variabele kosten

- Een meerderheid van de woningeigenaren (79%) heeft een voorkeur voor keuze 1: de hoogte van de energierekening wordt sterk bepaald door hoeveel je verbruikt. Dit kan in de praktijk gerealiseerd worden door relatief lage vaste kosten en relatief hoge variabele kosten. Het merendeel van de huurders (72%) heeft ook een voorkeur voor keuze 1. De argumenten die door deze groepen het vaakst genoemd worden zijn dat energiebesparing goed is en gestimuleerd zou moeten worden. Ook schrijven deelnemers dat ze het eerlijk vinden als je betaalt voor wat je gebruikt.
- Een minderheid van de woningeigenaren en de huurders (21-28%) heeft een voorkeur voor keuze 2: de hoogte van de energierekening is zo stabiel mogelijk. Dit kan in de praktijk gerealiseerd worden door relatief lage variabele kosten en relatief hoge vaste kosten. Het argument dat door deze groepen het vaakst wordt genoemd is dat niet iedereen energie kan besparen, met name kwetsbare mensen, en dat die ook tegemoet moeten worden gekomen.



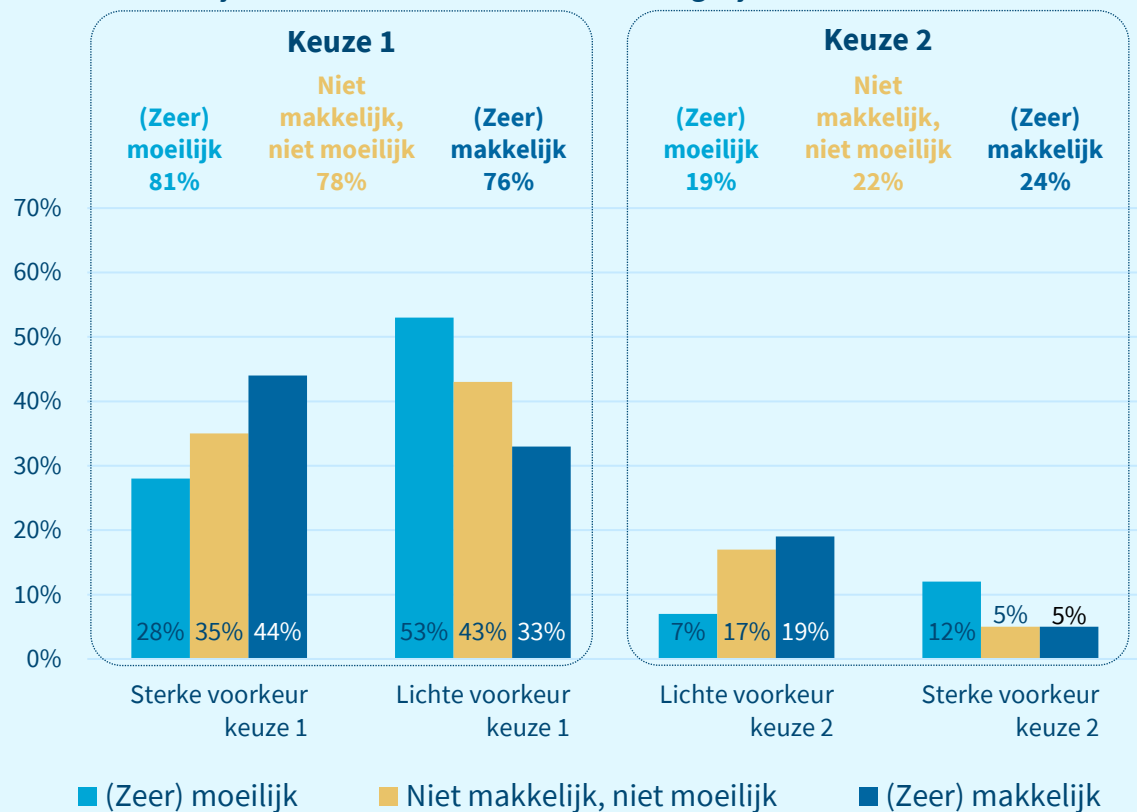


**Figuur 4.4. Keuze tussen vaste en verbruikskosten
naar financiële situatie**

**De overheid maakt plannen voor de kosten van duurzame warmte.
En hiervoor moet zij keuzes maken. Welke keuze vindt u beter?**

Keuze 1: De hoogte van de energierekening wordt sterk bepaald door hoeveel je verbruikt

Keuze 2: De hoogte van de energierekening is zo stabiel mogelijk



Een meerderheid van de deelnemers heeft een voorkeur voor lagere vaste kosten en hogere variabele kosten, ongeacht hun financiële situatie

- Een meerderheid van de deelnemers (76-81%) heeft een voorkeur voor keuze 1, ongeacht hun financiële situatie: de hoogte van de energierekening wordt sterk bepaald door hoeveel je verbruikt. Dit kan in de praktijk gerealiseerd worden door relatief lage vaste kosten en relatief hoge variabele kosten.
- Een minderheid van de deelnemers (19-24%) heeft een voorkeur voor keuze 2, ongeacht hun financiële situatie: de hoogte van de energierekening is zo stabiel mogelijk. Dit kan in de praktijk gerealiseerd worden door relatief lage variabele kosten en relatief hoge vaste kosten.



Argumenten bij de keuze voor de opbouw van kosten van duurzame warmte

"Als je bewust zuinig bent op energie. Dan moet je daarvoor beloond worden."

"Bij keuze 1 worden mensen met een oud huis niet gestimuleerd om te verduurzamen. Voor hen wordt verduurzamen onbetaalbaar"

"Ik gebruik weinig energie"

"Keuze 1 lijkt het meest rechtvaardig omdat mensen die bewust omgaan met hun verbruik eerder beloond zullen worden."

"betalen voor eigen gebruik wel zo eerlijk"

"Als ik investeer en daardoor minder verbruik wil ik ook minder betalen."

Dat is toch logisch!!!"

"Hoe meer je gebruikt, hoe meer je betaald. Logischer kan ik het niet maken"

Welke argumenten geven deelnemers als het gaat om hun voorkeur voor de opbouw van de kosten voor duurzame warmte? Meer sterretjes is vaker genoemd

Keuze 1: De hoogte van de energierekening wordt sterk bepaald door hoeveel je verbruikt

77%

Keuze 2: De hoogte van de energierekening is zo stabiel mogelijk.

23%

Genoemde argumenten die horen bij een voorkeur voor keuze 1

Energiebesparing is goed, dat zou gestimuleerd moeten worden

★★★

Het is eerlijk als je betaalt voor wat je gebruikt

★★

Ik gebruik zelf nu al weinig energie, het zou fijn zijn als mijn kosten omlaag zouden gaan

★

Verder genoemd:

- In principe zou energiebesparing gestimuleerd moeten worden, maar sommige mensen kunnen niet besparen (o.a. door slechte isolatie). Daar moet rekening mee gehouden worden

Genoemde argumenten die horen bij een voorkeur voor keuze 2

Geen vaakgenoemde argumenten

Verder genoemd:

- Niet iedereen kan energie besparen, met name kwetsbare mensen. Die moeten ook tegemoet worden gekomen





5

Kenmerken van warmteoplossingen

5A

Resultaten van een aantal voorgelegde
keuzesituaties

5B

Hoe ruilt de gemiddelde deelnemer
verschillende kenmerken af?

5C

Effecteninschattingen

5D

Argumenten-analyse

1

Aanleiding & Opzet

2

Deelnemers

3

Wat is belangrijk bij
betaalbaarheid?

4

Vaste en verbruikskosten

5

Kenmerken van
warmteoplossingen

6

Over het onderzoek

7

Methodologie

De hoofdvraag van het *Discrete Choice Experiment* (DCE) was welke aanpak deelnemers adviseren.

- *Doel.* Het doel van een DCE is om te kwantificeren welke waarde deelnemers toekennen aan bepaalde kenmerken van een warmteoplossing en hoe zij die kenmerken afruilen.
- *Keuzesituatie.* In totaal zijn er 48 keuzesituaties voorgelegd. Iedere deelnemer kreeg hier steeds zes* van te zien: zij moesten dus zes keer kiezen of zij aanpak 1 of aanpak 2 adviseren. Elke keer zagen zij de effecten van aanpak 1 en aanpak 2, zonder te weten wat aanpak 1 of 2 is. Er werden geen warmtetechnieken genoemd. Steeds zagen deelnemers de effecten op een aantal kenmerken waarbij de waarden van deze kenmerken varieerden tussen keuzesituaties:
 - *Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040.*
 - *Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu?*
 - *Wie is de energieleverancier?*
 - *Hoe prettig is het wonen vergeleken met nu?*
 - *Hoeveel CO₂-besparing is er per woning voor verwarmen, warm water en koken vergeleken met nu?*
- *Waardering van kenmerken.* Doordat mensen meerdere keren keuzes maken is vast te stellen hoe zij kenmerken tegen elkaar uitruilen. Bijvoorbeeld: wanneer wegen de eenmalige kosten voor woningeigenaren in de wijk tussen nu en 2040 op tegen 50% CO₂-besparing?
- *Huurders en kopers.* Huurders kregen een aangepaste DCE te zien. Het bovenste kenmerk (eenmalige kosten woningeigenaren) kregen zij niet te zien.
- *Extra informatie.* Onder de roze informatieknoppen konden deelnemers aanvullende informatie lezen over ieder kenmerk.

Figuur 5.1. Een schermafbeelding van het DCE-gedeelte voor woningeigenaren van het onderzoek.

Stel, de gemeente moet kiezen tussen twee aanpakken voor verwarming, warm water en koken.

We laten de verschillen zien tussen aanpak 1 en aanpak 2. Welke aanpak adviseert u?

	Aanpak 1	Aanpak 2
 Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040.	€4.000,-	€2.500,-
 Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu?	€100,- minder	€75,- meer
 Wie is de energieleverancier?	Er is 1 energiebedrijf. In handen van de overheid.	Inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert.
 Hoe prettig is het wonen vergeleken met nu?	Zelfde als nu	Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen.
 Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen, warm water en koken vergeleken met nu?	10% CO ₂ -besparing	100% CO ₂ -besparing
	☐ Adviseer deze aanpak	☐ Adviseer deze aanpak

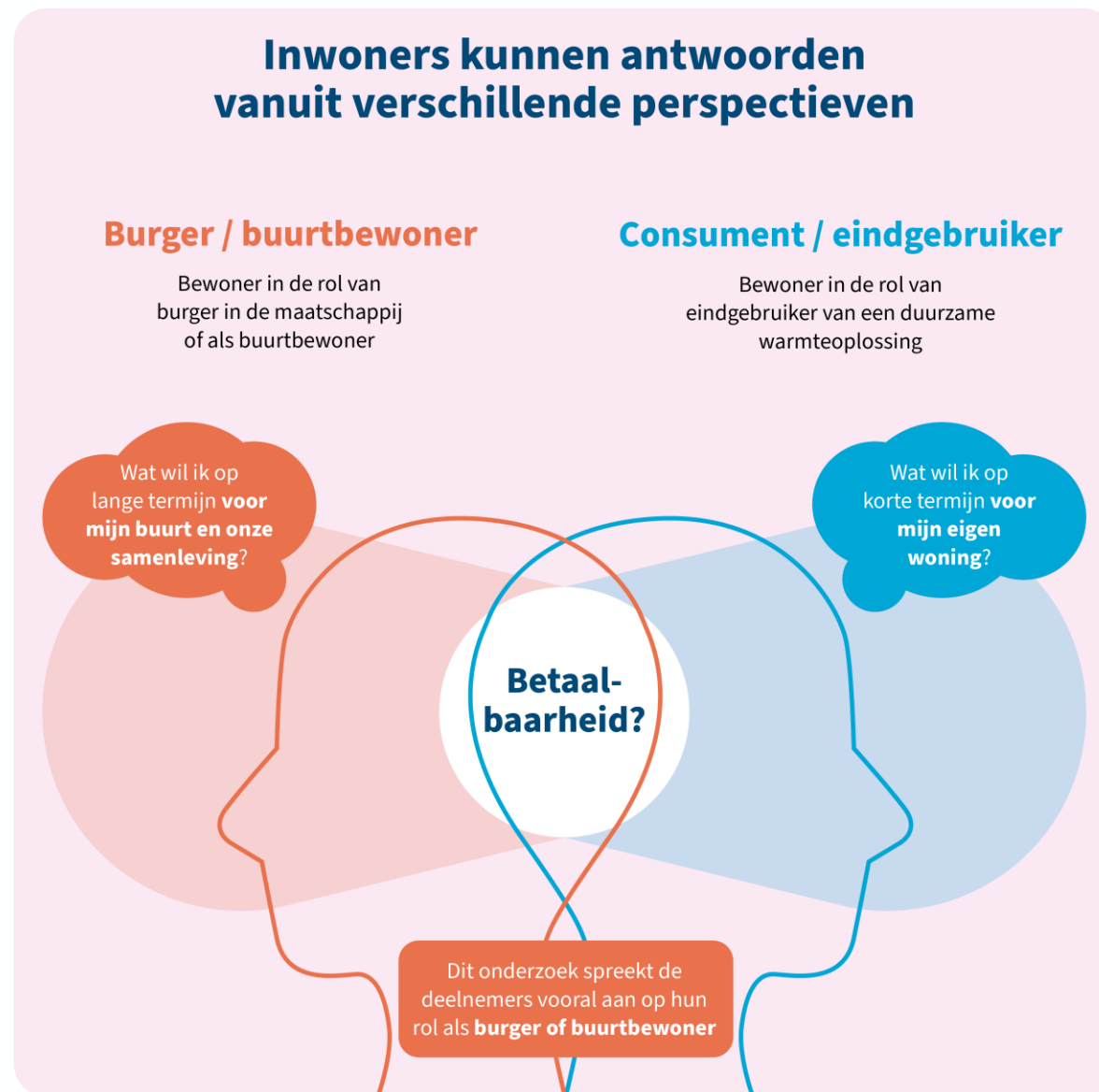
* Iedere deelnemer kreeg 6 van de 48 keuzesituaties te zien. Er waren 8 varianten van het onderzoek. Dat betekent dat verschillende deelnemers verschillende keuzes voorgelegd kregen.



We onderzoeken de voorkeuren van de burger. Deze kunnen afwijken van de voorkeuren van de eindgebruiker (“burger versus consument paradox”).

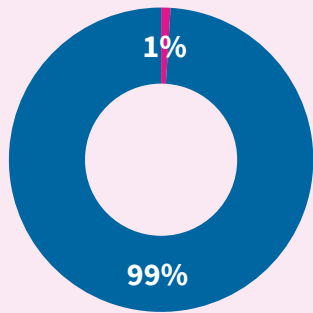
- *Burger-consument paradox.* Hoe kan het dat (bijna) niemand vóór kinderarbeid is terwijl ‘fast fashion’ enorm veel wordt verkocht? Hoe kan het dat (bijna) niemand vóór dierenleed is terwijl de bio-industrie gigantisch is? Een verklaring hiervoor is een concept dat bekend staat als de ‘burger versus consument paradox’: mensen handelen vaak vanuit twee verschillende rollen. Soms staat onze rol als burger meer op de voorgrond, bijvoorbeeld wanneer we stemmen op een politieke partij. We handelen dan vaker vanuit idealen en onze positie als onderdeel van de samenleving. Soms staat onze rol als consument meer op de voorgrond, bijvoorbeeld wanneer we in een winkel staan. We handelen dan vaker vanuit eigenbelang. Als burger kun je *tegen* kinderarbeid zijn en als consument kun je toch goedkope kleding kopen die door kinderen is gemaakt. Met andere woorden: als burger kun je tegen je eigen consumentengedrag zijn en vice versa. Zie het illustratieve voorbeeld op de volgende pagina.
- *In dit onderzoek onderzoeken we de voorkeuren van burgers.* In dit onderzoek is deelnemers gevraagd welke aanpak ze de gemeente adviseren als de gemeente moet kiezen tussen twee aanpakken en waarbij de eenmalige kosten tussen nu en 2040 vallen. En niet welke aanpak ze voor hun eigen huis zouden willen. De reden hiervoor is dat overheden in het kader van het Warmteprogramma moeten onderbouwen waarom een alternatieve warmteoplossing betaalbaar is wanneer zij een gebied van het aardgas af gaan halen. De gemeente beslist niet per woning of ze de woning wel of niet van het gas af halen. In dit onderzoek hebben we een collectief vraagstuk voorgelegd en we meten de voorkeuren van de *burger*.
- *Eindgebruiker als consument.* De eindgebruiker van warmte kan, als consument, andere voorkeuren hebben als het gaat om de betaalbaarheid van duurzame warmte. Als het gaat om de individuele beslissing om over te stappen kunnen er andere aspecten meespelen bij de perceptie van betaalbaarheid. Bijvoorbeeld, de mate van ontzorging, de warmtetechniek, de details van het aanbod, de individuele financiële draagkracht en welke financieringsvormen er beschikbaar zijn.

Figuur 5.2. Illustratie van “burger vs consument paradox”



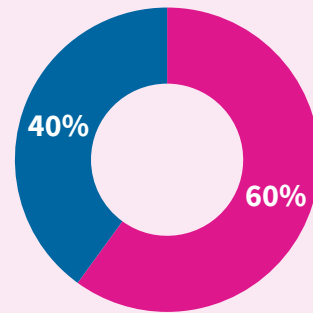
Figuur 5.3. “The California Egg Paradox”

Aandeel legbatterij-eieren
in jaarlijkse verkoop



■ Biologisch ■ Legbatterij

Referendum: Bent u voor of
tegen een verbod op verkoop
legbatterij-eieren?



■ Voor ■ Tegen

*“Why are consumers seemingly so
compassionate in the voting booth and
yet so indifferent in the grocery store?”*

Hestermann et al., 2018

Illustratief voorbeeld van de burger-consument paradox.

- *Voorbeeld.* Ter illustratie van de burger versus consument paradox, zie figuur 5.2 hiernaast met een bekend voorbeeld waarin mensen hun individuele voorkeuren en collectieve voorkeuren niet overeen kwamen. In Californië was er een referendum om de verkoop van eieren van legbatterij kippen te verbieden. Een meerderheid van de inwoners stemde vóór dit verbod. Dit terwijl 99% van de verkochte eieren op dat moment kwam van legbatterij kippen.
- *Verklaring van de burger versus consument paradox.* Onderzoekers hebben uitgezocht waarom mensen zulke andere keuzes maken in een individuele setting en een collectieve setting. Een belangrijke reden is dat mensen niet zo snel bereid zijn om als enige voor iets te betalen (in dit geval voor biologische eieren) omdat de impact van hun eigen keuze voor hun gevoel klein is, maar diezelfde mensen kunnen wel bereid zijn om bij te dragen wanneer de hele gemeenschap hiertoe verplicht wordt via een beslissing van de overheid, omdat de collectieve impact groot is.



Twee belangrijke uitgangspunten van het onderzoek en de beperkingen als gevolg daarvan

Uitgangspunt 1: voorkeuren van burgers, niet van eindgebruikers

- *Collectieve voorkeuren.* Dit onderzoek meet de voorkeuren voor collectieve effecten van beslissingen tussen nu en 2040 als het gaat om een aanpak voor warmte. De belangrijkste financiële kenmerken zijn onderdeel van de aanpak. Heel concreet kunnen we daaruit afleiden wat gemiddelde acceptabele kosten zijn tussen nu en 2040 voor een warmteoplossing als deze in de hele wijk wordt toegepast. Deze voorkeuren kunnen anders zijn dan wat inwoners als eindgebruiker bereid zijn te betalen voor een warmteoplossing als ze wordt gevraagd om op korte termijn een keuze te maken.
- *Beperkingen als gevolg van dit uitgangspunt.*
 - *Individuele betalingsbereidheid.* We kunnen op basis van de gemiddelde acceptabele kosten níet concluderen wat de gemiddelde burger zelf bereid is te betalen. De gemiddelde collectieve acceptatie is niet hetzelfde als de individuele betalingsbereidheid.
 - *Individueel overstappen.* Op basis van de gemiddelde acceptabele collectieve kosten is níet te voorspellen hoeveel mensen zullen overstappen wanneer zij op een specifiek moment een aanbod krijgen met bepaalde kenmerken.
- *Vervolgonderzoek.* Om vast te stellen onder welke voorwaarden een individuele inwoner de overstap maakt naar een duurzame warmteoplossing is aanvullend onderzoek nodig.

Uitgangspunt 2: relatieve voorkeur

- *Relatieve voorkeur.* Of mensen een voorkeur hebben voor een warmteoplossing staat niet op zichzelf. Het niet hebben van een warmtevoorziening in huis is voor nagenoeg niemand een realistische optie. Daarom wordt de beoordeling ervan door inwoners altijd gedaan ten opzichte van iets anders. Vaak is dat aardgas omdat dat nog steeds bijna altijd beschikbaar is. En wanneer aardgas niet meer beschikbaar is, zal de beoordeling door inwoners gedaan worden tussen de ene warmteoplossing en de andere. Daarom onderzoeken we in dit onderzoek de voorkeur van duurzame warmte ten opzichte van gas of een andere warmteoplossing. In deze vergelijking nemen we steeds de belangrijkste financiële kenmerken mee.
- *Beperking als gevolg van dit uitgangspunt.* Stel dat dit onderzoek aantoont onder welke voorwaarden voor 75% van de inwoners een voorkeur heeft voor een warmteoplossing met de kenmerken van een warmtenet, inclusief de belangrijkste financiële kenmerken. En stel dat dit is gebaseerd op de verwachting dat de prijzen van aardgas in de toekomst stijgen. Dan kan het zo zijn dat 75% van de inwoners een voorkeur heeft voor het warmtenet boven aardgas, maar dat het nog steeds niet als betaalbaar ervaren wordt omdat gas als nóg minder betaalbaar ervaren wordt.



5A

Resultaten van een aantal voorgelegde keuzesituaties

1

Aanleiding & Opzet

2

Deelnemers

3

Wat is belangrijk bij
betaalbaarheid?

4

Vaste en verbruikskosten

5

Kenmerken van
warmteoplossingen

6

Over het onderzoek

7

Methodologie

Een voorgelegde keuzesituatie (1)

- Het onderzoek bevatte 48 keuzesituaties voor woningeigenaren. Elke deelnemer kreeg 6 van deze keuzesituaties voorgelegd en werd dan telkens gevraagd om één van de twee aanpakken te adviseren.
- Hiernaast wordt één van de 48 keuzesituaties getoond met daaronder het percentage van woningeigenaren dat voor aanpak 1 en aanpak 2 koos.
- *Resultaat.* Meer dan de helft (55%) van de deelnemende woningeigenaren in Noordoostpolder koos voor een aanpak met veel hogere CO₂-besparing en de mogelijkheid tot koelen ondanks dat de eenmalige kosten veel hoger waren dan bij de andere aanpak en er tevens geen maandelijkse besparing tegenover stond zoals bij de andere aanpak.
- *Interpretatie.* We leren hieruit dat een substantieel gedeelte van de deelnemers het acceptabel vindt als woningeigenaren in hun wijk tussen nu en 2040 forse eenmalige kosten moeten maken als hier andere dingen tegenover staan.

Keuzesituatie die in het onderzoek is voorgelegd en het percentage deelnemers dat voor aanpak 1 of aanpak 2 koos

Stel, de gemeente moet kiezen tussen twee aanpakken voor verwarming, warm water en koken.

We laten de verschillen zien tussen aanpak 1 en aanpak 2. Welke aanpak adviseert u?

	Aanpak 1	Aanpak 2
Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040.	€ 20.000,-	€ 1.000,-
Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu?	Zelfde als nu	€ 25 minder
Wie is de energieleverancier?	Inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert.	Er is één energieleverancier. In handen van de overheid.
Hoe prettig is het wonen vergeleken met nu?	Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen.	Het blijft beter warm in huis en het tocht minder.
Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen, warm water en koken vergeleken met nu?	90% besparing	10% besparing
Percentage dat de aanpak adviseert	55%	45%



Een voorgelegde keuzesituatie (2)

- Het onderzoek bevatte 48 keuzesituaties voor woningeigenaren. Elke deelnemer kreeg 6 van deze keuzesituaties voorgelegd en werd dan telkens gevraagd om één van de twee aanpakken te adviseren.
- Hiernaast wordt één van de 48 keuzesituaties getoond met daaronder het percentage van woningeigenaren dat voor aanpak 1 en aanpak 2 koos.
- *Resultaat.* Iets meer dan één derde (38%) van de deelnemende woningeigenaren in Noordoostpolder koos voor een aanpak met onder andere een hoge CO₂-besparing ondanks dat de eenmalige kosten veel hoger waren dan bij de andere aanpak en tevens ook de maandelijkse kosten hoger werden in plaats van lager.
- *Interpretatie.* We leren hieruit dat een substantieel gedeelte van de deelnemers het acceptabel vindt als woningeigenaren in hun wijk tussen nu en 2040 forse kosten moeten maken als hier andere dingen tegenover staan.

Keuzesituatie die in het onderzoek is voorgelegd en het percentage deelnemers dat voor aanpak 1 of aanpak 2 koos

Stel, de gemeente moet kiezen tussen twee aanpakken voor verwarming, warm water en koken.

We laten de verschillen zien tussen aanpak 1 en aanpak 2. Welke aanpak adviseert u?

	Aanpak 1	Aanpak 2
Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040.	€ 4.000,-	€ 15.000,-
Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu?	€ 50,- minder	€ 75,- meer
Wie is de energieleverancier?	Inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert.	Er is één energieleverancier. In handen van de overheid.
Hoe prettig is het wonen vergeleken met nu?	Zelfde als nu	Het blijft beter warm in huis en het tocht minder.
Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen, warm water en koken vergeleken met nu?	0% besparing	90% besparing
Percentage dat de aanpak adviseert	62%	38%



Een voorgelegde keuzesituatie (3)

- Het onderzoek bevatte 48 keuzesituaties voor woningeigenaren. Elke deelnemer kreeg 6 van deze keuzesituaties voorgelegd en werd dan telkens gevraagd om één van de twee aanpakken te adviseren.
- Hiernaast wordt één van de 48 keuzesituaties getoond met daaronder het percentage van woningeigenaren dat voor aanpak 1 en aanpak 2 koos.
- *Resultaat.* Bijna driekwart (74%) van de deelnemende woningeigenaren in Noordoostpolder koos voor een aanpak met onder andere hogere CO₂-besparingen de mogelijkheid tot koelen ondanks dat de maandelijkse kosten hoger werden in plaats van de aanpak die veel minder CO₂-besparing opleverde maar wel zorgde voor een maandelijkse financiële besparing.
- *Interpretatie.* We leren hieruit dat een substantieel gedeelte van de deelnemers het acceptabel vindt als woningeigenaren in hun wijk tussen nu en 2040 hogere maandelijkse kosten moeten maken als hier andere dingen tegenover staan.

Keuzesituatie die in het onderzoek is voorgelegd en het percentage deelnemers dat voor aanpak 1 of aanpak 2 koos

Stel, de gemeente moet kiezen tussen twee aanpakken voor verwarming, warm water en koken.

We laten de verschillen zien tussen aanpak 1 en aanpak 2. Welke aanpak adviseert u?

	Aanpak 1	Aanpak 2
Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040.	€ 2.500,-	€ 2.500,-
Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu?	€ 50,- meer	€ 75,- minder
Wie is de energieleverancier?	Inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert.	Er is één energieleverancier. In handen van de overheid.
Hoe prettig is het wonen vergeleken met nu?	Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen.	Het blijft beter warm in huis en het tocht minder.
Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen, warm water en koken vergeleken met nu?	60% besparing	10% besparing
Percentage dat de aanpak adviseert	74%	26%



Een voorgelegde keuzesituatie (4)

- Het onderzoek bevatte 48 keuzesituaties voor woningeigenaren. Elke deelnemer kreeg 6 van deze keuzesituaties voorgelegd en werd dan telkens gevraagd om één van de twee aanpakken te adviseren.
- Hiernaast wordt één van de 48 keuzesituaties getoond met daaronder het percentage van woningeigenaren dat voor aanpak 1 en aanpak 2 koos.
- *Resultaat.* Meer dan de helft (52%) van de deelnemende woningeigenaren in Noordoostpolder koos voor een aanpak met onder andere veel hogere CO₂-besparing, beter wooncomfort met koeling en lagere eenmalige kosten ondanks dat de maandelijkse kosten een stuk hoger werden in plaats van veel lager bij de andere aanpak.
- *Interpretatie.* We leren hieruit dat een substantieel gedeelte van de deelnemers het acceptabel vindt als woningeigenaren in hun wijk tussen nu en 2040 hogere maandelijkse kosten moeten maken als hier andere dingen tegenover staan.

Keuzesituatie die in het onderzoek is voorgelegd en het percentage deelnemers dat voor aanpak 1 of aanpak 2 koos		
Stel, de gemeente moet kiezen tussen twee aanpakken voor verwarming, warm water en koken.		
We laten de verschillen zien tussen aanpak 1 en aanpak 2. Welke aanpak adviseert u?		
	Aanpak 1	Aanpak 2
Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040.	€ 4.000,-	€ 2.500,-
Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu?	€ 100,- minder	€ 75,- meer
Wie is de energieleverancier?	Er is één energieleverancier. In handen van de overheid.	Inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert.
Hoe prettig is het wonen vergeleken met nu?	Zelfde als nu	Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen.
Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen, warm water en koken vergeleken met nu?	10% besparing	100% besparing
Percentage dat de aanpak adviseert	48%	52%



5B

Hoe ruilt de gemiddelde deelnemer verschillende kenmerken af?

- Resultaten keuzemodel
- Hoe ruilt de gemiddelde deelnemers verschillende kenmerken tegen elkaar af?
- Wat zijn acceptabele terugverdientijden?

1

Aanleiding & Opzet

2

Deelnemers

3

Wat is belangrijk bij betaalbaarheid?

4

Vaste en verbruikskosten

5

Kenmerken van warmteoplossingen

6

Over het onderzoek

7

Methodologie

Resultaten keuzemodel van de gemiddelde deelnemer in Noordoostpolder op een rij

- *Keuzemodellen.* Met multinomiale logistische modellen kan worden bepaald wat voor de gemiddelde deelnemer het relatieve belang is van de verschillende kenmerken bij het maken van keuzes tussen verschillende aanpakken voor verwarming, warm water en koken.
- *Significantie.* We kunnen met een betrouwbaarheid van 95% aantonen dat de gemiddelde deelnemer de kenmerken meeweegt in het advies over een aanpak voor verwarmen, warm water en koken. Tenzij er 'niet significant' staat.
- *Nutspunten.* De coëfficiënten worden uitgedrukt in zogenaamde nutspunten. Hoe groter het aantal nutspunten, hoe groter de invloed van het kenmerk voor de gemiddelde inwoner bij het beoordelen van de aanpak voor verwarmen, warm water en koken.
- *Positief en negatief.* We zien dat de gemiddelde deelnemer extra kosten negatief waardeert, geheel volgens verwachting. Ook zien we dat de gemiddelde deelnemer wooncomfort positief waardeert, ook geheel volgens verwachting. Woningeigenaren waarderen daarnaast CO₂-besparing ook positief. Bij huurders is dit niet vast te stellen.
- *Verschillende waardering voor eigenaar energieleverancier.* Een aantal woning-eigenaren beoordeelt de overheid als eigenaar van de energieleverancier als iets positiefs, en een aantal beoordeelt dat juist als iets negatiefs. Per saldo is niet te zeggen of de gemiddelde woningeigenaar het positief of negatief vindt als het eigendom van de energieleverancier in publieke handen is. Daarom is deze coëfficiënt niet significant. Voor huurders geldt hetzelfde.
- *Foutmarge.* Ieder onderzoek kent een bepaalde mate van onzekerheid over de mate waarin je uitspraken kan doen over alle inwoners van de gemeente. Daarom is er sprake van een foutmarge, [zie bijlage A](#). Als alle inwoners uit de gemeente mee zouden doen aan het onderzoek dan is de kans 90% dat keuzes van de gemiddelde inwoner **79** binnen de bandbreedte van de foutmarge liggen.

	Coëfficiënt	
	Koop (n=221)	Huur (n=40)
Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040. Waardering per €1.000,-.	-0,085	n.v.t.
Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu? Waardering per euro maandelijkse kosten.	-0,006	-0,007
Energieleverancier: er is 1 energiebedrijf, in handen van de overheid. Ten opzichte van de status quo voor gas: inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert	Niet significant	Niet significant
Wooncomfort: Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. Ten opzichte van: wooncomfort is hetzelfde als nu.	0,371	0,970
Wooncomfort: Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen. Ten opzichte van: wooncomfort is hetzelfde als nu.	0,501	0,581*
Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen warm water en koken vergeleken met nu? Waardering per procent.	0,010	Niet significant

* De waarde van dit kenmerk is met 90% zekerheid vast te stellen. In tegenstelling tot de andere kenmerken die met 95% zekerheid zijn vastgesteld. Er is dus iets meer onzekerheid over of dit kenmerk invloed heeft op de voorkeur van mensen voor een warmtetechniek.



Rekenvoorbeeld 1

Wanneer wegen eenmalige kosten voor woningeigenaren in de wijk op tegen een maandelijkse besparing volgens de gemiddelde woningeigenaar? Hiervoor berekenen we het kantelpunt. De coëfficiënt van 1000,- eenmalige kosten is -0,085 en de coëfficiënt van 1,- extra maandelijkse kosten is -0,006 (zie Bijlage A).

- Kantelpunt: eenmalige kosten van 1000,- = maandelijkse besparing.
- Kantelpunt: $(-0,085 * 1) = -(-0,006 * X)$
- Ofwel: $X = (-0,085 * 1) / 0,006 = -13,7$
- Kortom: €1000,- eenmalige kosten heeft voor de gemiddelde woningeigenaar een even grote invloed op de keuze tussen twee aanpakken als een maandelijkse besparing van €13,70. Interpretatie: €1000,- eenmalige kosten voor woningeigenaren in de wijk zijn acceptabel als dat gepaard gaat met €13,70 lagere maandelijkse kosten. De acceptabele terugverdientijd die hierbij hoort is dus $(1000 / (13,70 * 12)) = 6$ jaar.

Rekenvoorbeeld 2

Wanneer wegen eenmalige kosten voor woningeigenaren in de wijk tussen nu en 2040 op tegen 50% CO₂-besparing? Hiervoor berekenen we het kantelpunt. De coëfficiënt van 1000,- eenmalige kosten is -0,085 en de coëfficiënt van 1% CO₂-besparing is 0,010 (zie pagina Bijlage A).

- Kantelpunt: eenmalige kosten (uitgedrukt per 1,-) = 50% CO₂-besparing.
- Kantelpunt: $(-0,085 * X / 1000) = -(50 * 0,010)$
- Oftewel: $X = -(50 * 0,010) * 1000 / -0,085 = 5787$. (afronding)
- Kortom: € 5.787,- eenmalige kosten tussen nu en 2040 voor woningeigenaren in de wijk heeft voor de gemiddelde woningeigenaar een even grote invloed op de keuze tussen twee aanpakken als een CO₂ besparing van 50%.
- Interpretatie: € 5.787,- eenmalig tussen nu en 2040 voor woningeigenaren in de wijk zijn acceptabel als dat gepaard gaat met 50% CO₂-besparing.

Interpreteren van coëfficiënten met enkele rekenvoorbeelden.

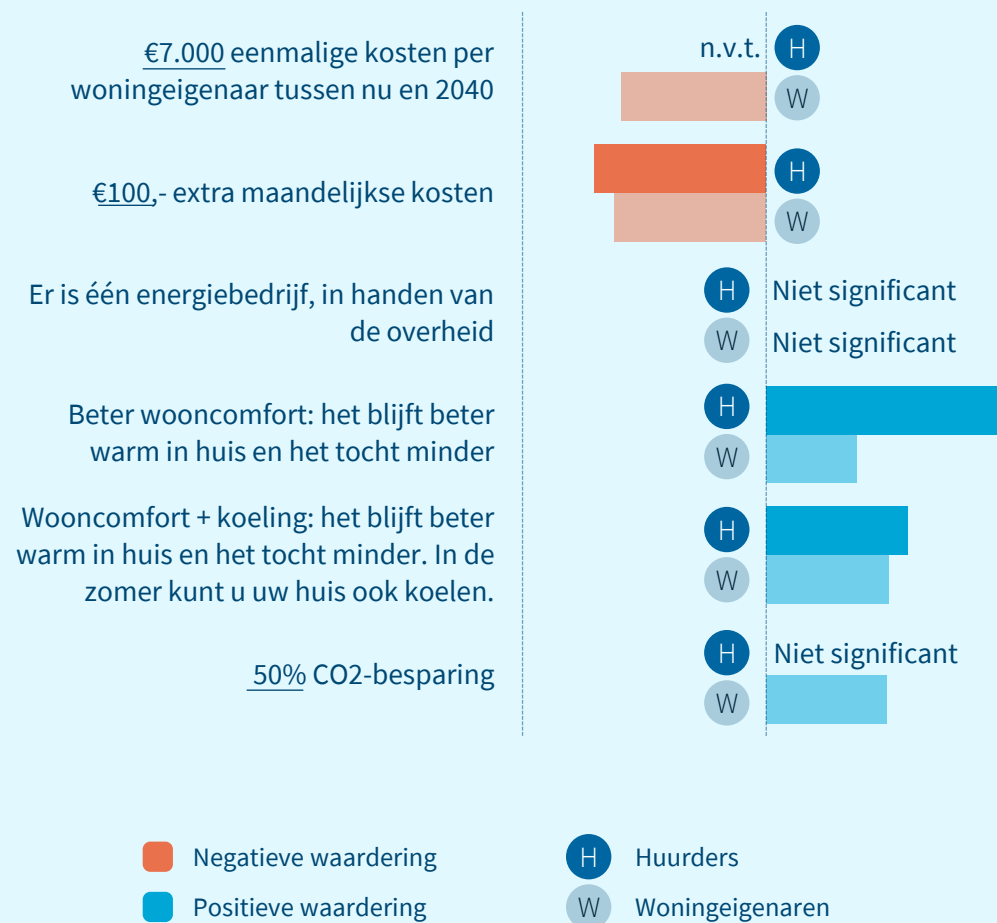
- *Relatieve waarde.* Door coëfficiënten door elkaar te delen kan de relatieve waarde van ieder kenmerk bepaald worden. Hieruit leren we hoe deelnemers verschillende kenmerken tegen elkaar afwegen.
- *Kantelpunt.* Als de kosten (kenmerken met een negatieve coëfficiënt) voor de gemiddelde deelnemer even veel invloed hebben op de keuze als de baten (kenmerken met een positieve coëfficiënt), dan hebben we het kantelpunt gevonden. Dan hebben de kosten een even grote, maar tegengestelde, invloed op de keuze tussen twee aanpakken als de baten. De kosten wegen dan op tegen de baten.
- *Acceptabele kosten.* Stel, de positieve balkjes zijn iets groter dan de negatieve balkjes. Dan betekent dit dat als de gemiddelde burger moet kiezen tussen één aanpak zonder hogere kosten en zonder baten en een andere aanpak met hogere kosten en met bepaalde baten, dan kiest de gemiddelde burger voor de laatste aanpak. Burgers hebben liever geen hogere kosten, want de coëfficiënten die hierbij horen zijn immers negatief. Maar de gemiddelde burger accepteert bepaalde hogere kosten wel als het bepaalde baten oplevert. Wanneer we het kantelpunt hebben gevonden kunnen we daarom concluderen dat de kosten acceptabel zijn voor de gemiddelde burger als dat gepaard gaat met de baten die horen bij het kantelpunt. Hierbij merken we op dat het gaat om de gemiddelde burger; dit betekent dat de helft van de burgers de kosten níet acceptabel vindt en de helft wel.
- *Foutmarge.* Bij het berekenen van de acceptabele kosten hoort ook een foutmarge. Deze is met dezelfde rekenmethodiek als in de rekenvoorbeelden op deze pagina uit te rekenen op basis van de foutmarge die hoort bij de coëfficiënten, zie bijlage A.
- *Individuele betalingsbereidheid.* We kunnen op basis van de gemiddelde acceptabele kosten níet concluderen wat de gemiddelde eindgebruiker bereid is te betalen. De gemiddelde collectieve acceptatie is niet hetzelfde als de individuele betalingsbereidheid. [Zie pagina's 70-72](#) voor meer uitleg hierover.



De gemiddelde woningeigenaar en huurder ontleent baten aan CO₂-besparing en extra wooncomfort

- *Relatieve invloed.* In figuur 5.4 hiernaast zien we gevisualiseerd wat de relatieve invloed per kenmerk is van de gemiddelde burger op de keuze voor een aanpak voor verwarming, warm water en koken.
- *Acceptabele kosten.* De gemiddelde burger heeft liever geen hogere kosten, want de coëfficiënten die hierbij horen zijn immers negatief. Maar als de positieve (blauwe) balkjes ongeveer even groot zijn als de negatieve (oranje) balkjes dan wegen de kosten op tegen de baten voor de gemiddelde burger. Met andere woorden: de gemiddelde burger accepteert bepaalde hogere kosten* wel als het bepaalde baten oplevert. Om tot concrete bedragen te komen volgen we de rekenmethodiek op de vorige pagina. Voor woningeigenaren in Noordoostpolder geldt dat als het voor iedereen in de wijk beter warm blijft in huis, dan zijn eenmalige kosten van €4.358 (+/- €2.732)** tussen nu en 2040 per woningeigenaar, óf €59 (+/- €40) extra per maand, voor de gemiddelde woningeigenaar acceptabel. Voor huurders is in dit geval €137 (+/- €76) extra per maand acceptabel. Voor beter warm én koeling dan zijn eenmalige kosten van €5.883 (+/- €2.655) tussen nu en 2040 per woningeigenaar, óf €80 (+/- €42) extra per maand, voor de gemiddelde woningeigenaar acceptabel. Voor huurders is in dit geval €82 (+/- €67) extra per maand acceptabel. Ook geldt voor woningeigenaren dat als er 50% CO₂ wordt bespaard, dan zijn eenmalige kosten van €5.787 (+/- €1.466) tussen nu en 2040 per woningeigenaar, óf €79 (+/- €28) extra per maand, voor de gemiddelde woningeigenaar acceptabel.
- *Verschillen.* Bovenstaande acceptabele kosten gelden voor de gemiddelde burger. Maar wat mensen acceptabel vinden verschilt sterk. Voor sommige groepen burgers liggen de acceptabele kosten veel lager. Zie onder andere de volgende twee pagina's. Wanneer de kosten acceptabel moeten zijn voor een grote meerderheid (bijvoorbeeld 70% of 80%), moeten de kosten flink lager zijn dan bovenstaande genoemde bedragen. [Pagina 91](#) geeft een indicatie van de kenmerken van een warmtetechniek die door ~ 50%, 70% en 80% wordt geadviseerd.

Figuur 5.4. Relatieve invloed per kenmerk van de gemiddelde huurder en woningeigenaar op de keuze voor een aanpak voor warmte.



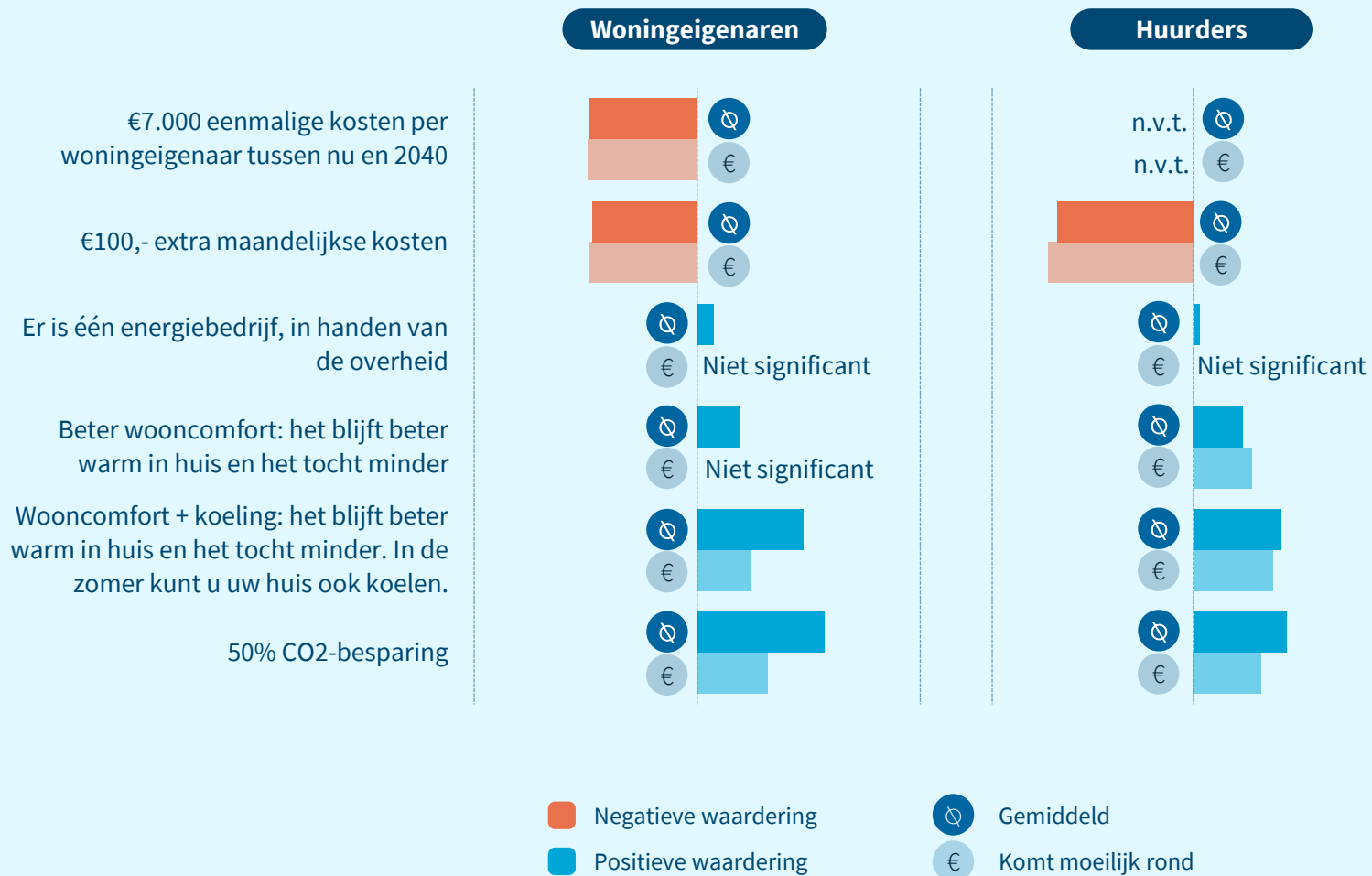
** Ieder onderzoek kent een bepaalde mate van onzekerheid over de mate waarin je uitspraken kan doen over alle inwoners van de gemeente. Daarom is er sprake van een foutmarge. Als alle inwoners uit de gemeente mee zouden doen aan het onderzoek dan is de 90% dat keuzes van de gemiddelde inwoner binnen de bandbreedte van de foutmarge liggen.



Inwoners die moeilijk rondkomen ontlenen minder baten aan CO₂-besparing, wooncomfort en eigenaarschap energieleverancier

- *Uitgelicht.* Bij het maken van beleid over duurzame warmte wordt vaak extra aandacht gegeven aan de groep mensen die financieel moeilijk rondkomt. Daarom kijken we in dit onderzoek specifiek naar de resultaten van deze groep. Omdat het aantal deelnemers in de gemeente Noordoostpolder die moeilijk rondkomt laag is, hebben we in dit geval gekeken naar de groep mensen die moeilijk rondkomt uit een aantal gemeenten. Dit vergelijken we met de resultaten van alle deelnemers uit deze gemeenten.
- *Overeenkomsten met de gemiddelde deelnemer.* We zien in figuur 5.5. dat deelnemers die financieel moeilijk rondkomen hogere kosten negatief waarderen, en CO₂-besparing en wooncomfort positief waarderen.
- *Verschillen met de gemiddelde deelnemer.* In vergelijking met de gemiddelde deelnemer van alle deelnemende gemeenten, wegen de kosten relatief zwaarder mee dan de baten in een keuze voor een aanpak. Uitgedrukt in acceptabele kosten: voor woningeigenaren die moeilijk rondkomen geldt dat als er 50% CO₂ wordt bespaard, dan zijn eenmalige kosten van €4.497 (+/- €1.284) tussen nu en 2040 per woningeigenaar acceptabel. Dit bedrag is net iets meer dan de helft van het bedrag dat de gemiddelde woningeigenaar uit al deze gemeenten acceptabel vindt: €8.281 (+/- €307).

Figuur 5.5. Invloed per kenmerk: gemiddelde vergeleken met inwoners die moeilijk rondkomen*



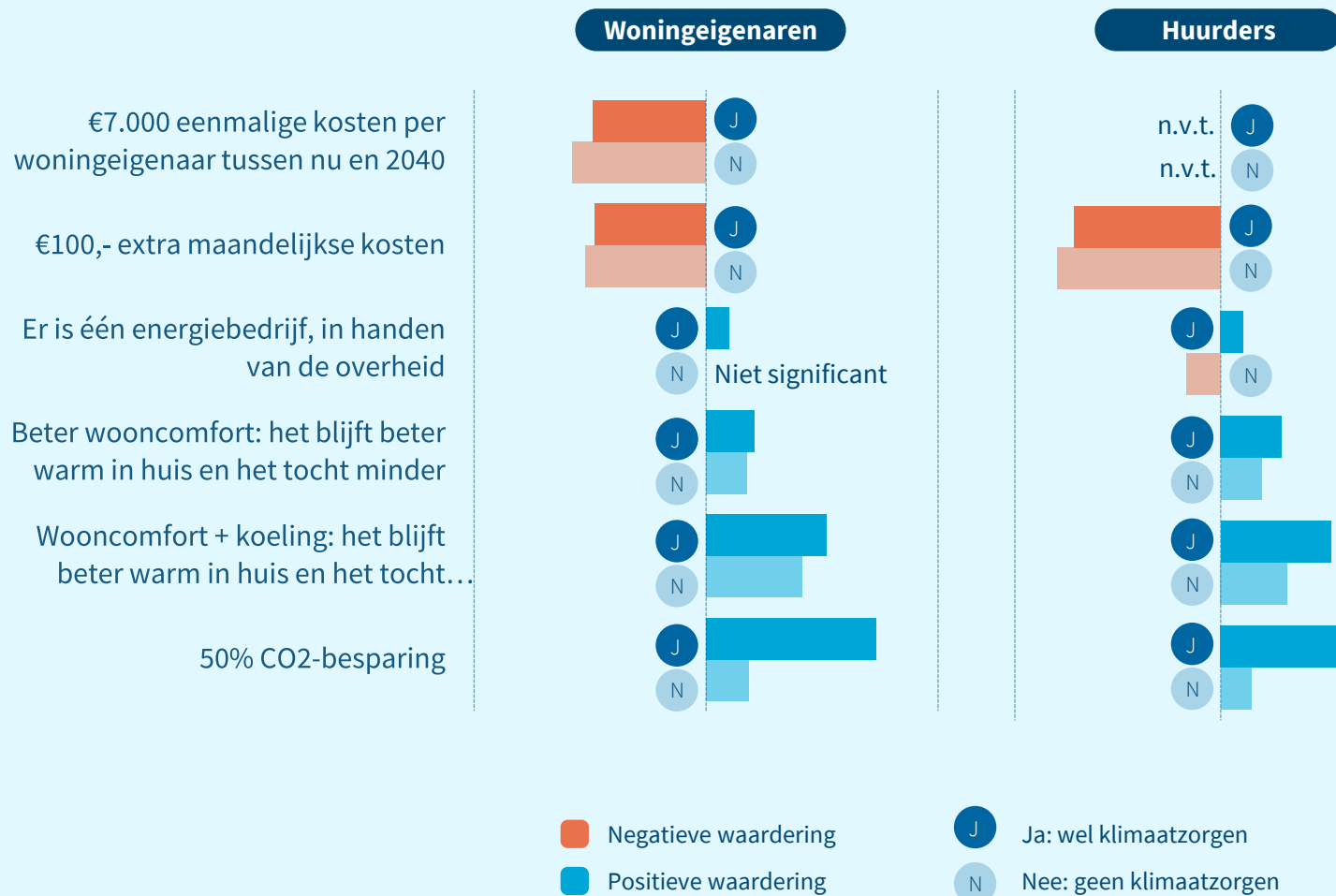
*Deze grafieken zijn gebaseerd op de coëfficiënten die zijn vastgesteld op basis van de resultaten van alle deelnemende gemeentes van dit onderzoek tot op moment van publicatie. Dat zijn: Almere, Amsterdam, Den-Haag, Delft, Dordrecht, Katwijk, Leiden, Leidschendam-Voorburg, Maassluis, Oss, Rotterdam, Soest, Stichtse Vecht, Noordoostpolder, Utrecht & Zeewolde. De coëfficiënten zijn te vinden in de bijlage.



Wel of geen klimaatzorgen bepaalt in sterke mate de keuzes die mensen maken

- *Verklarende factor.* Of mensen zich zorgen maken om het klimaat heeft veel invloed op de keuzes die zij maken voor een aanpak voor verwarmen, warm water en koken. Met name de invloed van de CO₂-besparing is veel minder groot bij mensen die geen klimaatzorgen hebben.
- *Klimaatzorgen en eigenaarschap energieleverancier.* Zowel huurders als woningeigenaren die zich zorgen maken over het klimaat beoordelen de overheid als eigenaar van de energieleverancier als iets positiefs. Huurders die zich geen zorgen maken om klimaat beoordelen dit juist als iets negatiefs. Van woningeigenaren die zich geen zorgen maken is niet vast te stellen of zij dit positief of negatief beoordelen.
- *Klimaatzorgen en kosten.* Voor zowel huurders als woningeigenaren die zich geen zorgen maken om het klimaat, wegen de kosten relatief veel zwaarder mee dan de baten in een keuze voor een aanpak. Uitgedrukt in acceptabele kosten: voor woningeigenaren met klimaatzorgen geldt dat als er 50% CO₂ wordt bespaard, dan zijn eenmalige kosten van €10.565 (+/- €400) tussen nu en 2040 per woningeigenaar acceptabel. Voor woningeigenaren zonder klimaatzorgen ligt dit bedrag veel lager: hier geldt dat als er 50% CO₂ wordt bespaard, dan zijn eenmalige kosten van €2.240 (+/- €599) tussen nu en 2040 per woningeigenaar acceptabel.

Figuur 5.6. Invloed per kenmerk: uitgesplitst naar wel of geen klimaatzorgen*



*Deze grafieken zijn gebaseerd op de coëfficiënten die zijn vastgesteld op basis van de resultaten van alle deelnemende gemeentes van dit onderzoek tot op moment van publicatie. Dat zijn: Almere, Amsterdam, Den-Haag, Delft, Dordrecht, Katwijk, Leiden, Leidschendam-Voorburg, Maassluis, Oss, Rotterdam, Soest, Stichtse Vecht, Noordoostpolder, Utrecht & Zeewolde. De coëfficiënten zijn te vinden in de bijlage.



5C

Effecteninschattingen

- Onder welke voorwaarden adviseren inwoners een warmtenet boven aardgas?
- Onder welke voorwaarden adviseren inwoners een warmtepomp boven aardgas?
- Onder welke voorwaarden adviseren inwoners een warmtenet boven een warmtepomp of andersom?

Vertaalslag naar scenario's: wanneer adviseren bewoners duurzame warmte boven aardgas?

Effecteninschattingen op basis van realistische scenario's

- Het is mogelijk om voor realistische scenario's in te schatten hoeveel procent van de deelnemers een aanpak voor een warmteoplossing zou adviseren ten opzichte van een aardgas-scenario, als zij deze warmteoplossing en aardgas puur op de gebruikte kenmerken zouden beoordelen.
- Dat doen we door de kenmerken van realistische scenario's te vermenigvuldigen met de coëfficiënten uit de vorige sectie.

Bijvoorbeeld

- Eén realistisch scenario is dat de gasprijs over 10 jaar X euro duurder is. En dat een warmtenet deze kenmerken heeft: A en B. Op basis van de coëfficiënten berekenen we dat in dat geval U% de kenmerken van het warmtenet adviseert boven die van aardgas.

Landelijke informatiebronnen

- We baseren de scenario's op gangbare landelijke informatiebronnen. We nemen getallen voor investeringskosten en energieverbruik die horen bij een gemiddelde rijwoning tussen met goede, matige of slechte isolatie. We verrekenen landelijke subsidies in de kosten.
- Meer informatie is te lezen in hoofdstuk 7.

Gebruikte scenario's

- **Huidige verwarming met aardgas:** kenmerken die horen bij het blijven gebruiken van aardgas tegen de huidige voorwaarden en prijzen. Er worden geen investeringen in de woning gedaan, maar de cv-ketel wordt wel een keer vervangen.
- **Toekomstige verwarming met aardgas:** kenmerken die horen bij het blijven gebruiken van aardgas tegen de verwachte toekomstige voorwaarden en prijzen. Er worden geen investeringen in de woning gedaan. Het gebruikte gas wordt wel duurder, onder meer door het bijmengen van groen gas en het ETS-2 (zie hoofdstuk 7). Door het bijmengen van groen gas wordt het ook schoner.
- **Mogelijk toekomstig warmtenet:** kenmerken die horen bij de overstap op een indicatief voorspeld warmtenet. In de energierekening wordt aardgas vervangen door warmte, tegen verwachte toekomstige tarieven. Er zijn investeringen in de woning nodig om over te stappen. Het warmtenet is in publiek eigendom, levert geen koelte en voldoet aan verwachte eisen voor de CO₂-uitstoot. De tarieven komen uit studies voor landelijk beleid. In de praktijk zullen deze sterk verschillen tussen warmtenetten.
- **Warmtepomp:** kenmerken die horen bij de overstap op een warmtepomp. In de energierekening wordt aardgas vervangen door elektriciteit tegen de verwachte toekomstige prijzen. Er zijn investeringen in de woning nodig om over te stappen, zowel in de warmtepomp zelf als in andere woningaanpassingen. We gaan ervan uit dat de warmtepomp kan koelen en volledig op CO₂-vrije stroom draait.



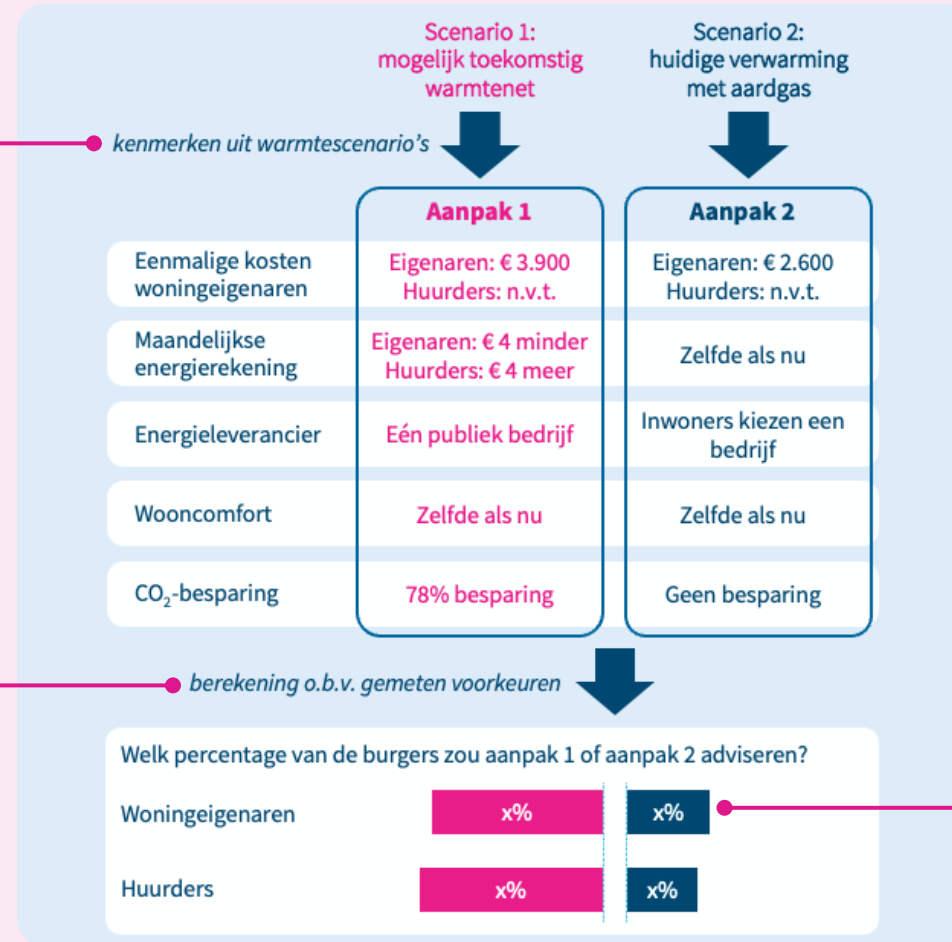
Figuur 5.8. Voorbeeld van een vergelijking tussen twee warmtescenario's met uitleg.

Kenmerken uit warmtescenario's

- De kenmerken van de aanpakken zijn gebaseerd op verschillende warmtetechnieken, onder verschillende aannames. Zo kunnen we conclusies trekken over hoe burgers de kenmerken van deze technieken waarderen.
- De percentages zijn uitsluitend gebaseerd op de bovenin getoonde kenmerken. Deelnemers hebben nooit gekozen voor of tegen aardgas, warmtenetten of warmtepompen. Dat betekent dat factoren die hier niet staan, zoals de reputatie van warmtetechnieken, ruimte en geluid, niet meegewogen worden.

Berekende resultaten

- We berekenen voor de getoonde kenmerken welk deel van de burgers aanpak 1 of aanpak 2 zou adviseren.
- De berekening is gebaseerd op de resultaten van het keuzemodel* (de coëfficiënten uit het vorige onderdeel).



Interpretatie percentages

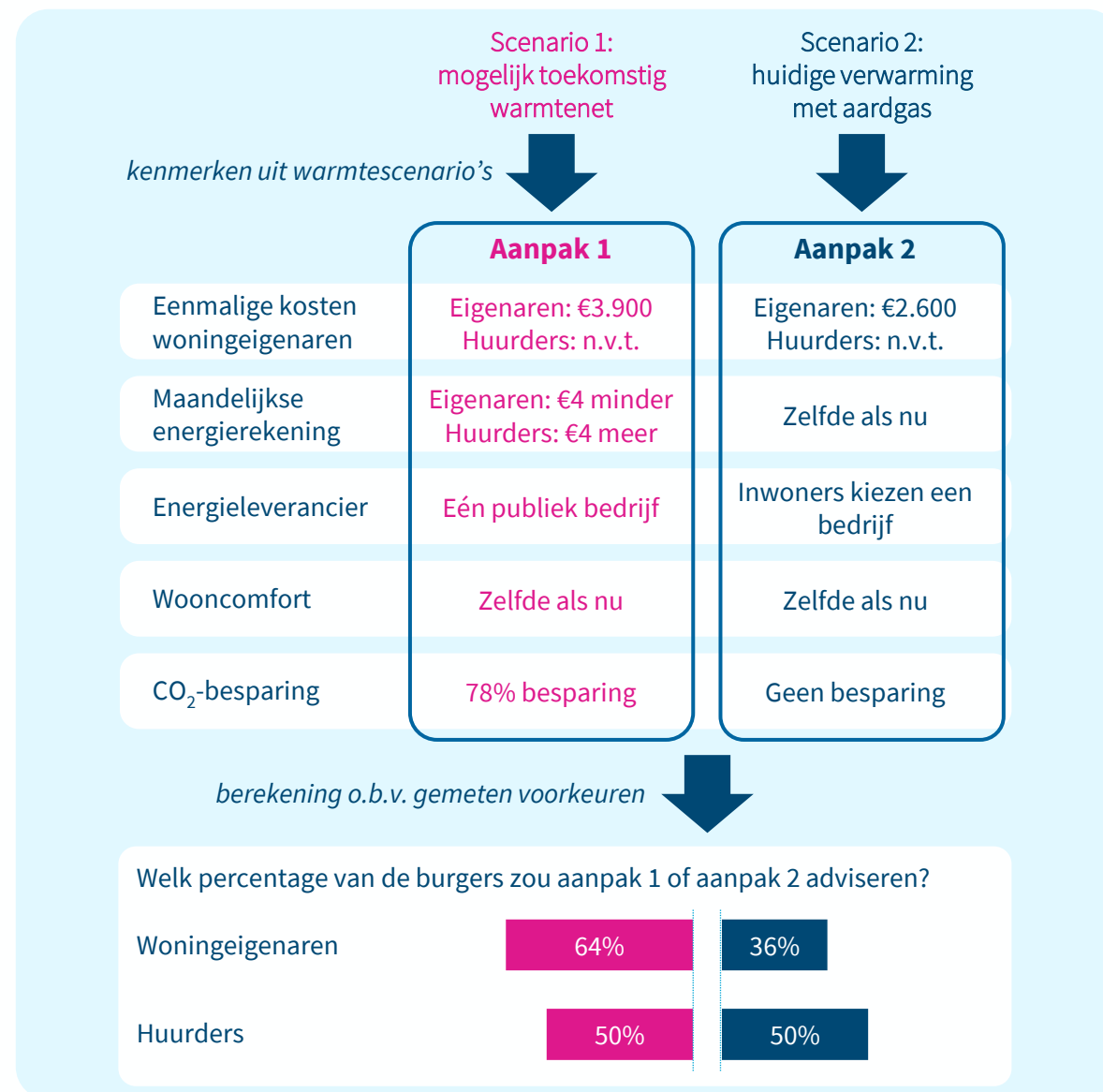
- Het percentage geeft aan wat het berekende aandeel van kopers of huurders is dat een aanpak met deze eigenschappen adviseert ten opzichte van de andere.
- Het gaat hier om voorkeuren voor een collectieve aanpak door de gemeente. Deze kunnen afwijken van de voorkeuren die ze voor hun eigen situatie en huis hebben.
- Het gaat ook om voorkeuren op de lange termijn. Deze kunnen afwijken van de voorkeuren als er 'nu' een keuze gemaakt moet worden.
- We kunnen deze percentages dus níet interpreteren als een aandeel van inwoners dat voor een warmteoplossing (zoals een warmtenet) zal kiezen.

* Lineaire-additieve Multinomial Logit (MNL) modellen



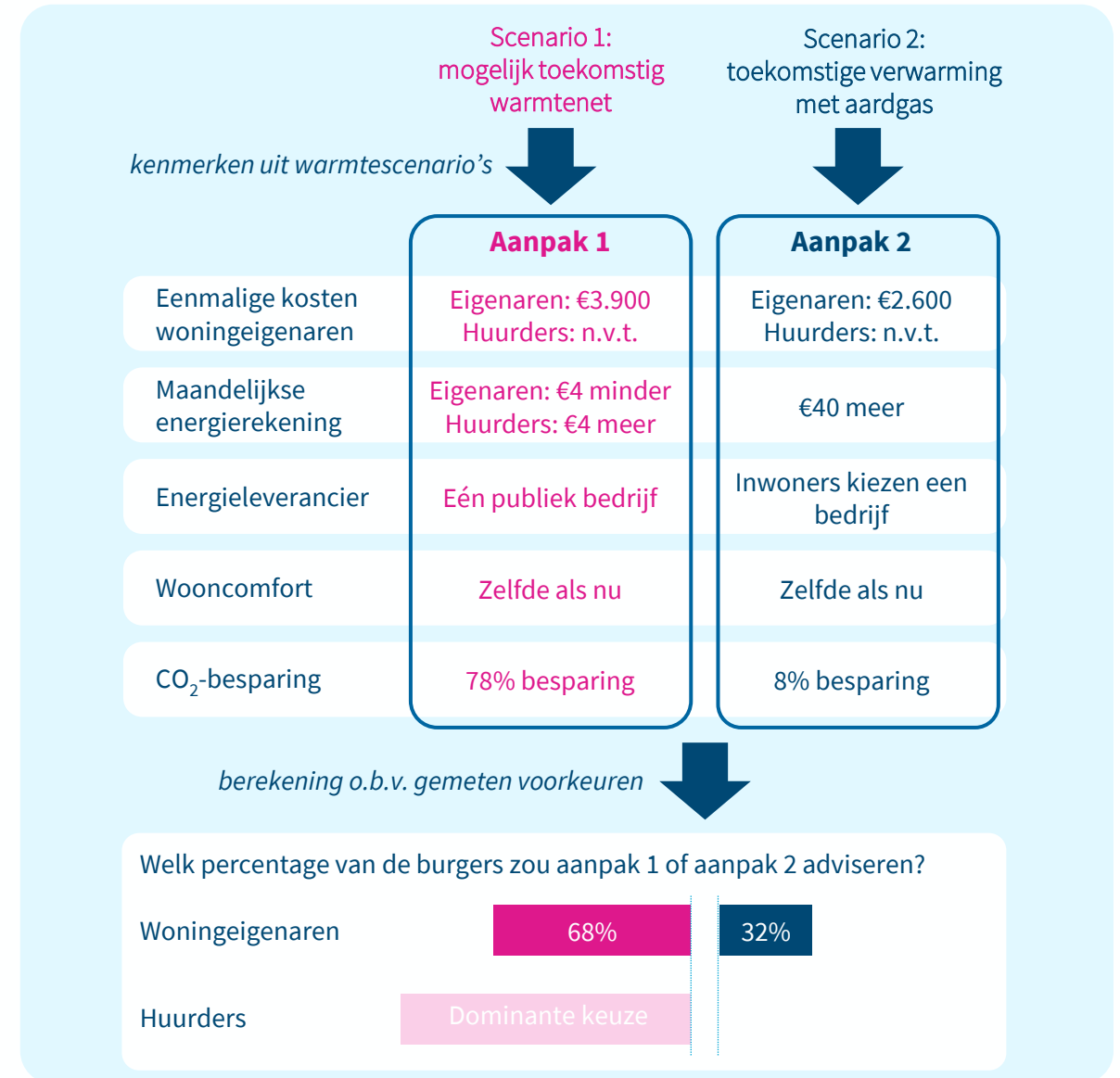
We leiden uit de raadpleging af dat veel woningeigenaren de kenmerken van een warmtenet zouden adviseren boven die van het huidige aardgas.

- *Kenmerken warmtenet vs. huidig aardgas.* De vergelijking hier is tussen kenmerken die horen bij een indicatief voorspeld warmtenet en die van huidige verwarming met aardgas. De kenmerken van het warmtenet zijn een landelijke verwachting en niet specifiek voor plannen in Noordoostpolder.
- *Vershil in eigendom en duurzaamheid.* Het warmtenet en aardgas hebben relatief vergelijkbare kosten. De grote verschillen zitten in de eigendomssituatie en in de CO₂-besparing. Het warmtenet is publiek eigendom en bespaart 78% CO₂-uitstoot, gebaseerd op de (verwachte) wettelijke maximumuitstoot in 2035.
- *Kosten voor huurders.* Huurders betalen de meeste eenmalige kosten niet zelf. De maandelijkse kosten verschillen omdat ze niet voor het onderhoud van hun cv-ketel betalen. De huur verandert vaak niet bij aansluiting op een warmtenet.
- *Voorkeur eigenaren voor kenmerken warmtenet.* Uit het onderzoek leiden we af dat een meerderheid van de woningeigenaren de warmtenetkenmerken zou adviseren boven de kenmerken van verwarming met aardgas.
- *Huurders neutraal.* Huurders zouden de warmtenetkenmerken even vaak adviseren als de aardgaskenmerken.
- *Belang van duurzaamheid.* Met name het verschil in CO₂-besparing leidt ertoe dat woningeigenaren een voorkeur hebben voor de warmtenetkenmerken. Op de andere kenmerken zijn de aanpakken relatief vergelijkbaar.



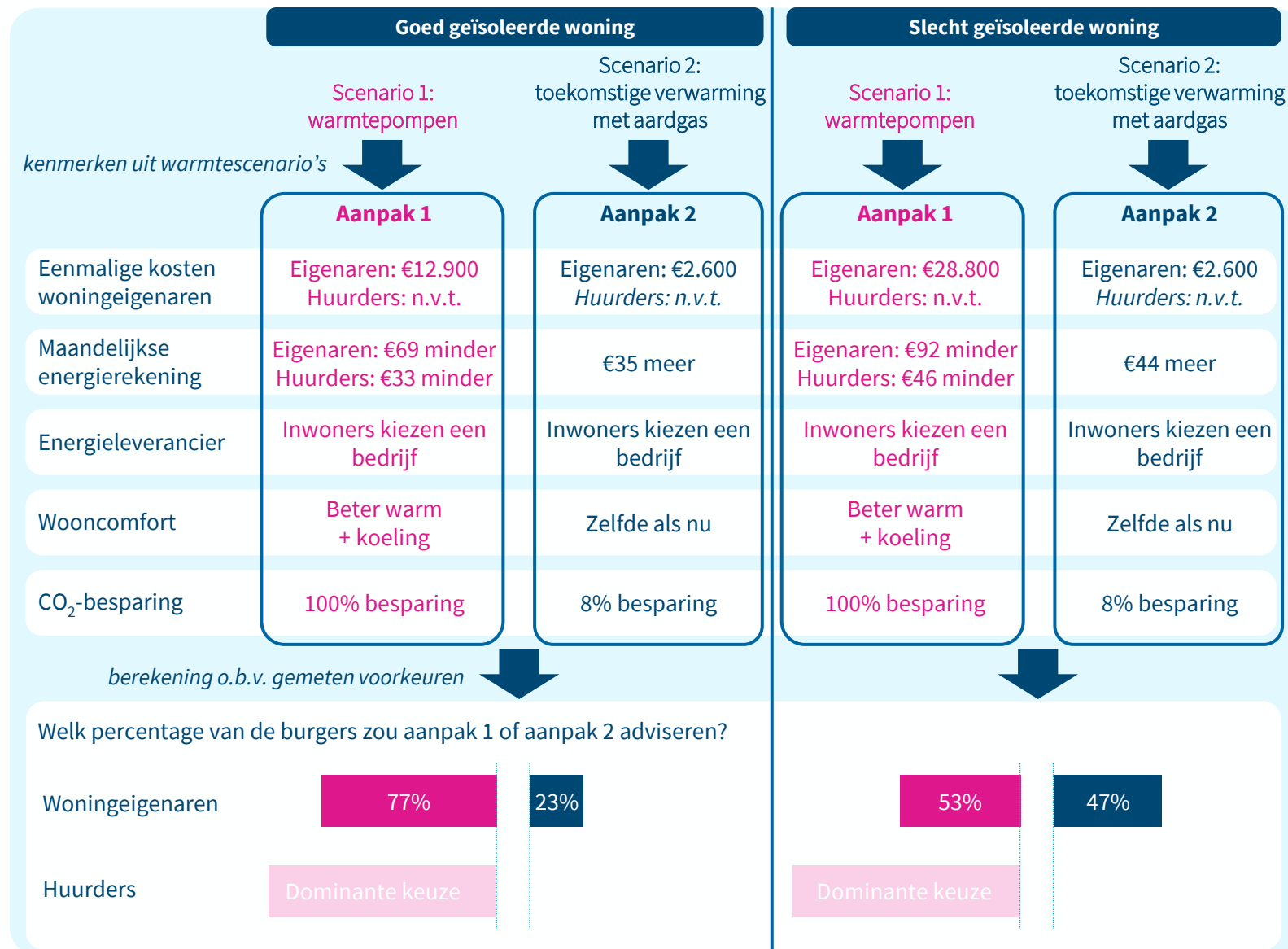
De verwachte toekomstige kenmerken van aardgas leiden tot hetzelfde beeld.

- *Kenmerken warmtenet vs. toekomstig aardgas.* De vergelijking hier is tussen kenmerken die horen bij hetzelfde indicatieve voorspelde warmtenet en die van verwarming met aardgas in de toekomst. De kenmerken van het warmtenet zijn een landelijke verwachting en niet specifiek voor plannen in Noordoostpolder.
- *De prijs en duurzaamheid van aardgas veranderen.* Een huishouden dat aardgas gebruikt heeft stijgende kosten, onder meer omdat er in de toekomst groen gas wordt bijgemengd en een CO₂-heffing bijkomt (ETS-2). Het bijmengen van groen gas leidt ook tot een CO₂-besparing.
- *Weinig verandering in voorkeuren woningeigenaren.* De hogere aardgasprijzen zorgen ervoor dat de aardgaskenmerken minder aantrekkelijk worden gevonden vergeleken met aardgas nu. Maar de CO₂-besparing compenseert dit weer. Hierdoor liggen de percentages die de beide aanpakken adviseren vrijwel gelijk met die in de vorige vergelijking.
- *Dominante keuze voor huurders.* De geanalyseerde kenmerken vallen voor de huurder allemaal gelijk of in het voordeel van het warmtenet uit. Het is daarmee een dominante keuze. De uitkomsten van de DCE kunnen daarom niet gebruikt worden om een percentage te voorspellen.



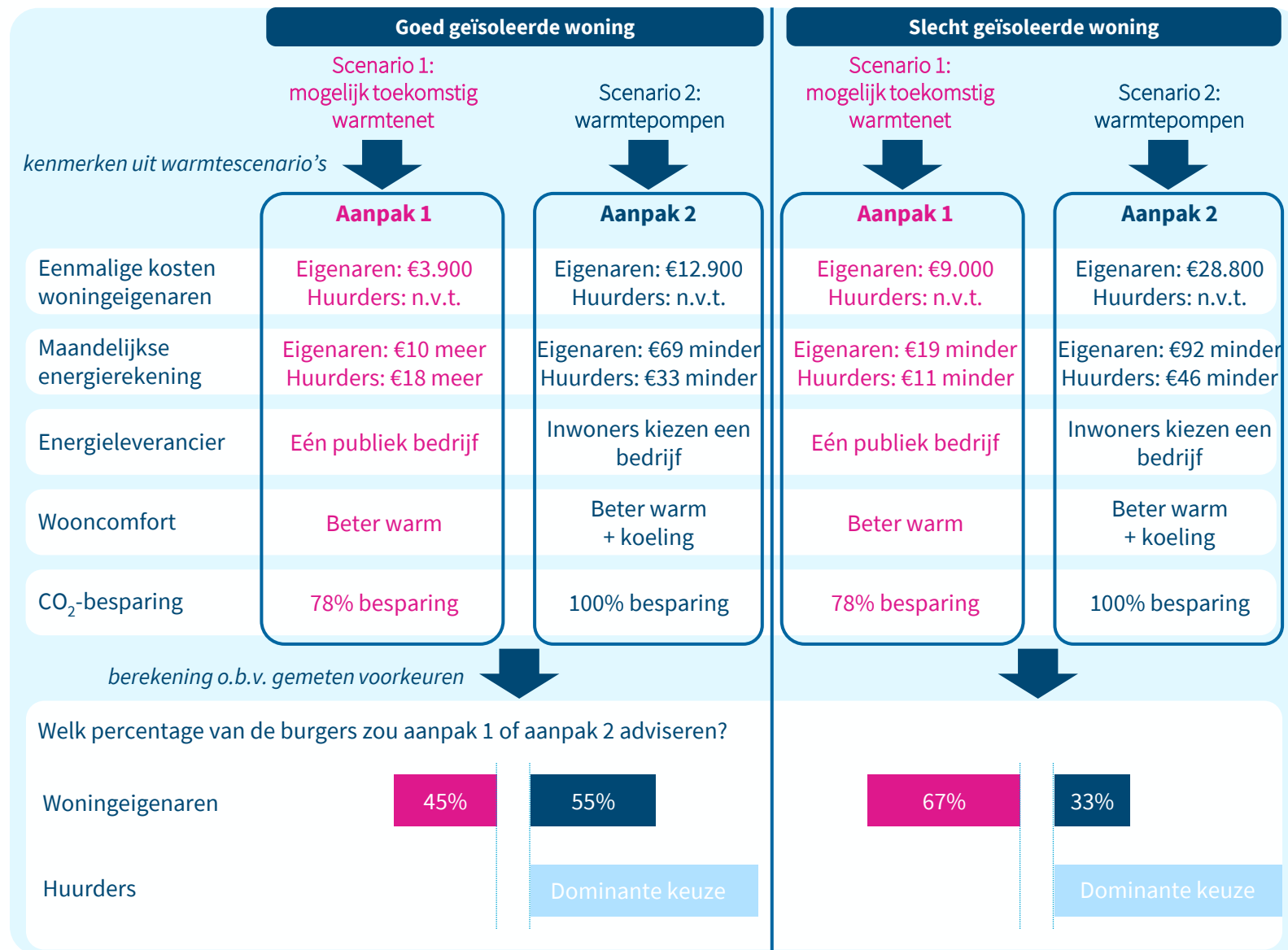
Woningeigenaren zouden vaak de kenmerken van warmtepompen adviseren boven die van aardgas.

- *Kenmerken warmtepomp vs. toekomstig aardgas.* We vergelijken hier kenmerken die horen bij de overstap op een warmtepomp met die van verwarming met aardgas in de toekomst bij twee woningen: een goed geïsoleerde en een slecht geïsoleerde. Om over te stappen op de warmtepomp zijn in zowel de goed geïsoleerde woning als de slecht geïsoleerde woning aanpassingen aan de woning nodig. In de slecht geïsoleerde woning zijn daarvoor ook isolatie- en ventilatiemaatregelen nodig.
- *Voorkeur voor warmtepompenkenmerken.* We leiden uit de raadpleging af dat een grote meerderheid van de woningeigenaren voor de goed geïsoleerde woning de warmtepompenkenmerken zou adviseren boven die van aardgas. Bij de slecht geïsoleerde woning is dit ongeveer de helft.
- *Dominante keuze voor huurders.* De geanalyseerde kenmerken vallen voor de huurder allemaal gelijk of in het voordeel van de warmtepomp uit. We kunnen daarom geen percentages voorspellen.



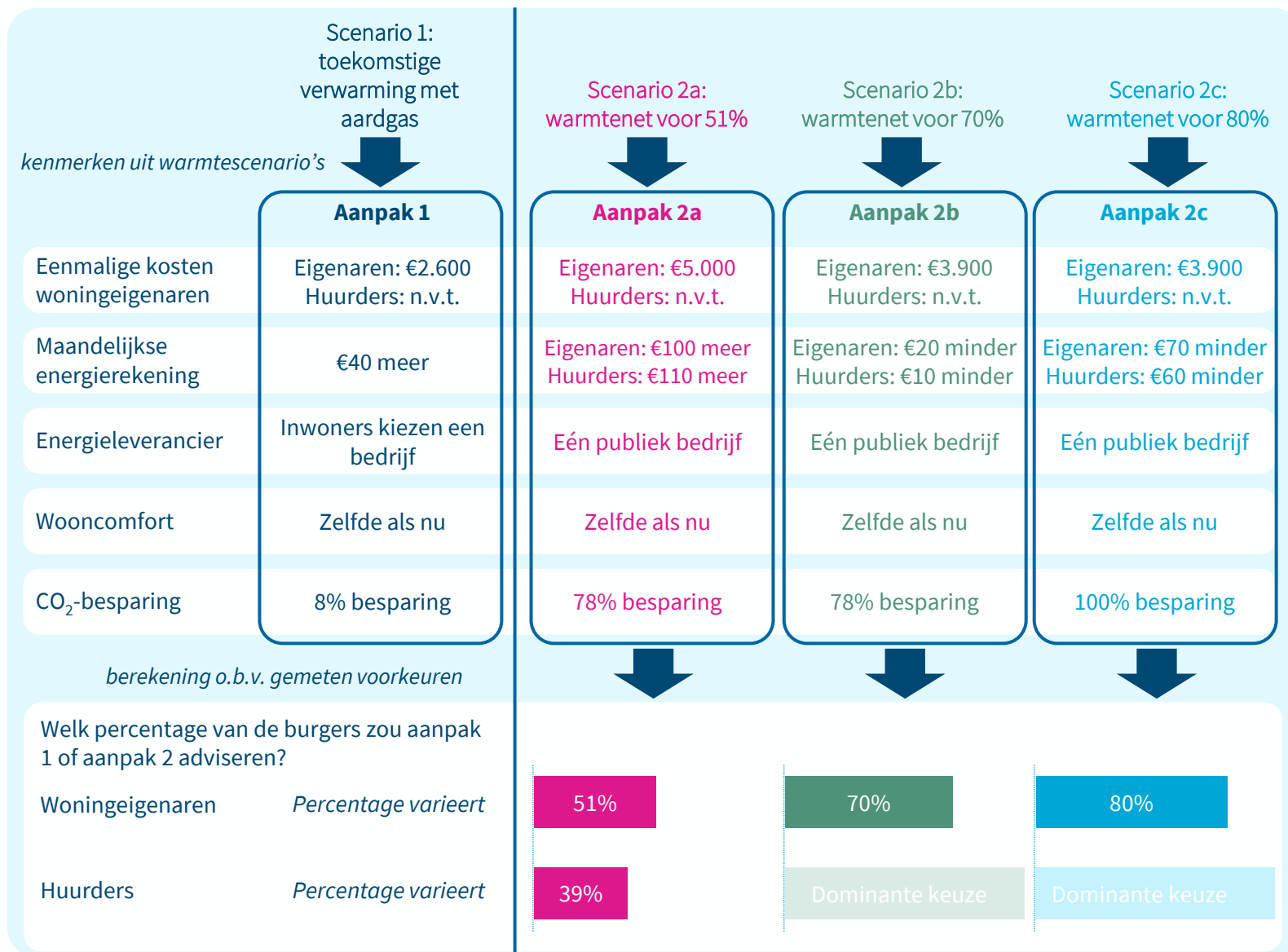
Tussen de kenmerken van een warmtenet en die van warmtepompen is isolatieniveau belangrijk voor de voorkeur.

- *Kenmerken warmtenet vs. warmtepomp.* We vergelijken kenmerken die horen bij een indicatief voorspeld warmtenet met de kenmerken van een warmtepomp.
- *Goed geïsoleerde woningen.* We leiden uit het onderzoek af dat een kleine meerderheid van de woningeigenaren de warmtepompenkenmerken voor goed geïsoleerde woningen zou adviseren boven die van het warmtenet. De besparing op de energierekening, het comfort en de aanvullende CO₂-besparing wegen op tegen de hogere investeringskosten.
- *Slecht geïsoleerde woningen.* Bij een slecht geïsoleerde woning zou juist een ruime meerderheid de warmtenetkenmerken adviseren boven die van de kenmerken van de warmtepomp.
- *Dominante keuze voor huurders.* De geanalyseerde kenmerken vallen voor de huurder allemaal gelijk of in het voordeel van de warmtepomp uit. We kunnen daarom geen percentages voorspellen.



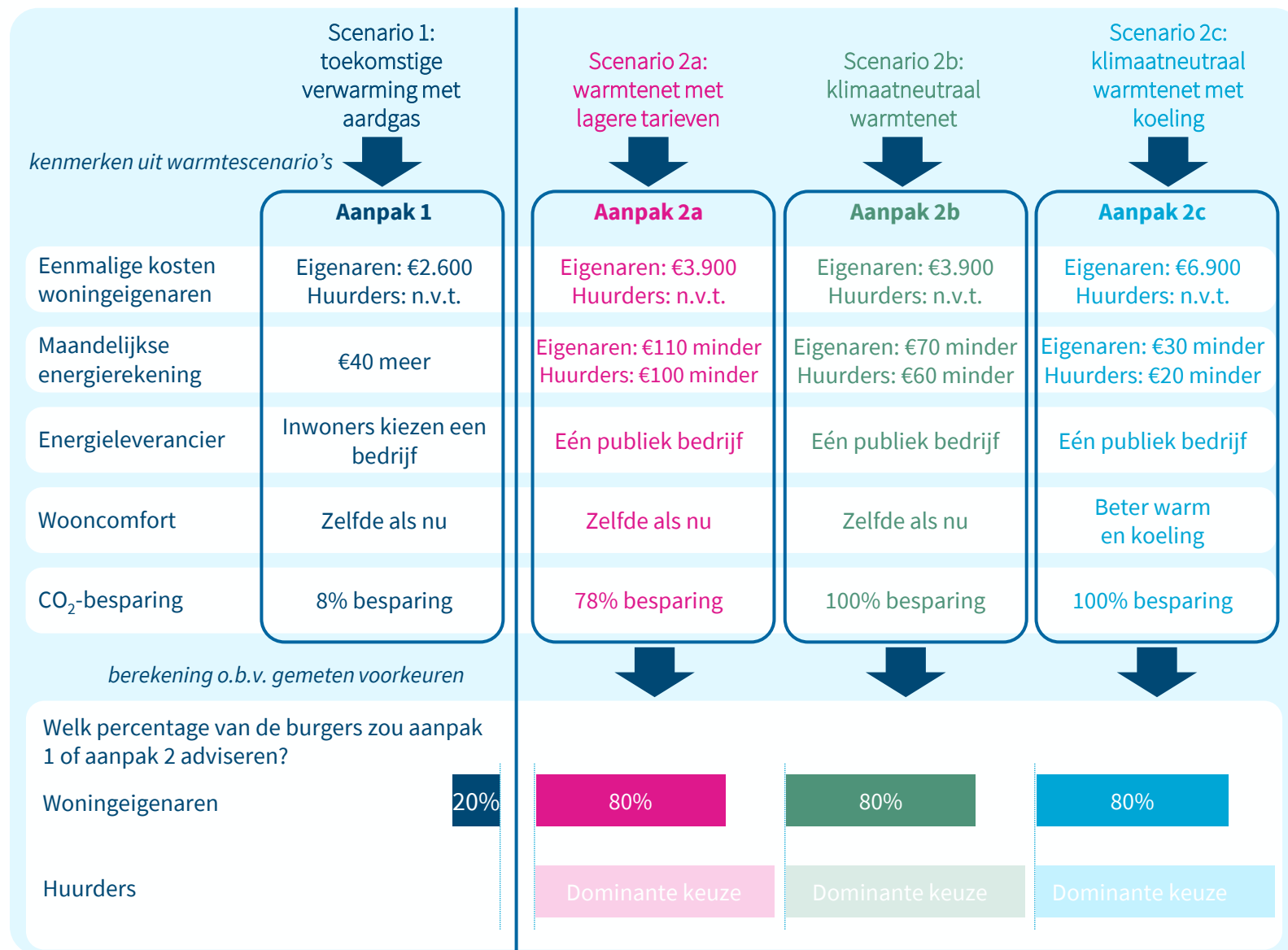
Aanpakken moeten erg aantrekkelijk zijn om te kunnen rekenen op een grote meerderheid.

- Kleine tot grote meerderheid.* We definiëren opnieuw drie warmtenetscenario's die we vergelijken met aardgas in de toekomst. De kenmerken van de warmtenetten zijn gebaseerd op het eerdere indicatieve voorspelde warmtenet en aangepast om tot specifieke percentages te leiden. Alleen de eenmalige kosten, de maandelijkse energierekening en de CO₂-besparing variëren.
- Klein meerderheid.* Bij scenario 2a is het doel om tot steun van een minimale meerderheid van 51% te komen. Voor deze groep burgers zijn veel hogere kosten dan in het aardgasscenario acceptabel.
- Grote meerderheid.* Bij scenario's 2b en 2c is het doel om tot steun van een grote meerderheid van 70% of 80% te komen. Daarvoor moeten de kenmerken veel aantrekkelijker zijn dan in scenario 2a.
- Burgers verschillen.* De verschillen tussen kenmerken van verschillende scenario's zijn groot. Dat komt omdat het onderling sterk verschilt welke kosten mensen acceptabel vinden. Om tot een grote meerderheid te komen, is het ook nodig om burgers te overtuigen die weinig waarde hechten aan de voordelen van een aanpak en veel waarde hechten aan de nadelen.



Verschillende ontwikkelrichtingen voor warmtenetten kunnen de steun vergroten

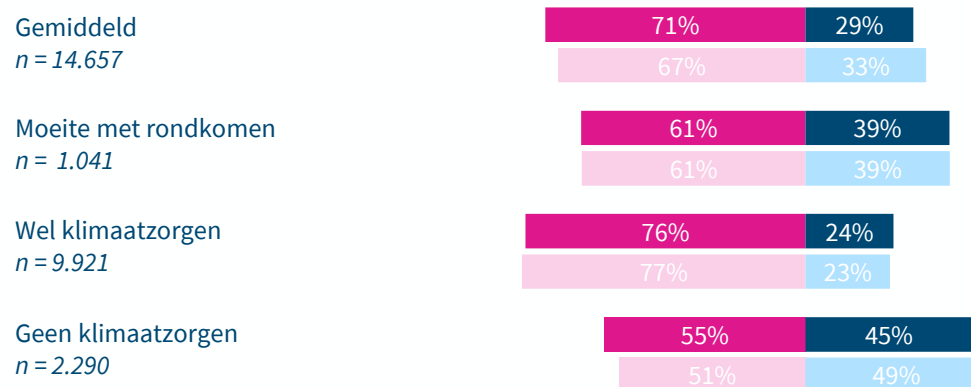
- Voorkeur van 80%.** We definiëren drie warmtenetscenario's die we vergelijken met aardgas in de toekomst. De kenmerken van de warmtenetten zijn gebaseerd op het eerdere indicatieve voorspelde warmtenet. Ze zijn zo aangepast dat we af kunnen leiden dat 80% van de woningeigenaren ze zou adviseren.
- Lagere energierekening.** Scenario 2a vergroot het percentage burgers dat dit scenario adviseert door de energierekening verder omlaag te brengen. De vereiste besparing is circa €140 per maand ten opzichte van de huidige rekening.
- Hogere CO₂-besparing.** Bij scenario 2b wordt geen CO₂ uitgestoten. Ten opzichte van scenario 2a kan de energierekening daardoor €60 per maand stijgen.
- Koeling en CO₂-besparing.** Bij scenario 2c kan het warmtenet koelen en wordt er geen CO₂ uitgestoten. Er zijn wel hogere eenmalige kosten om te kunnen koelen. Ten opzichte van scenario 2b kan de energierekening nog eens €50 stijgen.
- Dominante keuze voor huurders.** De geanalyseerde kenmerken vallen voor de huurder allemaal gelijk of in het voordeel van het warmtenet uit. We kunnen daarom geen percentages voorspellen.



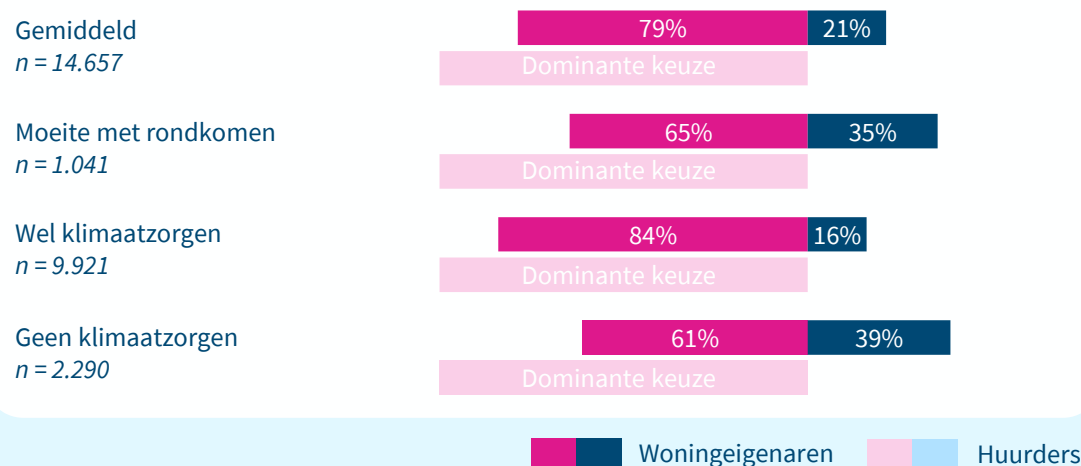
Burgers die moeilijk rondkomen of geen klimaatzorgen hebben adviseren de kenmerken van duurzame warmtetechnieken minder vaak.

- *Uitgelicht.* We kijken specifiek naar groepen waarvan we uit hoofdstuk 5b weten dat ze andere keuzes maken: mensen die moeilijk rondkomen en mensen die wel of juist geen klimaatzorgen hebben. Omdat het aantal deelnemers in de gemeente Noordoostpolder in sommige van deze groepen laag is, doen we dit op basis van deelnemers uit alle gemeenten die deelnamen aan het onderzoek.
- *Vergelijkingen.* We vergelijken de kenmerken van een mogelijk toekomstig warmtenet en de kenmerken van warmtepompen met die van verwarming met aardgas. De kenmerken bij deze vergelijkingen zijn dezelfde als op pagina's [87](#) en [89](#).
- *Moeilijk rondkomen.* Voor burgers die moeilijk rondkomen wegen de financiële kenmerken zwaarder mee. Dit leidt tot gedeeltelijk andere keuzes. Met name bij de warmtepompenkenmerken leidt dit ertoe dat ze deze minder vaak adviseren.
- *Klimaatzorgen.* Voor burgers die wel klimaatzorgen hebben weegt de CO₂-besparing veel zwaarder mee dan voor burgers die geen klimaatzorgen hebben. Dit leidt ertoe dat er onder de burgers met klimaatzorgen een grotere meerderheid is die de kenmerken van een warmtenet adviseert dan onder de mensen zonder klimaatzorgen.

Welk percentage van de burgers zou een aanpak met de kenmerken van een **mogelijk toekomstig warmtenet** of een aanpak met de kenmerken van **huidige verwarming met aardgas** adviseren?



Welk percentage van de burgers zou een aanpak met de kenmerken van **warmtepompen** of een aanpak met de kenmerken van **toekomstige verwarming met aardgas** adviseren bij een goed geïsoleerde woning?



5D

Argumenten-analyse

- De volgende analyses zijn gebaseerd op motivaties van deelnemers.

1

Aanleiding & Opzet

2

Deelnemers

3

Wat is belangrijk bij
betaalbaarheid?

4

Vaste en verbruikskosten

5

Kenmerken van
warmteoplossingen

6

Over het onderzoek

7

Methodologie

Uitleg argumenten-analyse: hoe analyseren we de motivaties van deelnemers?

- *Motivatie.* Nadat deelnemers zes keer de gemeente hebben geadviseerd om voor aanpak 1 of aanpak 2 te kiezen, konden zij hun advies uitleggen. Daarbij noemen zij – in verschillende persoonlijke bewoordingen – vaak vergelijkbare argumenten.
- *Automatische groepering argumenten.* Alle motivaties van deelnemers werden vervolgens automatisch gegroepeerd met een clustering-model. Dit model maakt automatisch groepjes van dezelfde argumenten.
- *Codeboek.* We hebben handmatig gekeken naar de automatisch gegroepeerde clusters van argumenten. Clusters die sterk met elkaar samenhangen hebben we samengevoegd tot één categorie van argumenten.
- *Rapportage.* We laten per doel de meest genoemde categorieën van argumenten zien. Met sterren geven we aan hoe vaak een argument wordt genoemd.
 - ★★★ betekent dat dit de hoofdmoot vormt van de argumenten die gegeven worden; dit argument springt er duidelijk uit.
 - ★★ betekent dat dit argument vaak wordt genoemd.
 - ★ betekent dat dit argument minder vaak maar wel een aantal keer wordt genoemd. We laten het vooral zien om de veelzijdigheid van de argumenten weer te geven.

Figuur 5.9. Deelnemers konden hun advies motiveren

The screenshot shows a survey interface with a pink header bar containing the title 'Figuur 5.9. Deelnemers konden hun advies motiveren'. Below the header is a white card with a back arrow button in the top left corner. The main heading on the card is 'Hieronder kunt u uw advies uitleggen'. Below this heading is a paragraph of text: 'U heeft net advies gegeven over de keuze die de gemeente moet maken tussen verschillende aanpakken.' This is followed by a question: 'Wilt u uw keuzes bij dit onderdeel nog verder toelichten? (1/1)'. Below the question is a large, empty text input box. In the bottom right corner of the white card is a blue button with the text 'Volgende →'.



Uitwerking: 'Uitleg bij het maken van keuzes'

"Belangrijkste doel is de energiebesparing. En ik ben een voorstander van energie als nutsvoorziening."

"CO2 besparing is voor mij een hele belangrijke factor. Daarnaast moeten de investeringen/kosten ook betaalbaar blijven voor de meeste huishoudens"

"Steeds gekozen voor minst grote bedrag. Ik heb geen duizenden euro's beschikbaar om te verduurzamen!"

"Ik heb enkel de minst slechte keus gekozen, niet de beste omdat er veel meer mogelijk is."

"Overheid moet weer eigenaar worden van het net."

"Nooit en te nimmer slechts de overheid als energieleverancier. Te gevoelig voor corruptie"

"Lastige vraagstellingen. Het bedrag dat een inwoner kwijt is tot 2040 vind ik maatgevend. 30 duizend is erg veel geld. Doel is vermindering van de CO2 uitstoot. Lukt dus niet altijd in de keuzes."

"Waarom heel veel tijd en geld en moeite ergens in stoppen als het geen co2 besparing oplevert?"

Wat schrijven deelnemers zelf over hun gemaakte keuzes?

Meer sterretjes is vaker genoemd

De CO₂-besparing was erg belangrijk

★★★

Eenmalige kosten waren belangrijk, die waren vaak erg hoog

★★

Dat mensen zelf een energiebedrijf konden kiezen was (het) belangrijk(st)

★

Dat er één energiebedrijf was in handen van de overheid was (het) belangrijk(st)

★

Verder genoemd:

- De keuzes waren moeilijk, het was vaak kiezen tussen twee kwaden



Uitwerking: 'Uitleg bij het maken van keuzes'

"Co2 is belangrijk maar niet alles draait hierom, financieel moet het op te brengen zijn, het is al kantje boord voor de mindere inkomens, zelf een leverancier uitzoeken is heel belangrijk. Het vertrouwen in de overheid is naar een nulpunt gezakt"

"Wat het mij kost vindt ik belangrijker dat de co2 uitstoot want dat is de grootste leugen ooit!!"

"Zo min mogelijk energiebedrijven. Al die dure directeuren etc, laat dat geld naar de consument gaan. Geen winst. Geen dure ambtenaren"

"1 energie bedrijf in handen van de overheid spreekt mij wel aan. Zijn we van die geldwolven af."

"Ik stel een aantal zaken meer als prioriteit, dan co2-uitstoot. Omdat uiteindelijk mijn portemonnee als hemd nader is dan de uitstoot als rok."

"Ik wil/kan niet nog meer gaan betalen"

"Levering door een nutsbedrijf. Klimaat in huis beter in alle seizoenen. En niet veel duurder. Een co2 reductie zegt mij niet zoveel, dat is van enorm veel factoren afhankelijk en Nederland is maar zo klein"

Wat schrijven deelnemers zelf over hun gemaakte keuzes?

Meer sterretjes is vaker genoemd

Maandelijkse kosten waren erg belangrijk

★★★

De keuzes waren moeilijk, het was vaak kiezen tussen twee kwaden

★

Dat er één energiebedrijf was in handen van de overheid was (het) belangrijk(st)

★





6

Over het onderzoek

- Hoe hebben deelnemers het onderzoek ervaren?
- Welk rapportcijfer geven zij?

1

Aanleiding & Opzet

2

Deelnemers

3

Wat is belangrijk bij
betaalbaarheid?

4

Vaste en verbruikskosten

5

Kenmerken van
warmteoplossingen

6

Over het onderzoek

7

Methodologie



Hoe hebben deelnemers aan de panel-versie het onderzoek gewaardeerd?

Figuur 6.1 laat zien hoeveel deelnemers het (helemaal) eens en (helemaal) oneens waren met verschillende stellingen over het onderzoek. Het betreft hier de antwoorden van deelnemers aan de panel-versie.

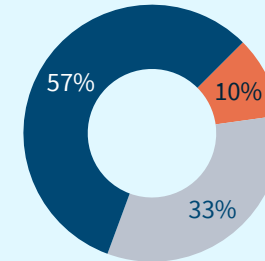
- Deelnemers zijn positief over het onderzoek: **87%** van de deelnemers geeft een voldoende. Ze beoordelen het onderzoek gemiddeld met een rapportcijfer **6,7**.
- Veel deelnemers (57%) geven aan hun mening kwijt te kunnen in dit onderzoek. Dit zien we ook in andere, vergelijkbare onderzoeken. 10% geeft aan niet hun mening kwijt te kunnen in dit onderzoek.
- De meeste deelnemers (61%) geven aan dat de gemeente deze methode vaker moet inzetten om inwoners te betrekken bij haar beleid.
- Veel deelnemers (62%) geven aan nog niet eerder hun mening te hebben gegeven over dit onderwerp. 25% heeft eerder hun mening gedeeld via een enquête. 3% via een fysieke of online bijeenkomst en 1% is actief betrokken bij een belangenclub.
- Deelnemers doen gemiddeld* 22 minuten over het onderzoek.

"Ga aan het werk, gemeente. Wees niet bang om fouten te maken en wees vooral niet bang voor uw inwoners."

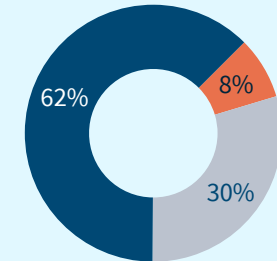
"consequenties afwegen was best lastig"

Figuur 6.1. Over hoe deelnemers het onderzoek waarderen

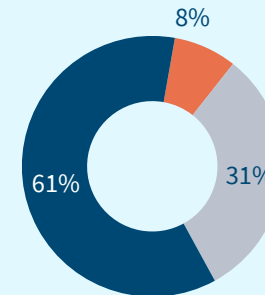
Ik kon mijn mening kwijt in dit onderzoek



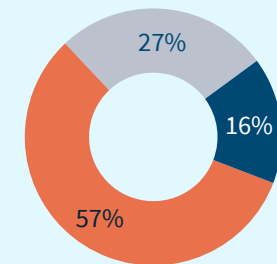
Ik vertrouw erop dat dit onderzoek eerlijk is



Deze methode moet de gemeente vaker inzetten om inwoners te betrekken bij haar beleid



Ik vond dit onderzoek moeilijk te begrijpen



■ (Helemaal) mee eens ■ Neutraal ■ (Helemaal) mee oneens

* Soms zien we dat deelnemers het onderzoek pas meerdere uren nadat ze deze zijn begonnen afronden. We gaan ervanuit dat deze deelnemers halverwege pauzeren/stoppen en later pas weer verder gaan. Voor het berekenen van het gemiddelde kijken we alleen naar deelnemers die het onderzoek binnen 1 uur hebben afgerond.





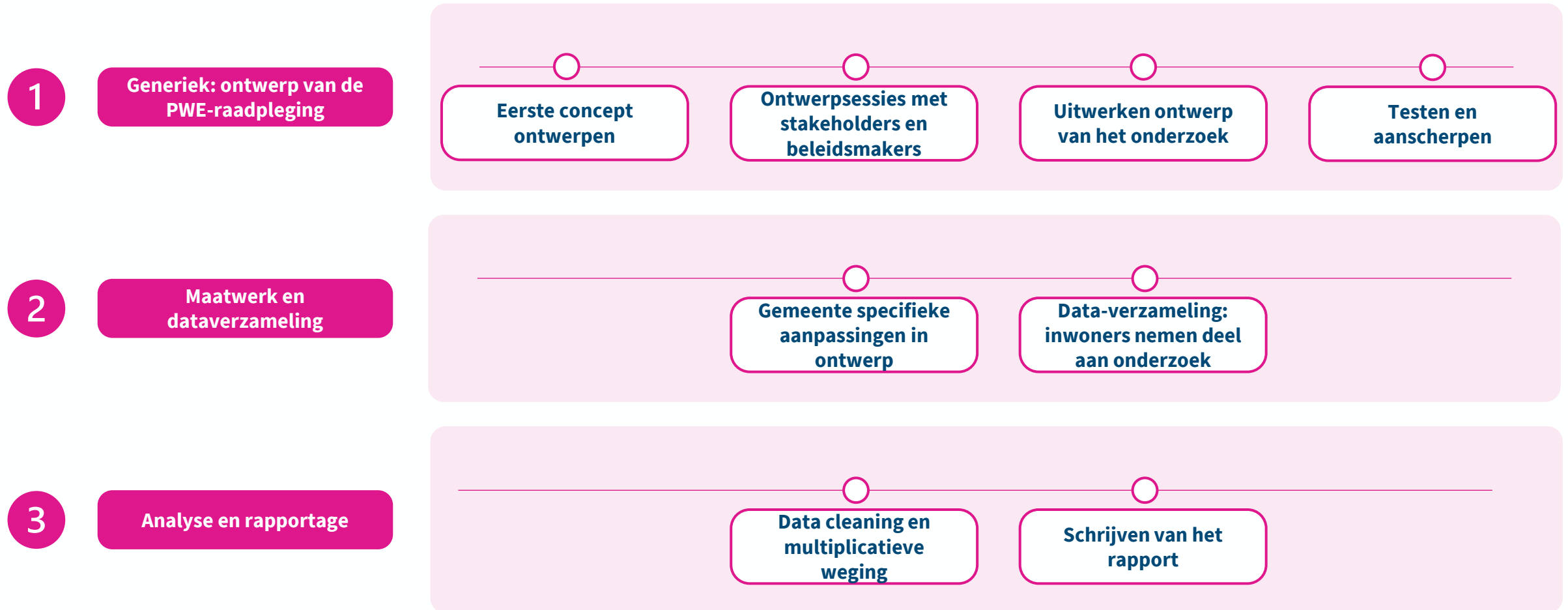
7

Methodologie

- Hoe is de raadpleging tot stand gekomen?
- Hoe zijn de data geanalyseerd?

Ontwerp, uitvoering en analyse van deze raadpleging vond plaats in drie fases

Overzicht van het proces: Welke stappen zijn doorlopen?



Het primaire doel van de ontwerpfase is om het beleidsdilemma in kaart te brengen

- *Op de stoel van...:* De insteek van het onderzoek is om deelnemers in een online omgeving 20 minuten op de stoel van een beleidsmaker of politicus te zetten. Dat betekent dat het doel van de eerste fase (de ontwerpfase) is om de keuzesituatie (of het beleidsdilemma) van deze beleidsmaker of politicus in kaart te brengen.
- *Eerste conceptontwerp.* Het eerste ontwerp voor het onderzoek hebben we gebaseerd op al eerder gepubliceerde documenten en bekende informatie over de betaalbaarheid van de warmtetransitie. Waaronder maar niet beperkt tot:
 - Kaders voor betaalbaarheid (Berenschot, 2024)
 - Handreiking betaalbaarheid (VNG en BZK, 2023)
 - Aardgasvrij: een goed idee, maar..... (PBL, 2024)
 - Kamerbrieven en voorlopige wet-en regelgeving en amendementen
 - Wetenschappelijke literatuur rondom het gebruik van de DCE methode in de warmtetransitie.
- *Ontwerpsessies.* Het eerste conceptontwerp is besproken met alle deelnemende gemeenten, EBN, Populytics en MSG op 18 december 2024. Deelnemers aan de ontwerpsessies konden via post-its hun feedback geven op het conceptontwerp. Op basis van deze feedback is het conceptontwerp aangescherpt. Op 5 februari 2025 is er een tweede ontwerpessie geweest. Naast iedereen uit de eerste ontwerpessie zijn er landelijke experts aanwezig geweest.
- *Uitwerking.* Met de feedback van de tweede ontwerpessie is het onderzoek verder aangescherpt en uitgewerkt tot een 90% versie. Daarna is er een schriftelijke feedbackronde geweest; iedereen aanwezig bij de tweede ontwerpessie kreeg zodoende de mogelijkheid om feedback te geven op de 90% versie. Na verwerking van die feedback heeft een gespecialiseerd taalbureau de tekstredactie gedaan zodat alle teksten in het onderzoek op B1 niveau begrijpelijk zijn. Dit resulteerde uiteindelijk in een 95% versie.
- *Testen en aanscherpen.* De 95% versie is getest en aangescherpt tot een definitief ontwerp in een iteratief proces. Steeds werden circa 100 panelleden van een panelbureau gevraagd om mee te doen aan het onderzoek. Zij kregen hier een financiële vergoeding voor. Op basis van de analyse van de resultaten is het ontwerp steeds verder aangescherpt.



Figuur 7.1. De zeven doelen ter afweging (B1-taalniveau)

Doel*

- | | |
|---|---|
| 1 | De overheid moet bepalen hoe een wijk overstapt op duurzame warmte als dat helpt om de totale kosten voor de samenleving laag te houden |
| 2 | Energiebedrijven moeten zo weinig mogelijk winst maken en moeten open zijn over hun winst |
| 3 | Inwoners moeten zo lang mogelijk de tijd krijgen om een geschikt moment te kiezen om te stoppen met gas |
| 4 | Zoveel mogelijk mensen moeten de kosten terugverdienen van overstappen op duurzame warmte |
| 5 | Zoveel mogelijk inwoners moeten hetzelfde blijven betalen voor duurzame warmte als voor gas, of minder |
| 6 | De prijzen voor duurzame warmte moeten zoveel mogelijk hetzelfde zijn in alle Nederlandse gemeenten |
| 7 | De prijzen van duurzame warmte moeten zo lang mogelijk gelijk blijven voor inwoners |

* Iedere deelnemer kreeg deze doelen in willekeurige volgorde te zien. De deelnemer moest 35 punten verdelen over deze 7 doelen. Achter elk doel stond een informatie teken. Als deelnemers hierop klikken zien zij meer concreet wat ieder doel betekent. Zie pagina 31 voor een schermafbeelding.

De kern van het PWE-onderdeel van dit onderzoek bestond uit 7 doelen die belangrijk zijn bij betaalbare warmte

- *Keuze voor puntenmodus.* Een raadpleging volgens de PWE-methodiek kan op drie verschillende manieren geïmplementeerd worden: puntenmodus, schuifjesmodus en keuzemodus. De keuze tussen deze drie opties maken we aan de hand van een beslisboom. De eerste vraag is of het effect van de doelen uitgedrukt kan worden in een schaars publiek goed of middel, zoals geld of uitvoeringscapaciteit. Dat is niet het geval bij dit vraagstuk. De vraag over wat belangrijk is als het gaat om betaalbare warmte is, in essentie, een waardenvraagstuk. Het antwoord op deze eerste vraag leidt automatisch tot een puntenmodus.
- *Selectie doelen.* In het ontwerpproces hebben we samen met alle betrokkenen de onderzoeksvraag geformuleerd ‘De overheid wil dat duurzame warmte betaalbaar is. Wat is daarbij volgens u belangrijk?’. Er zijn veel méér dan 7 mogelijke doelen denkbaar. Bij de selectie zijn vier criteria gehanteerd. Op basis van deze vier criteria zijn zeven doelen geselecteerd.
 1. Biedt een maatregel een realistisch handelingsperspectief voor de overheid?
 2. Ervaren deelnemers het vraagstuk als incompleet als een doel ontbreekt?
 3. Blijft het vraagstuk voor deelnemers behapbaar?
 4. Bevat het doel in zichzelf al een financiële component?



De kern van het DCE-onderdeel van dit onderzoek bestond uit 5 kenmerken van aanpakken voor verwarmen, warm water en koken

- *We kiezen voor een ‘ongelabeld’ experiment.* Dat betekent dat deelnemers kiezen tussen ‘Aanpak 1’ en ‘Aanpak 2’ zonder te weten welke aanpak bij welke warmtetechniek hoort. Deelnemers zien alleen wat de aanpakken betekenen op de kenmerken die we beschrijven. Er zijn hoofdzakelijk drie redenen waarom we kiezen voor een ongelabeld experiment.
 1. Het vermindert de cognitieve load voor deelnemers.
 2. We zorgen dat ‘ruis’ omtrent het imago van warmtetechnieken, zoals een recent positief of negatief mediabericht, het onderzoek minder beïnvloedt.
 3. We zorgen dat het onderzoek minder wordt beïnvloed door ‘status-quo bias’; de voorkeur van mensen om de huidige situatie te laten zoals hij is.
- *Selectie kenmerken.* In het ontwerpproces hebben we samen met alle betrokkenen de onderzoeksvraag geformuleerd ‘Stel, de gemeente moet kiezen tussen twee aanpakken voor verwarmen, warm water en koken. We laten de verschillen zien tussen aanpak 1 en aanpak 2. Welke aanpak adviseert u?’. Deelnemers moesten een keuze maken tussen aanpak 1 en 2 op basis van een aantal kenmerken per aanpak. Bij de selectie zijn twee criteria gehanteerd. Op basis van deze criteria zijn de vijf kenmerken geselecteerd:
 1. Is een kenmerk een cruciaal onderscheidend kenmerk voor verschillende warmtetechnieken?
 2. Blijft de keuze tussen twee aanpakken nog behapbaar voor deelnemers?
- *Bepaling waarden.* De waarden die deelnemers bij de kenmerken te zien verschillen tussen deelnemers. Alle mogelijke waarden zijn in de figuur hiernaast weergegeven. Het bereik aan waarden is zo gekozen dat de kenmerken van de belangrijkste warmtetechnieken (warmtenetten, warmtepompen en aardgas) voor gangbare woningen binnen het bereik passen. Hierbij zijn we uitgegaan van landelijk beschikbare informatie.

Figuur 7.2. De vijf kenmerken ter afweging en de bijbehorende mogelijke waarden

Kenmerk	Mogelijke waarden *
Hoeveel betalen woningeigenaren 1 gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040.**	€1000,-; €2500,-; €4000,-; €7000,-; €10.000,-; €15.000,-; €20.000,-; €30.000,-
Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden 2 iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu?	€100,- minder; €75,- minder; €50,- minder; €25 minder; evenveel als nu; €25,- meer; €50,- meer; €75,- meer; €100,- meer;
3 Wie is de energieleverancier?	Inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert; Er is 1 energiebedrijf. In handen van de overheid.
4 Hoe prettig is het wonen vergeleken met nu?	Zelfde als nu; Het blijft beter warm in huis en het tocht minder; Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen.
Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning 5 voor verwarmen, warm water en koken vergeleken met nu?	Geen besparing; 10%; 20%; 30%; 40%; 50%; 60%; 80%; 90%; 100%

* Iedere deelnemer moest een keuze maken tussen twee aanpakken. Zie [pagina 69](#) voor een scherm-afbeelding. Steeds zagen zij de kenmerken van de aanpak, waarbij zij één waarde van dat kenmerk zagen. In dit overzicht zijn alle mogelijke waarden weergegeven.

** Huurders kregen dit kenmerk niet te zien.



Kader 7.3: Omgang met persoonsgegevens

- *De vragen in dit onderzoek waren allen in overeenstemming met de privacywetgeving (Algemene verordening gegevensbescherming, AVG). In dit onderzoek is geen gegeven, of combinatie van gegevens, verzameld die herleidbaar is (zijn) tot een groep van drie huishoudens of minder in Nederland. Het onderzoek is daarmee anoniem. Dat betekent dat de AVG als uitgangspunt niet van toepassing is.*
- *Een anonieme raadpleging mag vragen stellen over leeftijd, gender en opleidingstype, zonder dat de AVG van toepassing is. Elke deelnemer aan het onderzoek kon verder zelf bepalen welke informatie hij/zij wilde delen. Alle vragen over persoonlijke kenmerken in het onderzoek bevatte de antwoordoptie 'zeg ik liever niet'.*
- *De gegevens voor dit onderzoek blijven bewaard.*
- *Na afloop van het onderzoek bieden we deelnemers de mogelijkheid om zich aan te melden voor een aantal mogelijkheden. Zoals een terugkoppeling over de resultaten van het onderzoek. Of uitnodigingen te ontvangen voor andere onderzoeken van Populytics in de toekomst. Deze dienst bieden wij aan de deelnemers aan en is geen onderdeel van de opdracht van de gemeente. Deelnemers die zich willen aanmelden voor één of meerdere mogelijkheden vragen wij hun e-mailadres in te vullen. Vanuit Populytics zijn wij verantwoordelijk voor het veilig beheren van deze persoonsgegevens. Deze persoonsgegevens kunnen wij niet koppelen aan antwoorden die een deelnemer geeft in het onderzoek, zo blijft het onderzoek volstrekt anoniem.*

In de tweede fase hebben we het generieke ontwerp op maat gemaakt voor de gemeente. En konden inwoners deelnemen aan het onderzoek.

- *Maatwerk per gemeente.* Het generieke onderzoek is op maat gemaakt voor iedere gemeente. Inleidende teksten zijn aangepast, inschrijfformulieren voor het rapport en cadeaubonnen zijn toegevoegd en voor sommige gemeenten zijn extra vragen opgenomen. De twee kernen van het onderzoek (het PWE-gedeelte en het DCE-gedeelte) is voor alle gemeenten identiek.
- *Werving.* De gemeente is verantwoordelijk voor de werving van haar inwoners om mee te doen aan het onderzoek. De verschillende werkwijze voor werving zijn:
 - Brief versturen naar alle of een willekeurig getrokken steekproef.
 - Inwoners vanuit een inwonerspanel uitnodigen per mail.
 - Werving via betaald panelbureau.
 - Offline activiteiten zoals langs de deuren met een tablet.
 - Communicatie campagne.

Op basis van de mogelijkheden van de gemeente en haar wensen omtrent representativiteit hebben wij geadviseerd in een wervingsstrategie.



Na het verzamelen van data volgt het opschonen en herwegen

- *Representativiteit.* De samenstelling van deelnemers aan het gesloten onderzoek komt deels, maar niet geheel, overeen met de bevolkingssamenstelling van de gemeente. Dat kunnen we afleiden met de standaardmethode voor het bepalen van statistische representativiteit: een Chi²-toets. Hiermee hebben we de verdeling van de deelnemers op de kenmerken gender, leeftijd, opleidingstype en of zij in een huur of koopwoning wonen vergeleken met de verdeling van de gemeente (CBS, 2024).
- *Opschonen.* We hanteren diverse verificatiemethoden om incomplete en dubbele deelnames te verwijderen.
- *Herwegen.* Omdat het aantal deelnemers met bepaalde kenmerken afwijkt van de populatie, herwegen we de resultaten. Herwegen betekent dat we in de analyse meer gewicht hebben toegekend aan de antwoorden van deelnemers die ondervertegenwoordigd zijn in de steekproef en minder gewicht hebben toegekend aan de deelnemers die oververtegenwoordigd zijn. Daarbij zijn geen gegevens of antwoorden weggegooid. Herwegen kan alleen als er voldoende deelnemers zijn met bepaalde kenmerken. Dit is het geval in dit onderzoek. Door te herwegen zijn de resultaten van het gesloten onderzoek representatief voor de bevolking in de gemeente. De methode die we gevolgd hebben voor het herwegen staat uitgelegd in kader 7.4 hiernaast.

Kader 7.4: Methode multiplicatieve weging, 'raking'.

- We hebben voor het herwegen de methodiek multiplicatief wegen* gebruikt (ook wel 'raking'). Om te herwegen nemen we de volgende stappen:
 1. We delen de deelnemers op in drie groepen voor opleidingsniveau (laag, middelbaar, hoog), drie groepen voor leeftijd (18 tot 35 jaar, 35 tot 65 jaar en 65 jaar en ouder), twee groepen voor gender (vrouw en man) en twee groepen voor het type woning (koopwoning en huurwoning). Er zijn dus $3 \times 3 \times 2 \times 2 = 36$ subgroepen;
 2. We hebben de verdeling van de deelnemers over de groepen opleidingsniveau, leeftijd, gender en type woning vergeleken met de verdeling in de populatie van de gemeente;
 3. We hebben een wegingsfactor gekoppeld aan elke subgroep. Het resultaat is een wegingsfactor die er voor zorgt dat de antwoorden van een specifieke subgroep zwaarder tellen als er relatief weinig deelnemers in de groep zitten. En dat de antwoorden minder zwaar meetellen als er relatief veel deelnemers in deze subgroep zitten.



Kader 7.5: Opbouw kenmerken

- *Eenmalige kosten:* de investeringskosten voor de betreffende warmtetechniek. Alle benodigde gebouwaanpassingen zijn hierin meegenomen (bijv. installatie, isolatie, ventilatie en elektrisch koken). Subsidies zijn in het totaalbedrag verrekend. De bespaarde kosten van een cv-ketel zijn niet afgetrokken van de kosten van duurzame warmtetechnieken.
- *Maandelijkse energierekening:* de verandering van de maandelijkse energierekening, onderhoudskosten en een eventuele huurverhoging. De financieringslasten zijn hier niet in meegenomen, om te voorkomen dat we investeringskosten dubbel tellen. De huurverhoging is gebaseerd op afspraken uit de sociale huur.
- *Energieleverancier:* voor aardgas en elektriciteit altijd een privaat bedrijf. Voor warmtenetten is hebben we op basis van de ontwerp-Wet collectieve warmte altijd een publiek bedrijf genomen. Om het aantal keuzeopties te beperken, hebben we de optie van een warmtegemeenschap niet meegenomen.
- *Wooncomfort:* gebaseerd op een eventuele isolatiesprong die nodig is van de warmtetechniek en de mogelijkheid die de warmtetechniek biedt om te koelen.
- *CO₂-besparing:* gebaseerd op het energieverbruik van de woning en emissiefactoren voor de betreffende energiedrager.

We hebben scenario's samengesteld om de uitkomsten van de DCE toe te passen op de kenmerken van warmtetechnieken.

- *Typische warmtetechnieken.* We hebben scenario's gemaakt voor veel voorkomende warmtetechnieken waarvoor de benodigde data beschikbaar was. Het gaat om:
 - Verwarming met een hr-ketel met aardgas.
 - Verwarming met een warmtenet. Het gaat hier om een warmtenet dat warmte aflevert op een middentemperatuur (70 °C).
 - Verwarming met een warmtepomp. Het gaat hier om een luchtwarmtepomp met een lage aflevert temperatuur (50 °C) die ook kan koelen.
- *Afgevallen warmtetechnieken.* Voor sommige andere warmtetechnieken ontbrak de benodigde data. Voor (zeer)lagetemperatuurwarmtenetten hebben we geen inschatting van de verwachte gangbare toekomstige tarieven in Nederland. Voor waterstof en groen gas hebben we geen goede inschattingen van toekomstige prijzen.
- *Typische woningen.* We hebben de scenario's gebaseerd op de kenmerken een typische woning en energiegebruiker: een gemiddelde rijwoning met goede (schillabel A/B), matige (C/D) of slechte (E/F/G) isolatie.
- *Lange termijn.* We hebben de scenario's waar mogelijk gebaseerd op de kenmerken van de warmtetechniek op de lange termijn, zoals de verwachte toekomstige energieprijzen en emissies. Een uitzondering is het scenario voor huidige verwarming met aardgas.
- *Kenmerken en bronnen.* Kader 7.5 legt uit hoe de kenmerken van de scenario's opgebouwd zijn. Kader 7.6 beschrijft de databronnen.



Kader 7.6: Databronnen kenmerken scenario's.

Kenmerk	Onderdeel	Beschrijving
Eenmalige kosten	Investeringskosten	Waarden voor relevante kostenposten en subsidies uit TNO (2024) <i>Datapakket Eindgebruikerskosten 3.2.</i>
	BAK	Waarde voor voorspeld toekomstig warmtenet op basis van Berenschot (2024) <i>Kaders voor betaalbaarheid.</i>
Maandelijks kosten	Energiegebruik	Waarden uit TNO (2024) <i>Datapakket Eindgebruikerskosten 3.2.</i> Basisverbruik elektriciteit van Milieucentraal (2025).
	Huidige variabele tarieven	Variabele tarieven voor januari 2025 van Milieucentraal.
	Huidige vaste tarieven	Vaste leveringskosten van januari 2025 uit de Monitor ACM. Netbeheerkosten voor 2025 van ACM voor de drie grote regionale netbeheerders.
	Toekomstige tarieven	Tarieven uit Berenschot (2024) <i>Kaders voor betaalbaarheid</i> en Berenschot (2024) <i>De energierekening in 2023 en 2035 vergeleken.</i>
	Onderhoudskosten	Onderhoudskosten van installaties uit TNO (2024) <i>Datapakket Eindgebruikerskosten 3.2.</i>
CO ₂ -besparing	Huurverhoging	Bij warmtepompen uit Aedes en Woonbond (2024) <i>Menukaart huurverhoging bij verduurzaming.</i> Bij isolatie geen huurverhoging aangenomen op basis van afspraken Sociaal Huurakkoord. Bij warmtenetten geen huurverhoging aangenomen.
	Energiegebruik	Zie hierboven.
	CO ₂ -intensiteit gas en elektriciteit	Emissiefactoren van www.co2emissiefactoren.nl voor 2024. Voor elektriciteit in de toekomst volledig hernieuwbare elektriciteit aangenomen.
	Aandeel groen gas	Toekomstig aandeel groen gas in aardgasnet op basis van <i>Kamerbrief aanpassingen bijmengverplichting groen gas.</i>
	CO ₂ -intensiteit warmte	Maximale CO ₂ -intensiteit voor warmte in 2035 op basis van het afbouwpad uit het ontwerp-Besluit collectieve warmte.



Kader 7.7: Aanpak argumenten analyse

- Bij het analyseren van de motivaties van deelnemers zijn alle antwoorden geanalyseerd en gecategoriseerd. Dit is gedaan om tot de meest voorkomende hoofdargumenten te komen die deelnemers gebruiken om hun keuzes uit te leggen. Het stappenplan om tot dit inzicht te komen is als volgt:
 - Door middel van een open-source taalmodel zijn de geschreven antwoorden per vraag geclusterd in groepen op een soortgelijk onderwerp, bijvoorbeeld een cluster van argumenten over "hoge kosten" of over "vertrouwen in de overheid".
 - Deze motivatieclusters zijn handmatig gecontroleerd op thematische coherentie door een onderzoeker van Populytics en waar nodig aangepast (twee clusters samengevoegd, of juist een cluster uit elkaar getrokken) om tot duidelijke en begrijpelijke argumentencategorieën te komen. Dit leidde tot 5 tot 13 categorieën per vraag.
 - Vervolgens zijn binnen iedere argumentencategorie het aantal motivaties per categorie geteld, en de verhouding vastgesteld van het aantal in deze categorie binnen het totale aantal motivaties van de vraag. Bijvoorbeeld: 10 motivaties van 200 totale motivaties in een vraag is een grotere groep dan 15 van 400 totale motivaties.
 - Deze verhoudingen zijn vertaald naar een aantal sterren. Argumenten die erg weinig waren genoemd werden genoemd onder 'Verder genoemd', argumenten die bijna niet waren genoemd werden weggelaten.

Tot slot: data-analyse en rapportage

- *Kwantitatieve analyse.* De basis voor deze rapportage is de *kwantitatieve* analyse van deelnemers op het PWE-gedeelte (verdelen van punten) en DCE-gedeelte (kiezen tussen twee aanpakken) en de aanvullende vragen.
- *Argumenten analyse.* De kwantitatieve resultaten hebben we vervolgens van duiding voorzien op basis van een *kwantitatieve* analyse van de geschreven argumenten en motivaties van deelnemers. De aanpak voor hoe wij de argumenten analyseren staat uitgewerkt in kader 7.7 hiernaast.
- *Citaten.* In deze rapportage laten we citaten zien van deelnemers aan het onderzoek in deze gemeente. Deze zijn geselecteerd zodat ze illustratief zijn voor de argumentencategorieën die bij een vraag horen. Het doel van het presenteren van de citaten is om een argumentencategorie meer kleur te geven.
- *Rapportage.* Deze rapportage is opgesteld door Populytics in samenwerking met MSG Sustainable Strategies. Er heeft een feedbackronde plaatsgevonden, waarbij de gemeente input heeft kunnen geven op de rapportage. Populytics blijft onafhankelijk in de rapportage en is verantwoordelijk voor alle uitkomsten en uitspraken.





populytics.nl

Bijlagen

The background of the slide features a light blue field with a large, dark blue abstract shape. This shape is composed of several geometric elements: a long diagonal line from the top-left towards the bottom-right, a sharp peak on the right side, and a horizontal base at the bottom. The overall effect is a modern, minimalist design.

Bijlage A: Resultaten keuzemodel (DCE) voor deelnemers uit Noordoostpolder

	Woningeigenaren (n=221)	Huurders (n=40)
Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040. Waardering per €1.000,-.	-0,08515 (+/- 0,01197)	n.v.t.
Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu? Waardering per euro maandelijkse kosten.	-0,00623 (+/- 0,00163)	-0,00705 (+/- 0,00298)
Energieleverancier: er is 1 energiebedrijf, in handen van de overheid. Ten opzichte van de status quo voor gas: inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert	Niet significant	Niet significant
Wooncomfort: Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. Ten opzichte van: wooncomfort is hetzelfde als nu.	0,37110 (+/- 0,23410)	0,97036 (+/- 0,46325)
Wooncomfort: Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen. Ten opzichte van: wooncomfort is hetzelfde als nu.	0,50100 (+/- 0,23229)	0,58057 (+/- 0,48268)
Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen warm water en koken vergeleken met nu? Waardering per procent.	0,00986 (+/- 0,00280)	Niet significant



Bijlage B: Resultaten* keuzemodel (DCE) voor deelnemers uit alle gemeenten

	Woningeigenaren (n=9817)	Huurders (n=3962)
Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040. Waardering per €1.000,-.	-0,06884 (+/- 0,00205)	n.v.t.
Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu? Waardering per euro maandelijkse kosten.	-0,00468 (+/- 0,00028)	-0,006748 (+/- 0,00026)
Energieleverancier: er is 1 energiebedrijf, in handen van de overheid. Ten opzichte van de status quo voor gas: inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert	0,07401 (+/- 0,02883)	0,031513** (+/- 0,02827)
Wooncomfort: Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. Ten opzichte van: wooncomfort is hetzelfde als nu.	0,19286 (+/- 0,03727)	0,247703 (+/- 0,03742)
Wooncomfort: Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen. Ten opzichte van: wooncomfort is hetzelfde als nu.	0,47408 (+/- 0,03970)	0,436896 (+/- 0,03688)
Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen warm water en koken vergeleken met nu? Waardering per procent.	0,01140 (+/- 0,00046)	0,009265 (+/- 0,00041)

113 *Dit zijn resultaten gebaseerd op een analyse van data uit alle deelnemende gemeentes van dit onderzoek tot op moment van publicatie. Dat zijn: Almere, Amsterdam, Den-Haag, Delft, Dordrecht, Katwijk, Leiden, Leidschendam-Voorburg, Maassluis, Oss, Rotterdam, Soest, Stichtse Vecht, Noordoostpolder, Utrecht & Zeewolde

** De waarde van dit kenmerk is met 90% zekerheid vast te stellen. In tegenstelling tot de andere kenmerken die met 95% zekerheid zijn vastgesteld. Er is dus iets meer onzekerheid over of dit kenmerk invloed heeft op de voorkeur van mensen voor een aanpak voor verwarmen, warm water en koken.



Bijlage C: Resultaten* keuzemodel (DCE) voor deelnemers die moeilijk rondkomen

	Woningeigenaren die moeilijk rondkomen (n=339)	Huurders die moeilijk rondkomen (n=646)
Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040. Waardering per €1.000,-.	-0,07017 (+/- 0,00986)	n.v.t.
Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu? Waardering per euro maandelijkse kosten.	-0,00484 (+/- 0,00131)	-0,00724 (+/- 0,00064)
Energieleverancier: er is 1 energiebedrijf, in handen van de overheid. Ten opzichte van de status quo voor gas: inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert	Niet significant	Niet significant
Wooncomfort: Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. Ten opzichte van: wooncomfort is hetzelfde als nu.	Niet significant	0,28957 (+/- 0,09121)
Wooncomfort: Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen. Ten opzichte van: wooncomfort is hetzelfde als nu.	0,23617 (+/- 0,17999)	0,39571 (+/- 0,08894)
Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen warm water en koken vergeleken met nu? Waardering per procent.	0,00631 (+/- 0,00201)	0,00679 (+/- 0,00095)



Bijlage D: Resultaten* keuzemodel (DCE) voor groepen deelnemers die wel en geen klimaatzorgen hebben

	Woningeigenaren, wel klimaatzorgen (n=6848)	Woningeigenaren, geen klimaatzorgen (n=1475)	Huurders, wel klimaatzorgen (n=702)	Huurders, geen klimaatzorgen (n=2556)
Hoeveel betalen woningeigenaren gemiddeld zelf? Het gaat om eenmalige kosten tussen nu en 2040. Waardering per €1.000,-.	-0,06945 (+/- 0,00249)	-0,08217 (+/- 0,00567)	n.v.t.	n.v.t.
Hoeveel gaat een gemiddeld huishouden iedere maand betalen voor energie vergeleken met nu? Waardering per euro maandelijkse kosten.	-0,00480 (+/- 0,00034)	-0,00521 (+/- 0,00072)	-0,00713 (+/- 0,00034)	-0,00793 (+/- 0,00061)
Energieleverancier: er is 1 energiebedrijf, in handen van de overheid. Ten opzichte van de status quo voor gas: inwoners kiezen zelf een bedrijf dat energie levert	0,09757 (+/- 0,03559)	Niet significant	0,11102 (+/- 0,03655)	-0,16755 (+/- 0,06545)
Wooncomfort: Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. Ten opzichte van: wooncomfort is hetzelfde als nu.	0,20617 (+/- 0,04633)	0,17411 (+/- 0,09161)	0,29670 (+/- 0,04818)	0,19965 (+/- 0,08626)
Wooncomfort: Het blijft beter warm in huis en het tocht minder. In de zomer kunt u uw huis ook koelen. Ten opzichte van: wooncomfort is hetzelfde als nu.	0,51752 (+/- 0,04859)	0,41394 (+/- 0,10064)	0,53650 (+/- 0,04733)	0,32378 (+/- 0,08594)
Hoeveel CO ₂ -besparing is er per woning voor verwarmen warm water en koken vergeleken met nu? Waardering per procent.	0,01467 (+/- 0,00059)	0,00368 (+/- 0,00104)	0,01222 (+/- 0,00054)	0,00299 (+/- 0,00090)

