

Themanotitie

Bestemmingsplan Landelijk Gebied, Leemringweg 19-21 te Kraggenburg (Netl)

19 december 2023

Inhoud

Inleiding.....	3
1. Wenselijkheid	4
2. Wat mag Netl nu en straks?.....	5
3. Woon – en leefklimaat	9
4. Evenementen.....	10
5. Geluid	11
6. Verkeer en parkeren	13
7. Ecologie en stikstof.....	14
8. M.e.r.	16
9. Gezonde leefomgeving	17

Inleiding

Het ontwerp van het “Bestemmingsplan Landelijk gebied, Leemringweg 19 te Kraggenburg (netl)” (hierna: ontwerpbestemmingsplan 2022) heeft met ingang van 18 augustus 2022 gedurende een periode van zes weken (tot en met 28 september 2022) ter inzage gelegen. Tijdens de inzageperiode bestond voor een ieder de gelegenheid om een zienswijze kenbaar te maken. Van deze mogelijkheid is 41x gebruik gemaakt. Ook is er een petitie ingediend met ca. 1000 ondertekenden.

Bestemmingsplanprocedure 2022 beëindigd

In het ontwerpbestemmingsplan 2022 was gekozen voor het mogelijk maken van een ruim ontwikkelscenario, zoals beschreven in het plan voor de Toekomst van Netl (november 2019). In afstemming met de initiatiefnemer zijn de ambities na afloop van de inzageperiode scherper geformuleerd en gedefinieerd. Aangezien het nu voorliggende bestemmingsplan ten opzichte van de versie in 2022 dusdanig veranderd is, zien wij dit als een nieuw bestemmingsplan. Hierover zijn de indieners van de zienswijzen en petitie per brief geïnformeerd in april 2023.

Dit heeft tot gevolg dat de procedure die in 2022 is gestart, niet voortgezet wordt. We starten nu met een nieuwe procedure voor een ontwerpbestemmingsplan, welke als ontwerp ter inzage wordt gelegd voor het indienen van zienswijzen. De inzage vindt plaats van 28 december 2023 tot 7 februari 2024.

Hoe gaan we om met de zienswijzen op het plan uit 2022?

Als gevolg van het beëindigen van de bestemmingsplanprocedure die we in 2022 zijn gestart, zijn de eerder ingediende zienswijzen formeel niet langer aan de orde en zullen ook niet beantwoord of behandeld worden door de gemeenteraad.

Dat het ontwerpbestemmingsplan uit 2022 niet ter vaststelling aan de raad wordt voorgelegd, kan teleurstellend nieuws zijn. Wij willen benadrukken dat de inbreng en betrokkenheid van de indieners van de zienswijzen en petitie zeer gewaardeerd wordt. De ingediende zienswijzen hebben ons namelijk geholpen om beter inzicht te krijgen in de verschillende standpunten en belangen die spelen bij dit ontwerpbestemmingsplan. Deze input hebben wij bij het voorbereiden van het nu voorliggende bestemmingsplan in de belangenafweging betrokken.

In deze themanotitie worden een aantal specifieke thema's die in de zienswijzen en petitie zijn aangekaart, extra toegelicht. Per thema wordt ingegaan op welke ontwikkeling het ontwerpbestemmingsplan ‘Landelijk gebied, Leemringweg 19-21 (Netl)’ mogelijk maakt en wat de effecten en afwegingen m.b.t. dat specifieke thema zijn.

De volgende thema's worden behandeld:

- Wenselijkheid
- Wat mag Netl nu en straks?
- Woon – en leefklimaat
- Evenementen
- Geluid
- Verkeer en parkeren
- Ecologie en stikstof
- M.e.r.
- Gezonde leefomgeving

1. Wenselijkheid

In diverse zienswijzen wordt de nut en de noodzaak van een recreatief terrein waarop evenementen en verblijfsrecreatie in deze omvang worden toegestaan, in twijfel getrokken. Wat draagt een dergelijke ontwikkeling bij aan de kwaliteiten van de Noordoostpolder?

Als college hebben wij in ons coalitieakkoord 2022 – 2026 aangegeven een actieve rol in te nemen om (nacht)horeca, evenementen en andere recreatieve activiteiten naar de polder te halen. Dit doen we samen met initiatiefnemers en organisaties. Het voorliggende initiatief is passend in deze ambitie.

In de Structuurvisie 2025, die is vastgesteld op 9 december 2013, wordt de visie van de gemeente Noordoostpolder op de toekomstige ruimtelijke ontwikkelingsmogelijkheden van de Noordoostpolder geschetst. Zo wordt hierin beschreven dat het Kuinderbos en Voorsterbos belangrijke recreatiegebieden zijn (zowel dag- als verblijfsrecreatie). De zone rond deze bossen heeft dan ook de potentie om door te groeien tot een belangrijke recreatieve zone. Het gebied wordt gekenmerkt als recreatief ontwikkelingsgebied, zoals blijkt uit de visiekaart van de structuurvisie. Binnen dit gebied biedt de gemeente ruimte aan een (grootschalig) recreatief programma, zo wordt er onder andere ruimte geboden aan twee grootschalige verblijfsrecreatieparken.

Grootschalige recreatieve ontwikkelingen leveren economische voordelen op en dragen bij aan de werkgelegenheid en aan het in stand houden van voorzieningen in de kernen. De gemeente heeft de ambitie om de toeristisch-recreatieve sector verder te ontwikkelen tot een belangrijke economische pijler.

Enkele cijfers en weetjes over Netl

In november 2023 zijn er ruim 100 personen in dienst bij Netl. Hiervan zijn ongeveer 60 personeelsleden woonachtig in de Noordoostpolder en ca. 10 in de directe omgeving. Naast het eigen personeel, maakt Netl ook gebruik van personeel uit de regio via o.a. een beveiligingsbedrijf, schoonmaakbedrijf, schilders, etc.

Sinds 2017 heeft Netl ca. 4 miljoen besteed bij bedrijven uit de polder. Dit zijn directe investeringen vanuit het bedrijf zelf. Indirect besteden verblijfsgasten bij lokale ondernemers, bijvoorbeeld: snackbar, supermarkt, tankstations, apotheek, Orchideënhoeve, Lange Nering, etc.

Daarnaast wordt door Netl ook de Noordoostpolder gepromoot. Hierbij kan gedacht worden aan de inzet van de locatie voor opname van diverse televisieprogramma's, interviews en promotie in diverse tijdschriften en bladen en naamsbekendheid van de Noordoostpolder bij bezoekers van diverse (publieke en besloten) evenementen wat een spinoff heeft in bezoeken aan de Noordoostpolder.

2. Wat mag Netl nu en straks?

Uit verschillende reacties op het plan uit 2022 blijkt dat de plantoelichting of planregels te weinig duidelijkheid geven over wat Netl mag. In het nu voorliggende bestemmingsplan is in hoofdstuk 2.2 en hoofdstuk 2.3 een toelichting op de beoogde ontwikkeling opgenomen. De juridische vertaling vindt u in de planregels, waarbij met name artikel 6 “Recreatie” van belang is.

Aangezien een bestemmingsplan technisch opgesteld is en niet altijd even toegankelijk is qua leesbaarheid voor niet-juristen, hebben we hieronder een overzicht opgenomen van de gebruiks- en bebouwingsmogelijkheden van Netl nu en straks. We hebben hier een samenvatting van de meest relevante punten opgenomen.

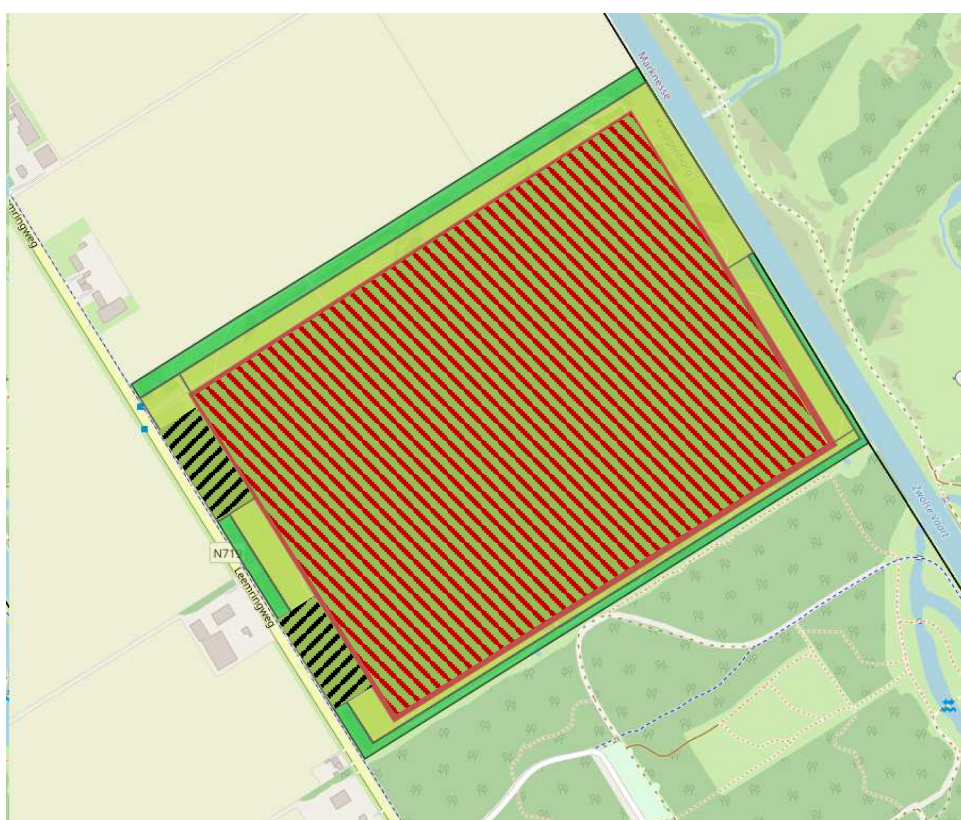
Figuur 1: Zonering

Intensieve zone
(binnen de arcering)
Max. 15.000m² aan
bebouwing

Extensieve zone
(licht groen)
Max. 3000m²
bebouwing.

Voormalige erven
(zwarte arcering, geen
wijzigingen)

Geen gebouwen
toegestaan
(donker groen)



Gebruiksmogelijk heden	Huidig planologisch/ vergunde situatie	Wenselijk planologische situatie
Grootschalige publieke evenementen	2 grootschalige publieke evenementen per jaar met een onbeperkt aantal bezoekers en geen beperkingen/limieten qua geluid. In de praktijk: 1x per jaar wordt voor Wildeburg een evenementenvergunning aangevraagd, dit staat los van de planologische mogelijkheden die al geboden wordt. 1x per jaar wordt een afwijking van de bestemmingsplanregels verleend voor het regelen van het parkeren tijdens een evenement.	3 grootschalige publieke evenementen keer per jaar (meerdaagse) ○ Gedurende deze evenementen is het park gesloten voor regulier gebruik. ○ het aantal evenementdagen van 15 maart tot 1 juli bedraagt maximaal 4 (excl. Op- en afbouw). ○ Per type evenement is een max. aantal bezoekers benoemd en de max. geluidsbelasting vastgelegd: ▪ Het max. aantal bezoekers bedraagt per evenement respectievelijk 17.500, 20.000 en 25.000. ▪ In totaal 9 publieke evenementendagen per jaar verdeelt over 3 evenementen. Voornemen Netl in de praktijk: 1x per jaar Wildeburg (4 dagen) 1x per jaar Wilde weide (4 dagen) 1x per jaar n.t.b. evenement (1 dag)
Kleinschalige publieke evenementen	Onbeperkt aantal publieke evenementen tot 1000 bezoekers	Niet toegestaan.
Feest- en vergaderlocatie	Activiteiten die horen bij een feest- en vergaderlocatie (bijv. besloten feesten, met een onbeperkt aantal bezoekers)	Activiteiten die horen bij een feest- en vergaderlocatie (bijv. besloten feesten, met een onbeperkt aantal bezoekers)
Dagrecreatie	Toegestaan	Toegestaan
Verblijfsrecreatie	265 kampeerplaatsen	500 kampeerplaatsen

Bouwmogelijkheden	Huidig planologisch/ vergunde situatie	Wenselijk planologische situatie
Omvang terrein	480.000m ²	480.000m ²
Totaal bebouwing	8345 m ²	18.000m ²
Strandpaviljoen	4.500 m ² binnen het aanduidingsvlak 'strandpaviljoen toegestaan'	De gezamenlijke oppervlakte van gebouwen en overkappingen ten behoeve van expositieruimten, feest- en vergaderlocaties en horecavoorzieningen mag niet meer dan 8.000 m² bedragen; de oppervlakte per gebouw of overkapping ten behoeve van expositieruimten, feesten vergaderlocaties en horecavoorzieningen mag niet meer dan 2.000 m² bedragen. Na een binnenplanse afwijking kan dit per gebouw 3000m² met een max. van 8000m² in totaal bedragen. <i>Deze 8000m² valt binnen het totaal te bouwen opp. van 18.000m²</i>
Recreatie verblijven	Recreatieverblijven tot een maximum oppervlakte van 1.400 m² Aantal verblijven is niet vastgelegd.	Max. 150 kleinschalige recreatie nachtverblijven. Max. 70 m² per recreatief nachtverblijf. Dit kan na een binnenplanse afwijking 100m² per verblijf bedragen. De gezamenlijke oppervlakte voor recreatief nachtverblijven mag niet meer dan 7.500 m² bedragen; <i>Deze 7.500m² valt binnen het totaal te bouwen opp. van 18.000m²</i>
Sanitair, beheer en onderhoud	Verplaatsbare gebouwen ten behoeve van sanitair, beheer en onderhoud tot een maximum oppervlakte van 400 m ²	De gezamenlijke oppervlakte van gebouwen en overkappingen ten behoeve van expositieruimten, feest- en vergaderlocaties en horecavoorzieningen mag niet meer dan 8.000 m² bedragen; De oppervlakte per gebouw of overkapping ten behoeve van expositieruimten, feesten vergaderlocaties en horecavoorzieningen mag niet meer dan 2.000 m² bedragen. Na een binnenplanse afwijking kan dit per gebouw 3000m² met een max. van 8000m² in totaal bedragen. <i>Deze 8000m² valt binnen het totaal te bouwen opp. van 18.000m²</i>

Kas	Maximaal 1.100 m ²	De kas valt onder de noemer van gebouwen en overkappingen ten behoeve van expositieruimten, feest- en vergaderlocaties en horecavoorzieningen. In totaal mag dit niet meer dan 8.000 m² bedragen; De oppervlakte per gebouw of overkapping ten behoeve van expositieruimten, feesten vergaderlocaties en horecavoorzieningen mag niet meer dan 2.000 m² bedragen. Na een binnenplanse afwijking kan dit per gebouw 3000m² met een max van 8000m² in totaal bedragen. <i>Deze 8000m² valt binnen het totaal te bouwen opp. van 18.000m²</i>
Groepshotels	Maximaal 4 groepshotels van (206m ² , 236m ² , 98m ² , 405m ² = 945m ² in totaal)	Maximaal 10 binnen het totaal opp. van 18.000m ²
	Planologisch toegestaan: 8245m ² Feitelijk aanwezig: 4.040 m ²	Gebied achter de erven: max. 15.000 m² en 25.000 m² bruto vloeroppervlak (door bijv. etages). Extensieve zone: Ca. 3.000 m² In totaal 18.000m²

3. Woon – en leefklimaat

In diverse reacties worden zorgen geuit over het behoud van een goed woon- en leefklimaat. De term woon- en leefklimaat verwijst naar de kwaliteit van de omgeving waarin mensen wonen en leven. Dit is nogal breed. In dit hoofdstuk focussen we op specifiek benoemde punten uit de ingediende reacties.

Rust

Er zal een toename van activiteiten op het terrein plaatsvinden. Voor omwonenden in de directe omgeving kan de uitbreiding van Netl gevolgen hebben voor de beleving van rust. In een land als Nederland, waar beschikbare ruimte schaars is, is het niet mogelijk dat rust zoals die op enig moment ervaren wordt, voor altijd zo behouden blijft. Er is zeggezegd geen blijvend recht op rust. In het bestemmingsplan is onderbouwd op welke wijze er binnen de kaders van een goede ruimtelijke ordening omgegaan wordt met de geluidsnormeringen en de mogelijkheden die in de wet hiervoor geboden worden. Een uitgebreide omschrijving kunt u vinden in hoofdstuk 4.2 van de plantoelichting. Ook wordt in deze themanotitie onder punt 5 verdere informatie m.b.t. geluid en de belangenafweging met u gedeeld.

Landschap

Bij de ontwikkeling van Netl kan het terrein worden aangepast of veranderd. Dit kan onder meer het bouwen van accommodaties, aanleggen van paden, creëren van waterpartijen, etc. betreffen. Deze veranderingen vinden allemaal plaats binnen het groene kader van het terrein. Hierbij is de buitenste rand van het terrein aangemerkt als een extensieve zone, waarbinnen beperkt bouwactiviteiten kunnen plaatsvinden. Door de landschappelijke inpassing die in hoofdstuk 2 is beschreven en is geborgd in artikel 8 van de planregels, blijven de effecten op het landschap heel beperkt. Op het terrein zelf zal dit uiteraard wel waarneembaar zijn, aangezien daar meer bebouwing wordt toegestaan.

Biodiversiteit

De ontwikkeling van een recreatiepark of het toestaan van evenementen kan gevolgen hebben voor de biodiversiteit in het gebied. Hierbij kan bijvoorbeeld verstoring van habitats en de lokale flora en fauna plaatsvinden. Om hier inzicht in te krijgen is er in 2023 een ecologisch onderzoek uitgevoerd door Tauw. Dit bureau heeft onderzocht welke effecten de voorgenomen ontwikkelingen hebben op de ecologische waarden in en rond het park. Hierbij is uitgegaan van het maximale scenario qua activiteiten en bebouwing. Ook is uitgegaan van aanwezigheid van diverse soorten, in plaats van dit later nog te onderzoeken. In hoofdstuk 4.3 en in bijlage 8 van het bestemmingsplan vindt u hier een uitgebreidere toelichting op. Ook zijn er verschillende maatregelen geformuleerd in de planregels waardoor soorten en habitatten beschermd worden. Meer hierover kunt u lezen onder punt 7 van deze notitie.

Infrastructuur en mobiliteit

De ontwikkeling heeft invloed op de infrastructuur en mobiliteit in de omgeving. Het verkeer zal intensiever worden. In hoofdstuk 4.1 en 4.8 van de plantoelichting is dit toegelicht. Vanuit de onderzoeken blijkt dat er geen noodzaak is voor aanpassingen aan de wegen. De wegcapaciteit en de maatregelen die tijdens evenementen op grond van de APV worden gesteld, kunnen de verkeersstromen aan. Om de verkeersdruk op het gebied tijdens evenementen te beperken, wordt ook gebruik gemaakt van de aansluitingen op het openbaar vervoer d.m.v. de inzet van shuttlebussen. Voor wat betreft het parkeren is in het bestemmingsplan de mogelijkheid voor parkeren op agrarische percelen opgenomen. Hiermee is er voldoende parkeergelegenheid ook ruimtelijk mogelijk gemaakt.

Waardevermindering onroerend goed

Wanneer onroerend goed minder waard wordt, bestaat er de mogelijkheid voor het doen van een verzoek om vergoeding van planschade. Of daadwerkelijk sprake is van een waardedaling en hoe groot die is, zal moeten blijken uit een planschadeprocedure. Een eventueel planschadeverzoek wordt afgehandeld in een aparte procedure. Een planschadeverzoek kan worden ingediend nadat het bestemmingsplan onherroepelijk geworden is. De eventuele planschade zal door de gemeente worden verhaald op initiatiefnemer.

4. Evenementen

Vanuit de ontvangen reacties blijkt de zorg van met name omwonenden en gebruikers van het Voorsterbos over de toename van het aantal evenementen op het terrein van Netl. Omdat hier onduidelijkheid over bestaat volgt hieronder een korte samenvatting van de mogelijkheden die het bestemmingsplan biedt.

Besloten en publieke evenementen

Er is een onderscheid tussen publieke evenementen (zoals Wildeburg en Wilde Weide) en besloten evenementen (zoals bedrijfsfeesten en bruiloften). De besloten evenementen vallen onder de reguliere bedrijfsactiviteiten van Netl. Voor de publieke evenementen zijn extra voorwaarden in het bestemmingsplan opgenomen. Deze zijn te vinden in artikel 6.5.2 "specifieke gebruiksregels" voor "evenementen".

Besloten evenementen (reguliere bedrijfsactiviteiten)

Op de reguliere bedrijfsactiviteiten die door Netl worden uitgevoerd, is het Activiteitenbesluit milieubeheer van toepassing. Middels het uitvoeren van enkele maatregelen kan aan de geluidsvoorschriften van het Activiteitenbesluit worden voldaan. Deze maatwerkvoorschriften zijn vastgelegd in een besluit (kenmerk Z203-002813/D2023-125682) van B&W. Door het nemen van akoestische maatregelen wordt de geluidsuitstraling naar de omgeving zoveel mogelijk geminimaliseerd, terwijl de gewenste geluidsniveaus bij de podia bij de besloten evenementen (reguliere bedrijfsvoering) gegarandeerd blijven.

Wanneer er een besloten evenement plaatsvindt waarbij een overschrijding van de geluidsnormen verwacht wordt, kan Netl een melding hiervan doen en gedurende maximaal 12 dagen per jaar de limieten overschrijden. Toetsing en kaders worden in die specifieke gevallen door de OFGV namens de gemeente gesteld voor zover deze het Activiteitenbesluit Milieubeheer betreffen. Het bestemmingsplan laat de overschrijding maximaal 12 dagen per jaar toe, waarvan er 9 dagen voor publieke evenementen zijn gereserveerd. In de praktijk zijn er dan nog 3 dagen inzetbaar voor besloten evenementen.

Publieke evenementen

Voor publieke evenementen, welke vaak grootschalig van aard zijn, zijn specifieke regels opgenomen in het bestemmingsplan. Dit om een goed woon- en leefklimaat voor de omgeving te borgen. In onderstaande tabel zijn de normen weergegeven.

Type-omschrijving activiteit	Aantal dagen*	Aantal per jaar	Etmaalperiode	Norm in dB(A) $L_{Aeq,3min}$ op de gevel van gevoelige objecten ^(*)	Norm in dB(C) $L_{Ceq,3min}$ op de gevel van gevoelige objecten ^(*)
Max. 25.000 bezoekers Wildeburg (gedurende aaneengesloten dagen, zonder onderbrekingen)	4	1	Dag (12.00 - 19.00)	60	80
			Avond (19.00 - 24.00)	60	80
			Nacht (00.00 - 12.00)	50	73
Max. 20.000 bezoekers Wilde Weide, Pieperfestival, landbouwbeurs, Libelle zomerfair, concert, etc. (gedurende aaneengesloten dagen, met onderbrekingen)	4	1	Dag (12.00 - 19.00)	55	75
			Avond (19.00 - 02.00)	55	75
			Nacht (02.00 - 12.00)	-	-
Max. 17.500 bezoekers Publieke evenementen zoals bijv. een kleinschalig festival of sportevenement.	1	1	Dag (12.00 - 19.00)	55	75
			Avond (19.00 - 01.00)	55	75
			Nacht (01.00 - 12.00)	-	-

(*) De norm betreft het 'invallende' geluidsniveau op de gevel van gevoelige objecten (artikel 1 Wet geluidhinder)
In verband met ecologie, mag het aantal evenementdagen van 15 maart tot 1 juli maximaal 4 bedragen.

5. Geluid

Diverse indieners van de zienswijzen gaan in op de overlast die zij in de afgelopen jaren ervaren tijdens het evenement Wildeburg. Indieners benoemen de geluidsproductie welke tijdens het evenement gedurende 3 dagen, 24 uur plaatsvindt, als hinderlijk. Met name de nachten worden als belastend ervaren. De nu geldende beheersverordening (planologisch kader) kent geen geluidslimieten voor evenementen bij Netl. Het nu voorliggende bestemmingsplan stelt wel kaders aan geluidslimieten voor evenementen. De keuze is gemaakt, om één 24 uren festival mogelijk te maken, conform de bestaande praktijk met Wildeburg.

Gestelde normen

In het bestemmingsplan worden geluidsnormen gehanteerd van 55 – 60 dB(A) en 73-80 dB(C). De geluidslimieten zijn vastgelegd in artikel 6.5.2 in de planregels. De initiatiefnemer had het liefst op bepaalde onderdelen een hogere geluidsnormering dan in de afgelopen jaren voor Wildeburg van toepassing waren (zie bijlage 6 van het bestemmingsplan). Hieraan wordt niet volledig tegemoetgekomen.

Voor de nachtperiode heeft ons college rekening gehouden met eventuele slaapverstoring en voor de dagperiode met de mogelijke beperking van de spraakverstaanbaarheid, niet alleen binnen de woning, maar in het kader van een 'goede ruimtelijke ordening' ook buiten de woning, in de eigen tuin. De nachtnorm in dB(C) is 2 dB aangescherpt ten opzichte van hetgeen voorheen vergund werd voor Wildeburg, op basis van voortschrijdende techniek en als tegemoetkoming naar omwonenden. Uit de geluidsplannen van Wildeburg blijkt dat deze geluidsnorm met het treffen van de nodige maatregelen, gehaald kan worden. Dit volgt ook uit de meetrapporten van de metingen die jaarlijks tijdens het evenement Wildeburg door de gemeente en de Omgevingsdienst worden uitgevoerd.

Daarnaast is het aantal evenementen gesteld op max. 2 meerdaagse evenementen (wat nu al op grond van het geldende planologisch kader mogelijk is) en als extra wordt er één eendaags evenement aan de planologische ruimte toegevoegd. Het eendaagse evenement, kent een lager bezoekersaantal, lagere geluidswaarden en één mogelijkheid voor 24-uursprogrammering.

Door de geluidsnorm en de beperkingen in duur en aantal evenementen en dagen is van een onevenredige aantasting van het woon- en leefklimaat geen sprake. Het evenementengebruik is op dit punt in overeenstemming met een goede ruimtelijke ordening.

Omgevingsaspecten

Er zijn een aantal factoren die van invloed zijn op de impact van het geluid op de omgeving, m.n. omwonenden, die ons college heeft meegewogen in de gestelde limieten.

1. De afstanden tussen de geluidsbronnen van de voorgenomen evenementen en de geluidsrelevante woningen buiten het terrein zijn relatief groot, namelijk enkele honderden meters.
2. De gevelisolatiewaarde van woningen zijn over het algemeen ten minste 20 dB(A). Daarmee zal het binnenniveau aanzienlijk lager liggen dan buiten de woning, mits ramen en deuren gesloten zijn. Voor het basgeluid zal de gevelisolatiewaarde wat lager liggen vanwege de betere doorlaatbaarheid van dat geluid.
3. De meldingen van geluidsoverlast ingediend door omwonenden bestaan voornamelijk uit de kakofonie van het geluid (rommelig geheel van vele klanken door elkaar) en de basgeluiden. Het aantal meldingen van overlast is in de afgelopen jaren beperkt gebleven. De woondichtheid in de directe omgeving van het evenemententerrein is relatief laag. Een verdere toename van het geluidsniveau kan het bestaande draagvlak verder onder druk zetten.
4. Hoewel geluid en de ervaring van overlast subjectief zijn, is tijdens controles gebleken dat de geluidservaring tijdens Wildeburg, ook in de nachtelijke uren, meevalt t.o.v. andere (eendaagse) evenementen binnen de Noordoostpolder waarvoor een nachtnorm geldt van 70 dB(A) in de nachtelijke uren.

Wat doet NetI?

Daarnaast kan de initiatiefnemer tijdens de evenementen een aantal maatregelen treffen waardoor de geluidsbelasting zal afnemen. De volgende punten zijn meegenomen in de afweging voor het stellen van de limieten.

1. De dB(C)-normering krijgt een meer bepalende plaats bij het meten van het evenementengeluid. Vanwege wegverkeersgeluid afkomstig van de provinciale weg N719 (Leemringweg) worden de A-gewogen geluidsmetingen ter plaatse van de woningen met de hoogste geluidsbelasting meer beïnvloed dan met een C-weging. De dB(C)-weging geeft daarmee een betrouwbaardere indicatie van de geluidsbelasting op de betreffende gevels.
2. Opstelling en best beschikbare technieken (BBT): Uit het geluidsonderzoek dat de organisatie in 2023 heeft laten uitvoeren, is de beste opstelling van podia voor het evenement berekend. Tevens zijn maatregelen meegenomen, om overlast zoveel als mogelijk te voorkomen, zoals bijvoorbeeld cardioïde sublaag array-opstelling in een 1-2 verhouding.
3. De initiatiefnemer informeert de directe omgeving tijdig over geluidsniveaus en eindtijden van evenementen, contactgegevens van de organisator en bij publieksevenementen worden de buurtbewoners met korting op de ticketprijs uitgenodigd voor het evenement. Door het informeren en contactgegevens te verstrekken, is er in geval van hinder contact mogelijk en kan hier op een adequate wijze op gereageerd worden.
4. Soundchecks vinden bij voorkeur plaats op de dag van het evenement zelf en duren niet langer dan 30 minuten per podium/area. Soundchecks worden niet voor 10.00 uur en niet na 21.00 uur gehouden. Voor soundchecks geldt hetzelfde maximale geluidsniveau als voor het muziekgeluid dat in het betreffende tijdvak is opgenomen.

Op welke manier wordt het geluid gemeten tijdens controles?

Het meten en rekenen van het geluid wordt uitgevoerd in overeenstemming met de 'Handleiding meten en rekenen industriellawaai 1999'. Vanwege de handhaafbaarheid is gekozen voor een vereenvoudigde meteocorrectiebepaling gebaseerd op de HMRI '99, Module C, Methode II, hoofdstuk 8. Het is van belang dat die weerscorrectie beperkt blijft ter bescherming van de omwonenden, maar ook slechts beperkt van invloed mag zijn op de belevingswaarde van de muziek ter plaatse van het evenement.

De meteocorrectie wordt net als in de huidige situatie niet uitgesloten, waardoor deze van toepassing is, waarbij de C_m -waarden op basis van de HMRI worden bepaald; dit is noodzakelijk om ook aan de normstelling te kunnen voldoen indien een krachtige wind in de richting van de maatgevende woningen waait. Bij een windsnelheid < 6 m/s zullen naar verwachting betrouwbare dB(C) metingen verricht kunnen worden. Het gemeten geluidsniveau moet voor het eventueel aanwezige stoorgeluid gecorrigeerd worden. Gezien de verwijzing naar de HMRI is een meet- en rekennauwkeurigheid van ± 2 dB van toepassing.

Wanneer metingen plaatsvinden bij (mee)windrichtingen binnen de zichthoek (Ψ^1) op het bronterrein wordt een $C_m = 2$ dB toegepast. De meewind wordt bepaald o.g.v. de waarnemingen van het officiële weerstation te Marknesse waarbij de gemiddelde windsnelheid ≥ 6 m/s op de aangegeven hoogte. Door de aanwezigheid van wind zal ook het achtergrondgeluidsniveau toenemen en dat zal het muziekgeluid ter plaatse van de omwonenden deels maskeren.

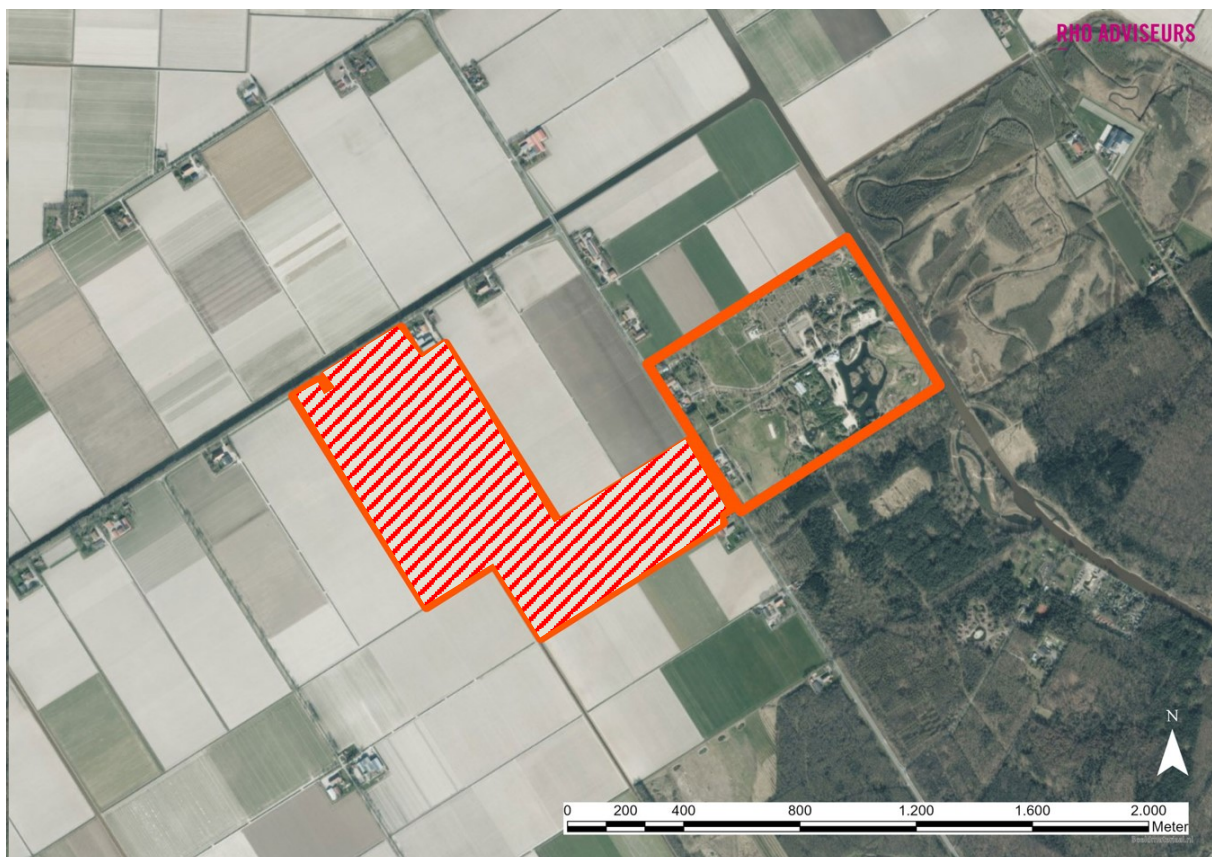
De meetpositie wordt gekozen naast één van de dichtstbij gelegen woningen aan de Leemringweg, om te voorkomen dat ook de reflectie van het geluid wordt gemeten. Is het niet mogelijk om naast de gevel te meten, dan wordt op een afstand van maximaal 2 meter van de gevel gemeten en wordt een gevelcorrectie van 3 dB in mindering gebracht.

¹ Dit is de Griekse letter psi en staat voor de zichthoek waarbinnen je het bronterrein (evenemententerrein) vanaf de meetpositie ziet. Dit is vastgelegd in de HMRI.

6. Verkeer en parkeren

Op het plan van 2022 zijn een aantal zienswijzen ingediend, welke betrekking hebben op de verkeersberekeningen die waren uitgevoerd en de wijze waarop het parkeren geborgd werd in het plan. Deze opmerkingen zijn ter harte genomen en er is een nieuwe verkeersberekening, passend bij het in het voorliggende planscenario, uitgevoerd. De resultaten en conclusies hiervan zijn te lezen in hoofdstuk 4.1.

Voor wat betreft parkeren is het plangebied van het voorliggende bestemmingsplan uitgebreid met de agrarische percelen waarop tijdens evenementen geparkeerd kan worden. Voor de rest van het jaar zijn de gronden voor agrarische doeleinden in gebruik. De exacte locatie en inzet van de gronden t.b.v. parkeren tijdens evenementen is afhankelijk van de wisselteelt op de gronden. Ruimtelijk wordt parkeren in elk geval toegestaan op de hieronder gearceerde gronden:



7. Ecologie en stikstof

Vanuit diverse reacties komt de zorg naar voren dat er eventuele schade ontstaat in omliggende natuurgebieden en dat de onderzoeken onvolledig zijn op dit punt. Ook zijn de gegevens van de evenementen in het plan van 2022 nog niet voldoende concreet in de onderzoeken belicht. Een onderwerp wat hiermee samenhangt is de stikstofberekening die voor de ontwikkeling wordt uitgevoerd. Deze geeft inzicht in de effecten van stikstof op de omliggende natura 2000 gebieden.

Ecologisch onderzoek

In bijlage 8 bij het bestemmingsplan is het ecologisch onderzoek opgenomen, waarin rekening is gehouden met het maximaal planologisch scenario wat het nu voorliggende bestemmingsplan mogelijk maakt.

Gebiedsbescherming

Bij de bescherming van gebieden gaat het om de volgende gebieden:

- Natura 2000-gebieden
De Wieden
Het Zwarte Meer
- Natuurnetwerk Nederland (NNN)
Zwolse Vaart
het Voorsterbos

Aan de hand van het onderzoek en een verdere beschouwing zoals beschreven in paragraaf 4.3 van het bestemmingsplan wordt geconcludeerd dat er vanuit de Wet natuurbescherming (Wnb) en het beleid ten aanzien van het NNN geen belemmeringen zijn voor het bieden van ontwikkelingsmogelijkheden voor Netl. Negatieve effecten op Natura 2000-gebieden, die op grote afstand liggen, zijn uitgesloten.

Natura 2000

Uit de uitgevoerde natuurtoets blijkt dat de extra recreatieve druk die de bestemmingswijziging kan opleveren in die natuurgebieden verwaarloos klein is. Verstoringfactoren zoals geluid, licht en optische verstoring van de aanlegfase en gebruiksfase zorgen vanwege de afstand en het karakter van de mogelijke ontwikkelingen met zekerheid niet tot negatieve effecten in Natura 2000-gebieden. De ontwikkeling die het bestemmingsplan mogelijk maakt, leidt daarom niet tot een overtreding van de Wnb onderdeel gebieden.

Natuurnetwerk Nederland (NNN)

De voorgenomen ontwikkelingen vinden plaats buiten de begrenzing van NNN, maar grenzen wel direct aan de Zwolse Vaart en de bosrand van het Voorsterbos. Beide kennen al een recreatief medegebruik, maar bij de intensivering van het recreatief gebruik langs deze randen van het terrein moet wel rekening worden gehouden met de nabijgelegen natuurwaarden. Daarbij gaat het vooral om het beperken van invloed van licht, geluid en recreatie. Dit is geborgd door in de zone langs de Zwolse Vaart een beperking voor wat betreft recreatieve gebouwen mogelijk te maken. Extensief en/of incidenteel gebruik hoeft geen belemmering te vormen, maar dit moet per geval worden beoordeeld. De regeling van dit bestemmingsplan is hierop afgestemd, waarbij de gedachte is dat wanneer er geen intensieve bouw mogelijkheden worden geboden, ook geen grote concentratie van mensen worden verwacht.

Het op basis van de huidige planologische regeling ook al mogelijk om de gronden ter hoogte van de Zwolse Vaart en het Voorsterbos recreatief te gebruiken. Met dit bestemmingsplan krijgt een groot deel van de oever langs de Zwolse Vaart de bestemming 'Groen' (zie figuur 1 bij thema 2 van deze notitie). Binnen deze bestemming zijn recreatieve functies niet toegestaan. In de regels is een specifieke regeling opgenomen ten behoeve van voorkomen van lichtuitstraling op bomen en/of over het wateroppervlak, ter plaatse van de aanduiding 'specifieke vorm van natuur - ecologische zone'.

Bouwen en gebruik

Bij een aanvraag omgevingsvergunning vindt op dat moment een toetsing van de Wet natuurbescherming plaats. Mogelijk dient in het kader van het concreet project derhalve een nader onderzoek naar beschermde soorten uitgevoerd te worden. Als er sprake is van nadelige gevolgen

van beschermde soorten, dan zal hiervoor een ontheffing van de Wet natuurbescherming nodig zijn. Om deze ontheffing te verkrijgen, moeten er mitigerende maatregelen worden genomen door bijvoorbeeld het aanbieden van alternatieve nestgelegenheden in de omgeving. Tevens dienen mitigerende maatregelen genomen te worden om verstoring door (bouw)verlichting te voorkomen.

Soortenbescherming

In de ecologische analyse zijn ook de effecten op beschermde soorten binnen het plangebied in beeld gebracht. In het onderzoek is een overzicht van deze soorten opgenomen. Voor alle soorten is geconcludeerd dat deze de voorgestelde bestemmingswijziging en daarmee het uitvoeren van de visie van Netl niet in de weg staan.

De natuurlijke inrichting van het terrein en daarmee het bieden van een habitat voor beschermde soorten heeft tot gevolg dat bij ingrepen rekening moet worden gehouden met verblijfplaatsen en leefgebieden. Voor de beschermde soorten die zich hebben gevestigd, geldt dat de gunstige instandhouding van die soort niet in het geding mag raken en dat vaste verblijfplaatsen niet mogen worden geschaad. Fysieke ingrepen moet zoveel mogelijk buiten het broedseizoen plaatsvinden of er moet voorafgaand geïnventariseerd worden.

Centraal in het gebied, ter plaatse van de waterpartijen en de bebossing, ligt het gebied wat het meest interessant is als broedgebied voor vogels en als foerageergebied voor vleermuizen. Hierbij geldt dat broedende vogels niet verstoord mogen worden en dat spaarzaam moet worden omgegaan met lichtuitstraling.

De randen van het plangebied die grenzen aan de Zwolse Vaart en het Voorsterbos hebben de hoogste ecologische potentie. In deze randen moet rekening worden gehouden met de aanwezigheid van beschermde soorten en moet terughoudend worden omgegaan met intensivering van recreatief gebruik alsook met licht uitstraling.

Door het nemen van mitigerende maatregelen kunnen negatieve effecten op al deze soort(groep)en worden voorkomen. De maatregelen betreffen de volgende:

1. Realisatie permanente voorzieningen:
 - a. Bosschages en waterpartijen worden niet aangeliicht gedurende de actieve periode van vleermuizen (zonsondergang tot zonsopgang van april t/m oktober) en gedurende het broedseizoen (maart t/m augustus)
 - b. Er dient een broedvogelcontrole in combinatie met een controle op broeihopen van ringslang uitgevoerd te worden voorafgaand aan de start van de werkzaamheden
 - c. Rond de potentiële verblijfplaatsen wordt voldoende ruimte behouden. Globaal gezien is een vrije ruimte van 5 meter onder en rond de verblijfplaats nodig
 - d. Waardplanten van genoemde vlinders behouden.
2. Voor de evenementen:
 - a. 15 maart tot 1 juli: maximaal 4 evenementendagen
 - b. Na 1 juli tot 15 maart: maximaal 12 evenementendagen mogelijk
 - c. Er wordt een veldcontrole uitgevoerd voorafgaand aan de start van opbouwwerkzaamheden, hieruit blijkt welke delen ontzien moeten worden (bijvoorbeeld broedende vogels of bepaalde struwelen/bosjes met zoogdieren/amfibieën, broeihopen ringslang etc.)
 - d. Waardplanten van genoemde vlinders worden behouden

Door bovengenoemde voorwaarden/maatregelen wordt overtreding van de Wnb voorkomen waardoor geen ontheffing nodig is. De Wnb is met in achtneming van deze voorwaarden geen hindernis voor de ontwikkelingen die de wijziging in het bestemmingsplan mogelijk maakt.

Stikstof

Mogelijk kan het plan leiden tot significante effecten in verband met een mogelijk stikstofdepositie. In dit kader wordt met het programma AERIUS Calculator een berekening uitgevoerd. De berekeningen inclusief een toelichting op de berekeningen zijn als bijlage 2, 3 en 4 aan het bestemmingsplan toegevoegd. Uit de projectberekening blijkt dat de stikstofdepositie nergens hoger is dan afgerond 0,00 mol/ha/jaar en er geen relevant effect is. Negatieve effecten in de vorm van vermisting en verzuring zijn dus niet aan de orde. Voor dit plan geldt geen vergunningplicht op basis van de Wet natuurbescherming (Wnb).

8. M.e.r.

Voordat het ontwerpbestemmingsplan ter inzage kan worden gelegd, heeft Netl een aanmeldnotitie M.e.r. ingediend. In de aanmeldnotitie M.e.r. is onderzocht of er mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu en of er een milieueffectrapport moet worden opgesteld.

De voorgenomen activiteiten vallen in de D-lijst van besluit M.e.r.

Voor de ontwikkeling is een aanmeldnotitie M.e.r.-beoordeling opgesteld. Dit is nodig omdat het plan aan te merken is als een in het Besluit M.e.r. genoemde activiteit van de D-lijst. De aangevraagde activiteit komt voor in onderdeel D van de bijlage van het Besluit milieueffectrapport, namelijk onder D10. In kolom 2 van D10 is de m.e.r.-beoordelingsdrempel opgenomen:

In gevallen waarin de activiteit betrekking heeft op:

- 1°. 250.000 bezoekers of meer per jaar,*
- 2°. een oppervlakte van 25 hectare of meer,*
- 3°. 100 ligplaatsen of meer of*
- 4°. een oppervlakte van 10 hectare of meer in een gevoelig gebied.*

Er wordt niet voldaan aan de drempelwaarden. Het recreatiepark beslaat een oppervlakte van 48 ha. Omdat de drempelwaarde overtreden wordt, moet de gemeente bij de aangevraagde activiteiten nagaan of mogelijk sprake is van belangrijke nadelige gevolgen voor het milieu. Hierover moet de gemeente een beoordelingsbesluit nemen.

Er worden geen belangrijke negatieve milieugevolgen verwacht

Ter voorbereiding van de bestemmingsplanprocedure hebben wij op 5 december 2023 een M.e.r. beoordelingsbesluit genomen. Dit besluit moet worden genomen voordat het ontwerp bestemmingsplan ter inzage wordt gelegd. De M.e.r. beoordeling voldoet aan de van de criteria genoemd in bijlage III bij de EG-richtlijn milieueffectbeoordeling (2011/92/EU en 2014/52/EU) en is beschreven in het beoordelingsbesluit.

Het plan is niet kaderstellend als bedoeld in besluit M.e.r.

Wanneer een bestemmingsplan kaderstellend is voor een activiteit die is genoemd in het Besluit M.e.r., dan geldt automatisch een planM.e.r. plicht. Het bestemmingsplan voor Netl maakt een concreet project mogelijk. Het biedt geen toetsingskader voor vergunningen. Daarom is er wel een M.e.r. (beoordelings-)plicht, maar geen planM.e.r. plicht.

Tegen het beoordelingsbesluit is geen bezwaar of beroep mogelijk

Het M.e.r.-beoordelingsbesluit is een voorbereidingsbesluit voor het nieuwe bestemmingsplan. Op grond van artikel 6.3 van de Algemene wet bestuursrecht staat tegen deze voorbereidingsbeslissing geen bezwaar of beroep open. De beslissing is onderdeel van de voorbereiding op het besluit over het bestemmingsplan. Een eventuele reactie op dit besluit kan men geven tijdens de procedure van het bestemmingsplan.

9. Gezonde leefomgeving

Gezondheid en dan specifiek het aspect gehoorschade is geen afwegingsaspect in het kader van een goede ruimtelijke ordening zoals de Wet ruimtelijk ordening dit vraagt. Omdat verschillende indieners van de zienswijzen hun zorgen hebben geuit over gezondheidsaspecten, gaan we in dit hoofdstuk hier kort op in.

Gehoorschade

Op 30 november 2022 heeft de Gezondheidsraad een advies uitgebracht om het maximale geluidsniveau bij evenementen te verlagen van 103 naar 100dB om de kans op gehoorschade te verkleinen. Een verlaging van 3dB lijkt weinig, maar heeft een groot effect doordat 3dB een verdubbeling van de geluidsdruk op je trommelvlies betekent. Door de rijksoverheid wordt ingezet op verlaging van het geluidsniveau en toename van het gebruik van gehoorbescherming. Ook wordt ingezet op voorlichting en bewustwording van het publiek en op onderzoek naar de preventie van gehoorschade.

De organisatie van evenementen zoals Wildeburg en Wilde Weide conformeert zich aan het Convenant Preventie Gehoorschade voor wat betreft de bronvermogens van het geluid in relatie tot de bezoekers, meer specifiek de FOH-norm uit het Convenant wordt aangehouden. Het convenant preventie gehoorschade versterkte muziek is geïnitieerd door het Ministerie van Volksgezondheid, Welzijn en Sport.

Organisaties van evenementen worden hier door zowel de gemeente als GGD op getoetst bij de aanvraag van een evenementenvergunning.

(Sociale) Veiligheid

Veiligheid kan invloed hebben op een gezonde leefomgeving. Bij het toetsen van de aanvraag voor een evenementenvergunning wordt ook naar deze aspecten gekeken. Daarnaast is er een mogelijkheid om tijdens evenementen, waar hinder ervaren wordt, contact op te nemen met de organisatie van het evenement. De afgelopen jaren is dit ook effectief gebleken en is de organisatie bereid gebleken om maatregelen te treffen om klachten te voorkomen. Mocht dit geen uitkomst bieden dan kan de gemeente (of omgevingsdienst namens de gemeente) eventuele klachten behandelen en beoordelen.

Hout stoken

Een gezonde woonomgeving kent een goede luchtkwaliteit. Houtstook kan hier invloed op hebben. Voor wat betreft het gebruik van vuurkorven op het recreatiepark is in een aantal zienswijzen de zorg over een goede luchtkwaliteit uitgesproken. Voor het gebruik van vuurkorven gelden o.a. regels vanuit het Activiteitenbesluit Milieubeheer en vanuit de APV. Het is verboden in de openlucht afvalstoffen te verbranden of vuur aan te leggen, te stoken of te hebben. Voor wat betreft het stoken, met schoon hout (geen afvalstoffen), laat de APV het gebruik van vuurkorven toe.

Netl heeft het gebruik gemeld in het kader van het activiteitenbesluit en hieraan zijn verder geen specifieke regels gesteld door de OFGV, anders dan al in de APV zijn vastgelegd. Namelijk schoon hout gebruiken.

Naast de wettelijke kaders, heeft Netl met het oog op het behoud van een gezonde omgeving het voornemen om het gebruik van vuurkorven niet uit te breiden op de nieuw te realiseren kampeerplaatsen. Zij wil op termijn met een uitsterfconstructie het gebruik van vuurkorven en houtkachels afbouwen.